

การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
ท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอกำแพง
จังหวัดสุราษฎร์ธานี*

PEOPLE' S PARTICIPATION IN DEVELOPMENT STRATEGY PLAN
OF KAOTANTAMBOL ADMINISTRATION ORGANIZATION THACHANG
DISTRICT SURAT THANI PROVINCE

วรรณภา ลุ่งบ้าน

Wanna Lungban

องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอกำแพง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

Administration Organization Thachang District Surat Thani Province, Thailand

E-mail: phraborommatat@gmail.com

บทคัดย่อ

บทความนี้มีวัตถุประสงค์ดังนี้ 1) เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอกำแพง จังหวัดสุราษฎร์ธานี 2) เพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอกำแพง จังหวัดสุราษฎร์ธานีของประชาชนที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน ต่างกัน 3) เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอกำแพง จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ ประชากร ได้แก่ ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน กำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างโดยใช้ตาราง Krejcie และ Morgan ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 327 คน เครื่องมือที่ใช้เก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถาม แบบปลายปิดและแบบปลายเปิด วิเคราะห์ข้อมูลด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูป สถิติที่ใช้ ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่า Z - test ค่า F - test และทดสอบค่าคะแนนเฉลี่ยรายคู่โดยวิธี LSD (Least Significant Difference)

ผลการวิจัยพบว่า

การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอกำแพง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวม มีค่าแปลผล อยู่

* Received 8 October 2019; Revised 25 December 2019; Accepted 26 December 2019

ในระดับปานกลาง จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน พบว่าโดยรวม มีค่าแปลผล อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมา คือ ด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และด้านการติดตามและประเมินผล มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด

ผลการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานีของประชาชนจำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปัญหา คือ คณะกรรมการติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาชุมชนไม่ได้รับการยอมรับจากประชาชน บางคนไม่ค่อยได้เข้าร่วมในโครงการ กิจกรรมที่จัดทำขึ้น บางคนไม่ค่อยมีเวลาเข้าร่วมประชุม แนวทางแก้ไข คือ คณะกรรมการควรปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่ มีความโปร่งใส และทำการพัฒนาให้ดีขึ้น ควรให้ประชาชนได้มีโอกาสเสนอความเห็น ข้อเสนอแนะ ต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และการดำเนินการตามแผนพัฒนาให้มากขึ้น

คำสำคัญ: การมีส่วนร่วม, แผนยุทธศาสตร์, การพัฒนาท้องถิ่น, องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน

Abstract

The objectives of this thematic paper were as follows:- 1) to people's participation in development strategy plan of Kaotan Tambol administration organization, Thachang district, Surat Thani province. 2) to compare people's participation in development strategy plan of Kaotan Tambol administration organization, Thachang district, Surat Thani province in terms of sexes, ages, degree of educations, occupation and monthly incomes as differently. 3) to study of people's participation in development strategy plan of Kaotan Tambol administration organization, Thachang district, Surat Thani province, the population were people in Kaotan Tambol administration organization, sample size by Krejcie and Morgan's table, got the sample at the number of 327 persons, the instrument for data collection was questionnaire, both closed and open end, data analysis by computer program, statistical analysis was carried out by

frequency, percentage, arithmetic mean, standard deviation, Z-test F-test and LSD Method.

The results found that:

The people's participation in development strategy plan of Kaotan Tambol administration organization, Thachang district, Surat Thani province by overviews were at moderate level, identified in terms of sexes, ages, degree of educations, occupation and monthly incomes found that by overviews were at moderate level, when considered in each aspect found that the aspect of development strategy plan doing was the highest average and followed up the aspect of development plan performance and the aspect of assessment and follow up was the lowest average.

The comparative results of people's participation in development strategy plan of Kaotan Tambol administration organization, Thachang district, Surat Thani province identified in terms of sexes, ages, degree of educations, occupation and monthly incomes were different as statistical significance at 0.001.

The suggestion were concerned with problems and resolutions of people's participation in development strategy plan of Kaotan Tambol administration organization, Thachang district, Surat Thani province, the problems found that the assessment and follow up committee were not accepted by people, some of them did not participate in projects, activities that was arranged, some of them did not meeting. The resolutions found that the committee should perform in full time, transparency, and more development, there should be offered some opinion from people for developing strategy plan performance and to perform according to development plan as much as possible.

Keywords: Participation, Strategy Plan, Administration Organization

บทนำ

ภายใต้เจตนารมณ์ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ที่มุ่งเน้นความสำคัญของแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐว่าด้วยการปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และ พ.ศ. 2543 ซึ่งได้ถ่ายโอน

ภารกิจในการพัฒนาเพื่อตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชน ภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดระบบการบริการสาธารณะ การปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชน มีความเป็นอิสระ ในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะภายใต้กฎหมายและการกำกับดูแลของรัฐบาล (กรมการปกครอง, 2539)

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งของไทยที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อกระจายอำนาจการปกครอง (decentralization) และจัดระบบการบริการสาธารณะ ให้กับประชาชนในท้องถิ่นระดับตำบล ซึ่งเป็นเขตชนบทอันเป็นพื้นที่ส่วนใหญ่ของประเทศ ได้มีโอกาสเรียนรู้ในการบริหารจัดการ การแก้ไขปัญหา เพื่อสนองความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ โดยการเข้าไปมีบทบาทหรือมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครอง (political participation) ตามระบอบประชาธิปไตย องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่ชนบทมากที่สุด และเป็นของประชาชนอย่างแท้จริง เนื่องจากมีผู้บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนในตำบล มีการดำเนินงานโดยให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการตัดสินใจกำหนดทิศทางการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาภายในตำบล การจัด ระบบการบริการสาธารณะ การใช้ทรัพยากร รายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเองและรายได้ที่รัฐบาลจัดสรรให้ ที่มีอยู่จำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดและมีความโปร่งใสมากที่สุด การวางแผนถือเป็นกลไกสำคัญประการหนึ่ง ที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุจุดมุ่งหมายดังกล่าว โดยใช้ยุทธศาสตร์ที่เหมาะสม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องวางแผนการใช้ทรัพยากรเหล่านั้นให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาคมทั้งในปัจจุบันและอนาคต มีการปฏิบัติตามแผนงานโครงการที่กำหนดให้เกิดสัมฤทธิ์ผลในช่วงเวลาที่กำหนด มีการควบคุมติดตาม วัดและประเมินผลโดยการบริหารจัดการตามแผน แผนงาน โครงการนั้น จะต้องเป็นการบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใส และพร้อมที่จะให้มีการตรวจสอบทั้งโดยหน่วยงานของรัฐและภาคประชาชน (กรมการปกครอง , 2539)

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้เป็นแนวทางในการจัดระบบการบริการสาธารณะ การบริหาร และปฏิบัติงานที่พร้อมจะนำไปจัดทำ แผนพัฒนาสามปี ท่างบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการดำเนินงาน ซึ่งจะเป็นแนวทางในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลและการประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนที่จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมาย เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น (กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย, 2540)

จากเหตุผลที่กล่าวมาแล้วในฐานะผู้วิจัยเป็นเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล เขาถ่าน มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหารงานพัฒนาท้องถิ่น ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษา การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน ในด้านการจัดทำแผน ด้านการนำแผนไปปฏิบัติ ด้านการติดตามและประเมินผล เพื่อกำหนดสถานะภาพความต้องการและแนวทางในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามวิสัยทัศน์ในการพัฒนาท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน ที่ว่า “ถนนดี มีน้ำใส ไร้คนว่างงาน บ้านแวดล้อมดี มีการศึกษา กีฬาเก่ง เครื่องประเพณี มีส่วนร่วมคิด ประชาชนไม่ติดยา ร่วมพัฒนาธารน้ำร้อน” บนพื้นฐานของการรวบรวมข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูลอย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับศักยภาพ ปัญหาและความต้องการของชุมชน เพื่อให้การดำเนินการตามข้อกำหนดต่าง ๆ บรรลุตามเป้าหมาย โดยสามารถแก้ไขปัญหาและสามารถตอบสนองความต้องการของชุมชน ครอบคลุมทุกด้าน การบริหารงานที่มีประสิทธิภาพและทราบถึงความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง และสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน สามารถนำผลที่ได้จากการศึกษาใช้เป็นข้อมูลและแนวทางเพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน และส่งเสริมขีดความสามารถและยกระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อสร้างความเข้มแข็ง สมานฉันท์ของประชาชนและชุมชนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี
2. เพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานีของประชาชนที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน ต่างกัน
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานีครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ ซึ่งผู้วิจัยดำเนินการตามระเบียบวิธีวิจัย ดังนี้

ประชากร คือ ประชาชนที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน 2,202 คน

กลุ่มตัวอย่าง คือ ประชาชนที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี กำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างโดยใช้ตาราง Krejcie และ Morgan ที่ระดับความคลาดเคลื่อนไม่เกิน 0.05 ได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 327 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถาม ซึ่งผู้วิจัยได้สร้าง โดยทำการศึกษาจากเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ มาเป็นแนวทางในการจัดทำแบบสอบถาม แบ่งโครงสร้างของแบบสอบถามออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อคำถามเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม เป็นลักษณะคำถามแบบมีคำตอบให้เลือกตอบ (Check list) ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน

ตอนที่ 2 ข้อคำถามเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นลักษณะคำถามแบบปลายเปิด เพื่อให้ผู้ตอบแบบสอบถามแสดงความคิดเห็นโดยอิสระ

การสร้างและตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ ผู้วิจัยได้ดำเนินการสร้างแบบสอบถามตามขั้นตอน คือ สร้างแบบสอบถาม นำร่างแบบสอบถามที่สร้างขึ้นให้ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหา (Content Validity) และคัดเลือกข้อคำถามที่มีค่าดัชนีความสอดคล้อง (IOC) ตั้งแต่ 0.50 ขึ้นไป ได้ผลค่าดัชนีความสอดคล้อง (IOC) เท่ากับ 1 ทุกข้อหลังจากนั้นจึงได้นำแบบสอบถามไปทำการทดลองใช้ (Try Out) กับประชากรที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่างจริง จำนวน 30 คน เพื่อวิเคราะห์หาค่าความเชื่อมั่น (Reliability) ของแบบสอบถามทั้งฉบับ เพื่อหาความเชื่อมั่นของแบบสอบถามโดยวิเคราะห์หาค่าสัมประสิทธิ์แอลฟา ของครอนบาค (Cronbach) ได้ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม เท่ากับ 0.89 เมื่อเสร็จแล้วผู้วิจัยก็ได้นำมาจัดพิมพ์แบบสอบถามฉบับสมบูรณ์ เพื่อนำไปใช้ในการเก็บข้อมูลต่อไป

การวิเคราะห์ข้อมูล เมื่อได้รับแบบสอบถามจากกลุ่มตัวอย่างแล้ว ผู้วิจัยทำการตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของข้อมูลทั้งหมด สร้างคู่มือลงรหัสและนำข้อมูลมาลงรหัส จากนั้นนำข้อมูลที่ลงรหัสเรียบร้อยแล้วไปบันทึกในแผ่นข้อมูล (CD) แล้วนำไปวิเคราะห์ข้อมูลด้วยเครื่องไมโครคอมพิวเตอร์ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS

สถิติที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่า Z - test ทาค่า F - test และทดสอบความแตกต่างของค่าคะแนนเฉลี่ยเป็นรายคู่ โดยวิธี LSD (Least Significant Difference)

ผลการวิจัย

การศึกษาวิจัยเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การ พัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาด่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี” นั้น มีผลการวิจัยพอสรุปได้ ดังนี้

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

1. จำแนกตามเพศ พบว่า ประชาชน ที่เป็นกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ เป็นเพศหญิง มีจำนวนทั้งสิ้น 175 คน คิดเป็นร้อยละ 53.52 และเป็นเพศชาย มีจำนวนทั้งสิ้น 152 คน คิดเป็นร้อยละ 46.48

2. จำแนกตามอายุ พบว่า ประชาชน ที่เป็นกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ มีอายุ 51 ปีขึ้นไป มีจำนวนทั้งสิ้น 132 คน คิดเป็นร้อยละ 40.37 และมีอายุ 30 -50 ปี มีจำนวนทั้งสิ้น 122 คน คิดเป็นร้อยละ 37.31 มีอายุต่ำกว่า 30 ปี มีจำนวนทั้งสิ้น 73 คน คิดเป็นร้อยละ 22.32 น้อยที่สุด

3. จำแนกตามระดับการศึกษา พบว่า ประชาชน ที่เป็นกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ มีการศึกษาระดับประถมศึกษา มีจำนวนทั้งสิ้น 131 คน คิดเป็นร้อยละ 40.06 และมีการศึกษาระดับมัธยมศึกษา/อนุปริญญา มีจำนวนทั้งสิ้น 107 คน คิดเป็นร้อยละ 32.72 มีการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไป มีจำนวนทั้งสิ้น 89 คน คิดเป็นร้อยละ 27.22 น้อยที่สุด

4. จำแนกตามอาชีพ พบว่า ประชาชน ที่เป็นกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ มีอาชีพเกษตรกร/รับจ้าง มีจำนวนทั้งสิ้น 167 คน คิดเป็นร้อยละ 51.07 และมีอาชีพค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว/นักศึกษา มีจำนวนทั้งสิ้น 94 คน คิดเป็นร้อยละ 28.75 มีอาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ มีจำนวนทั้งสิ้น 66 คน คิดเป็นร้อยละ 23.18 น้อยที่สุด

5. จำแนกตามรายได้ต่อเดือน พบว่า ประชาชน ที่เป็นกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ มีรายได้ 10,000-15,000 บาท มีจำนวนทั้งสิ้น 160 คน คิดเป็นร้อยละ 48.93 และมีรายได้ ต่ำกว่า 10,000 บาท มีจำนวนทั้งสิ้น 91 คน คิดเป็นร้อยละ 27.83 มีรายได้ 15,001 บาทขึ้นไป มีจำนวนทั้งสิ้น 76 คน คิดเป็นร้อยละ 23.24 น้อยที่สุด

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดังนี้

1. ผลการวิเคราะห์ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวม พบว่า ประชาชน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวมทั้ง 3 ด้าน อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมาคือด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และด้านการติดตามและประเมินผล มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด

ผลการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน ดังนี้

1. ผลการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำแนกตามเพศ พบว่า ประชาชน ที่มีเพศต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวมทั้ง 3 ด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001 เมื่อเปรียบเทียบรายด้าน พบว่า ประชาชน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการติดตามและประเมินผล แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001

2. ผลการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำแนกตามอายุ พบว่า ประชาชน ที่มีอายุต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวมทั้ง 3 ด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001 เมื่อเปรียบเทียบรายด้าน พบว่า ประชาชน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการติดตามและประเมินผล แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001

3. ผลการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำแนกตามระดับการศึกษา พบว่า ประชาชน ที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวมทั้ง 3 ด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001 เมื่อเปรียบเทียบรายด้าน พบว่า ประชาชน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการติดตามและประเมินผล แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001

4. ผลการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำแนกตามอาชีพ พบว่า ประชาชน ที่มีอาชีพต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวมทั้ง 3 ด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001 เมื่อเปรียบเทียบรายด้าน พบว่า ประชาชน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการติดตามและประเมินผล แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001 ส่วนด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

5. ผลการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำแนกตามรายได้ต่อเดือน พบว่า ประชาชน ที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวมทั้ง 3 ด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001 เมื่อเปรียบเทียบรายด้าน พบว่า ประชาชน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการติดตามและประเมินผล แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดังนี้

1. ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้แก่บางคนไม่ค่อยมีเวลาเข้าร่วมประชุมเท่าที่ควร บางคนคิดว่าเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล บางคน

ไม่ค่อยได้เข้าร่วมการคัดเลือกคณะกรรมการการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา บางคนไม่กล้าเสนอความเห็นต่าง ๆ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

2. ด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้แก่ บางคนไม่ค่อยได้เข้าร่วมในโครงการ กิจกรรมที่จัดทำขึ้นในหมู่บ้านเท่าที่ควร บางคนไม่ค่อยได้ให้ข้อเสนอแนะการดำเนินการตามโครงการพัฒนาชุมชนแก่องค์การบริหารส่วนตำบล การรวมกลุ่มในการพัฒนาชุมชนไม่ค่อยมีเท่าที่ควร การประสานงานระหว่างชุมชนกับหน่วยงานอื่น ๆ ไม่ค่อยมี

3. ด้านการติดตามและประเมินผล ได้แก่ คณะกรรมการผู้ทำหน้าที่การติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาชุมชนทำหน้าที่ยังไม่ได้รับการยอมรับจากประชาชน ประชาชนส่วนใหญ่ไม่ค่อยได้เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการประเมินโครงการ กิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบล การดำเนินโครงการพัฒนาชุมชนตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไม่ค่อยได้รับการปรับปรุง มักทำเหมือนเดิม การประเมินผลโครงการพัฒนาชุมชนตามแผนยุทธศาสตร์ไม่บรรลุวัตถุประสงค์

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานีดังนี้

1. ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่านควรกำหนดเวลาประชุมหมู่บ้านให้ตรงกับวันหยุด องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่านควรให้ประชาชนเห็นความสำคัญของการเข้าประชุม องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่านควรเชิญตัวแทนประชาชนเข้ามีส่วนในการคัดเลือกคณะกรรมการการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่านควรให้ประชาชนได้มีโอกาสเสนอความเห็นต่าง ๆ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

2. ด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้แก่ ประชาชนควรเข้าร่วมในโครงการ กิจกรรมที่จัดทำขึ้นในหมู่บ้านให้มากขึ้น ประชาชนควรให้ข้อเสนอแนะการดำเนินการตามโครงการพัฒนาชุมชนแก่องค์การบริหารส่วนตำบลทุกครั้ง ประชาชนควรรวมกลุ่มทำกิจกรรมต่าง ๆ ในการพัฒนาชุมชนให้มาก ควรมีการประสานงานระหว่างชุมชนกับหน่วยงานอื่น ๆ ให้มากขึ้น

3. ด้านการติดตามและประเมินผล ได้แก่ คณะกรรมการผู้ทำหน้าที่การติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาชุมชนควรปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่เพื่อให้ได้รับการยอมรับจากประชาชน ประชาชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการประเมินโครงการ กิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อความโปร่งใส การประเมินโครงการพัฒนาชุมชนตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาควรโปร่งใส และทำการพัฒนาให้ดีขึ้นทุกครั้ง เมื่อมีการประเมินผลโครงการพัฒนาชุมชนตามแผนยุทธศาสตร์แล้วควรมีการปรับปรุงให้ดีขึ้นต่อไป

อภิปรายผล

การศึกษาวิจัยเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การ พัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี” ผู้วิจัยได้นำประเด็นสำคัญๆ ซึ่งเป็นผลที่พบจากการวิจัย มาอธิบายเชื่อมโยงกับทฤษฎี แนวคิด และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องในประเด็นดังต่อไปนี้

วัตถุประสงค์ข้อที่ 1 เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ผลการศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวมทั้ง 3 ด้าน มีค่าแปลผล อยู่ในระดับปานกลาง อภิปรายได้ว่า ประชาชนส่วนใหญ่คิดเห็นว่าการจัดทำ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นเป็นหน้าที่ของทางหน่วยงานราชการ และทางองค์การ บริหารส่วนตำบล และอีกส่วนหนึ่งก็ยุ่งกับภารกิจหน้าที่การงาน บางคนก็ไม่มีความรู้ในการ จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นเลย จึงทำให้ไม่ค่อยได้มีส่วนร่วมเท่าที่ควร มีแค่ส่วน น้อยเท่านั้นที่เข้าไปเกี่ยวข้อง และร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ซึ่ง สอดคล้องกับงานวิจัยของ รามิล พัฒนมงคลเชษฐ ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง “ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล: ศึกษาเฉพาะ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลปากแพรก อำเภอเมืองกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี” (รามิล พัฒนมงคลเชษฐ, 2545) ผลการศึกษาพบว่า 1. ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจและมีส่วนร่วมใน การจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลปากแพรกอยู่ในระดับปานกลาง และสอดคล้อง กับงานวิจัยของ นที ดิษฐบรรจง ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชคมในการ วางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลนาจอมเทียน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี” พบว่า ประชาคมหมู่บ้านมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับต่ำ โดยด้านการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการปฏิบัติงานตามแผนองค์การ บริหารส่วนตำบล ด้านการติดตามและประเมินผล ทั้ง 3 ด้านอยู่ในระดับต่ำ (นที ดิษฐบรรจง, 2546)

ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พบว่า ประชาชน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัด สุราษฎร์ธานี โดยรวม มีค่าแปลผล อยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า ประชาชนส่วน ใหญ่เห็นว่าการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นนั้นทางองค์การบริหารส่วนตำบลเขา ถ่านทำได้ดีอยู่แล้ว และเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่านที่ต้องจัดทำเพื่อพัฒนา ชุมชนของตนเอง และส่วนหนึ่งก็ยุ่งกับหน้าที่การงาน ครอบครัว จึงทำให้ไม่ค่อยมีเวลาเข้าร่วม

ประชุมเสนอความคิดเห็นเท่าที่ควร แต่ถ้ามีเวลาว่างส่วนใหญ่ก็จะเข้าร่วมประชุมสมาคม และในหมู่บ้านของตนเองเพื่อเสนอปัญหาที่ควรนำไปเป็นข้อมูลการจัดทำแผนพัฒนา จึงทำให้ผลออกมาอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของนที ดิษฐบรรจง ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาคมในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลนาจอมเทียน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี” พบว่า ประชาคมหมู่บ้านมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับต่ำ โดยด้านการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการปฏิบัติงานตามแผนองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการติดตามและประเมินผล ทั้ง 3 ด้านอยู่ในระดับต่ำ จากการทดสอบสมมติฐาน พบว่า ประชาคมที่มีอายุ เพศ อาชีพ รายได้ต่อเดือน มีผลต่อระดับการมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 ส่วนความรู้ความเข้าใจในการมีส่วนร่วมวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล (นที ดิษฐบรรจง, 2546)

เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า การมีส่วนร่วมในการประชุมประชาคมหมู่บ้านและตำบลเพื่อนำเสนอปัญหาความต้องการในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีค่าเฉลี่ยสูงสุด มีค่าแปลผล อยู่ในระดับมาก ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า ประชาชนส่วนหนึ่งยังไม่ค่อยกล้าที่จะแสดงความคิดเห็น และเสนอปัญหาของตนเองเท่าที่ควร เหตุผลก็เนื่องมาจากส่วนใหญ่เป็นชาวบ้านมีความรู้ไม่มาก และไม่เข้าใจต่อระบบระเบียบ อีกประการหนึ่งส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรจึงไม่ค่อยมีเวลาเข้าร่วมประชุมเท่าที่ควร เพราะมีภาระที่ต้องทำมาก จึงเห็นว่าทางนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ตนเองเลือกเข้าไปบริหารน่าจะเห็นความสำคัญของประชาชน ชุมชน และดำเนินการได้ดี แต่ก็มีส่วนมากที่เห็นประโยชน์ของการประชุม และมีความต้องการเสนอแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาที่เกิดจากปัญหาของตนจริง ๆ ที่ปรารถนาให้ทางองค์การบริหารส่วนตำบลช่วยแก้ไข

แต่ข้อ การมีส่วนร่วมในการกำหนดแผนงานของโครงการหรือแผนงานของกิจกรรมการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาด่าน มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด มีค่าแปลผล อยู่ในระดับปานกลาง อภิปรายได้ว่า ประชาชนส่วนใหญ่เห็นว่าการกำหนดแผนงานต่าง ๆ ในการดำเนินโครงการ กิจกรรมพัฒนาชุมชน ควรเป็นหน้าที่โดยตรงของทางองค์การบริหารส่วนตำบล และส่วนใหญ่จะมอบภาระนี้แก่เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาด่าน และตนเองเป็นผู้ปฏิบัติตามมากกว่า

ด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พบว่า ประชาชน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาด่าน อำเภอนาทม จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวม มีค่าแปลผล อยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า ประชาชนส่วนใหญ่แม้จะเห็นความสำคัญของการดำเนินโครงการพัฒนาชุมชน ปรารถนาที่จะเข้าร่วม แต่

ก็ติดขัดด้วยภารกิจ ครอบครัว การทำมาหากิน เลี้ยงชีพ ส่งผลให้ได้เข้าร่วมในการดำเนินการ เป็นไปด้วยความไม่สะดวกเท่าที่ควร มีเพียงส่วนน้อยเท่านั้นที่เข้าร่วมทุกครั้ง ผลจึงออกมาอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ อิติการนต์ แสนไทย ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล : ศึกษาเฉพาะกรณี องค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ อำเภอภูหลวง จังหวัดเลย” ผลการศึกษาพบว่า 1) ด้านความเข้าใจในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ประชาชนส่วนใหญ่ไม่ให้ความสนใจที่จะแก้ไขปัญหาในชุมชนด้วยตนเอง ส่วนใหญ่ยังคิดว่าเป็นหน้าที่ของหน่วยงานราชการและหน่วยงานส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาของชุมชน ความคิดเป็นส่วนใหญ่สรุปว่าไม่เข้าใจในบทบาทหน้าที่การจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล 2) ด้านการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา ดังนี้ ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพราะมีบทบาทในการเสนอแผนงาน โครงการของชุมชนต่อส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชนมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการจัดทำแผน เนื่องจากสามารถผลักดันโครงการต่าง ๆ ให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม แต่ก็ไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติตามโครงการ กิจกรรมที่กำหนดในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่มีส่วนร่วมในการติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานตามโครงการกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลและที่สำคัญส่วนใหญ่เห็นว่าประชาชนยังไม่มีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ปัญหาและอุปสรรคที่พบ คือ ประชาชนส่วนใหญ่ มีความเห็นด้วยในระดับปานกลางว่าปัญหาสำคัญประการหนึ่งเกิดจากตัวประชาชนเอง ซึ่งไม่ให้ความสนใจที่จะแก้ไขปัญหาในชุมชนด้วยตนเอง เพราะยังคิดว่าเป็นหน้าที่ของภาคราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งส่วนใหญ่ไม่มีความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ในการพัฒนาชุมชนของตนเองอย่างชัดเจน ข้อเสนอแนะที่สำคัญ ควรจัดให้มีการฝึกอบรม สัมมนาเชิงปฏิบัติการให้กับประชาชนเพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการจัดทำแผนพัฒนา (อิติการนต์ แสนไทย, 2549)

เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ท่านมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ มีค่าเฉลี่ยสูงสุด มีค่าแปลผล อยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้ก็อธิบายได้ว่า แม้ว่าจะอยู่ในระดับปานกลาง แต่ก็มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ด้วยว่ามีประชาชนส่วนหนึ่งที่กล้าตัดสินใจ เมื่อเกิดปัญหาขึ้นระหว่างดำเนินกิจกรรมพัฒนาชุมชน ทั้งการพัฒนาสุขภาพประชาชน ถนน ประปา สิ่งแวดล้อมของชุมชน ชยะ และแม้กระทั่งการเสริมรายได้ของชุมชน เพราะประชาชนจะมีความเข้าใจบริบทของชุมชนมากกว่าเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาด่าน

ส่วนข้อ ท่านมีส่วนร่วมในการประสานงานระหว่างกลุ่มผู้แทนชุมชนกับ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาด่าน เพื่อขอการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม

ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด มีค่าแปลผล อยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้ อภิปรายได้ว่า ประชาชนไม่มีอำนาจหน้าที่ในการประสานงาน ของงบประมาณในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ด้วยคิดว่าหน้าที่นี้ เป็นหน้าที่ของทางองค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่านที่ต้องทำการระดมทุน งบประมาณ และทำโครงการเพื่อของบจากรัฐบาลเพื่อนำมาพัฒนาชุมชน

ด้านการติดตามและประเมินผล พบว่า ประชาชน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวม มีค่าแปลผล อยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า มีเพียงประชาชนส่วนหนึ่งเท่านั้นที่พอจะมีความรู้ และสามารถร่วมดำเนินการตรวจสอบ และประเมินผลการทำงานของทางองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย ส่วนใหญ่มีความรู้ระดับประถม และมีภาระหน้าที่ต้องทำอาชีพตัดยาง สวนผลไม้ ไม่ค่อยมีเวลาในการตรวจสอบการดำเนินการของทางองค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน ส่วนใหญ่จะปล่อยให้เป็นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล จึงทำให้ผลออกมาในระดับปานกลาง ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ นที ดิษฐบรรจง ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาคมในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลนาจอมเทียน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี” พบว่า ประชาคมหมู่บ้านมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับต่ำ โดยด้านการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการปฏิบัติงานตามแผนองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการติดตามและประเมินผล ทั้ง 3 ด้านอยู่ในระดับต่ำ จากการทดสอบสมมติฐาน พบว่า ประชาคมที่มีอายุ เพศอาชีพ รายได้ต่อเดือน มีผลต่อระดับการมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 ส่วนความรู้ความเข้าใจในการมีส่วนร่วมวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล (นที ดิษฐบรรจง, 2546) และสอดคล้องกับงานวิจัยของ อนันต์ เจริญแก่นทราย ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง “ปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล : ศึกษาเฉพาะกรณีจังหวัดร้อยเอ็ด” ผลการศึกษาพบว่า “ปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ด อยู่ระดับปานกลาง โดยพบว่าปัญหาในด้านการติดตามประเมินผล มากที่สุด รองลงมาคือ ด้านการร่วมปฏิบัติ และด้านการร่วมคิดร่วมตัดสินใจ เมื่อพิจารณารายละเอียดด้านการติดตามประเมินผลพบว่าปัญหาการมีส่วนร่วมมากที่สุดคือ ไม่มีส่วนร่วมในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนา รองลงมาคือไม่ได้มีการประชุมอย่างสม่ำเสมอ ด้านการร่วมปฏิบัติ ปัญหาการมีส่วนร่วมมากที่สุด คือ องค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีตำราเอกสารให้ประชาคมศึกษาค้นคว้าถึงขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล รองลงมาคือ หน่วยงานราชการของอำเภอไม่ให้การสนับสนุนประชาคม มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนด้านการร่วมคิดร่วมตัดสินใจ พบว่า ปัญหาที่มีมาก

ที่สุดคือ การไม่มีโอกาสกำหนดความต้องการในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล รองลงมาคือ การไม่มีโอกาสกำหนดเป้าหมาย และวัตถุประสงค์ในการจัดทำแผนพัฒนา ความต้องการการมีส่วนร่วมของประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลใน อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด อยู่ในระดับมาก ส่วนใหญ่ต้องการเข้าไปมีส่วนร่วมในการ ตรวจสอบการดำเนินงาน รองลงมาคือด้านการเปิดเวทีประชาคมและด้านการเสนอแนวทางแก้ไขปัญหา ปัญหาความต้องการ เมื่อพิจารณารายละเอียดด้านตรวจสอบการดำเนินงาน พบว่า ส่วนใหญ่ มีความต้องการเข้าไปมีส่วนร่วมเป็นกรรมการตรวจติดตามงานและโครงการ ตั้งแต่เริ่มต้นจนแล้วเสร็จ รองลงมาคือตำบล ด้านการเปิดเวทีประชาคม พบว่ามีความต้องการมากที่สุด คือ ต้องการกำหนดบทบาทหน้าที่และขอบเขตการประสานงานการเปิดเวทีประชาคม ตำบล รองลงมาคือต้องการจัดเวทีเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการจัดทำแผนพัฒนา ส่วน ด้านการเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาคือความต้องการพบว่ามีความต้องการมีส่วนร่วมมากที่สุดคือ ต้องการกำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล รองลงมาคือ ต้องการสำรวจความต้องการของประชาชนในหมู่บ้านด้านการจัดตั้งกลุ่มองค์กรในชุมชน (อนันต์ เจริญแก่นทราย, 2549)

เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ท่านมีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบ โครงการหรือ กิจกรรมการพัฒนาให้เป็นไปตามเป้าหมายของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน มีค่าเฉลี่ยสูงสุด มีค่าแปลผล อยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้ อภิปรายได้ว่า แม้จะมีค่าเฉลี่ยสูงสุด แต่ก็อยู่ในระดับปานกลาง ด้วยว่าประชาชนส่วนใหญ่ไม่ เข้าใจว่าแผนการพัฒนาชุมชนมีเป้าหมายอย่างไร และการดำเนินการตามโครงการก็เห็นว่าได้ ทำแล้วก็เกิดความพอใจในระดับที่ตนเองเข้าใจ มีเพียงส่วนน้อยเท่านั้นที่มีความรู้ในการ ตรวจสอบการดำเนินการตามแผน และบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้หรือไม่

ส่วนข้อ ท่านมีส่วนร่วมในการคัดเลือกคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการจัดทำ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด มีค่าแปลผล อยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า ประชาชนไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดตัวบุคคล มา เป็นคณะกรรมการติดตามและประเมินผล เพราะทางองค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่านเป็นผู้ สรรหา และคัดเลือก ดำเนินการแต่งตั้งเอง

วัตถุประสงค์ข้อที่ 2 เพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าม่วง จังหวัดสุ ราษฎร์ธานี ที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน ต่างกัน ดังนี้

1. จากสมมติฐานของการวิจัยที่ว่า ประชาชน ที่มีเพศต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น แตกต่างกัน ผลการวิจัยพบว่า ประชาชน ที่มีเพศต่างกัน มี ส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น โดยรวมทั้ง 3 ด้าน แตกต่างกันอย่างมี

นัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001 ผลการวิจัยเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ 2) จากสมมติฐานของการวิจัยที่ว่า ประชาชน ที่มีอายุต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น แตกต่างกัน ผลการวิจัยพบว่า ประชาชน ที่มีอายุต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น โดยรวมทั้ง 3 ด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001 ผลการวิจัยเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ 3) จากสมมติฐานของการวิจัยที่ว่า ประชาชน ที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น แตกต่างกัน ผลการวิจัยพบว่า ประชาชน ที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น โดยรวมทั้ง 3 ด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001 ผลการวิจัยเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ 4) จากสมมติฐานของการวิจัยที่ว่า ประชาชน ที่มีอาชีพต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น แตกต่างกัน ผลการวิจัยพบว่า ประชาชน ที่มีอาชีพต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น โดยรวมทั้ง 3 ด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001 ผลการวิจัยเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ 5) จากสมมติฐานของการวิจัยที่ว่า ประชาชน ที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น แตกต่างกัน ผลการวิจัยพบว่า ประชาชน ที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น โดยรวมทั้ง 3 ด้าน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001 ผลการวิจัยเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ ทั้งนี้อภิปรายได้ว่า ประชาชนเพศชายมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นมากกว่าเพศหญิง ผู้มีอายุน้อยจะเข้าร่วมมากกว่าผู้ที่มีอายุมาก และผู้มีการศึกษาประถมจะมีส่วนร่วมมาก ผู้มีอาชีพเกษตรกรมีส่วนร่วมมากกว่า และผู้มีรายได้น้อยมีส่วนร่วมมากกว่า ด้วยว่าส่วนใหญ่ผู้นั้นเข้าใจปัญหาของชุมชน และประสบปัญหาด้วยตนเอง จึงทำให้พบความแตกต่าง สอดคล้องกับงานวิจัยของ นที ดิษฐบรรจง ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาคมในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลนาจอมเทียน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี” พบว่า ประชาคมหมู่บ้านมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับต่ำ โดยด้านการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการปฏิบัติงานตามแผนองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการติดตามและประเมินผล ทั้ง 3 ด้านอยู่ในระดับต่ำ จากการทดสอบสมมติฐาน พบว่า ประชาคมที่มีอายุ เพศอาชีพ รายได้ต่อเดือน มีผลต่อระดับการมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 ส่วนความรู้ความเข้าใจในการมีส่วนร่วมวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล สอดคล้องตัวแปรอายุ แต่ขัดแย้งในตัวแปรเพศ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ (นที ดิษฐบรรจง, 2546)

วัตถุประสงค์ข้อที่ 3 เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอลำปาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดังนี้

1. ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้แก่ บางคนไม่ค่อยมีเวลาเข้าร่วมประชุมเท่าที่ควร บางคนคิดว่าเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล บางคนไม่ค่อยได้เข้าร่วมการคัดเลือกคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา บางคนไม่กล้าเสนอความเห็นต่าง ๆ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

2. ด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้แก่ บางคนไม่ค่อยได้เข้าร่วมในโครงการ กิจกรรมที่จัดทำขึ้นในหมู่บ้านเท่าที่ควร บางคนไม่ค่อยได้ให้ข้อเสนอแนะการดำเนินการตามโครงการพัฒนาชุมชนแก่องค์การบริหารส่วนตำบล การรวมกลุ่มในการพัฒนาชุมชนไม่ค่อยมีเท่าที่ควร การประสานงานระหว่างชุมชนกับหน่วยงานอื่น ๆ ไม่ค่อยมี

3. ด้านการติดตามและประเมินผล ได้แก่ คณะกรรมการผู้ทำหน้าที่การติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาชุมชนทำหน้าที่ยังไม่ได้รับการยอมรับจากประชาชน ประชาชนส่วนใหญ่ไม่ค่อยได้เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการประเมินโครงการ กิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบล การดำเนินโครงการพัฒนาชุมชนตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไม่ค่อยได้รับการปรับปรุง มักทำเหมือนเดิม การประเมินผลโครงการพัฒนาชุมชนตามแผนยุทธศาสตร์ไม่บรรลุวัตถุประสงค์

สำหรับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอลำปาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดังนี้

1. ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน ควรกำหนดเวลาประชุมหมู่บ้านให้ตรงกับวันหยุด องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่านควรให้ประชาชนเห็นความสำคัญของการเข้าประชุม องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่านควรเชิญตัวแทนประชาชนเข้ามามีส่วนในการคัดเลือกคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่านควรให้ประชาชนได้มีโอกาสเสนอความเห็นต่าง ๆ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

2. ด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ได้แก่ ประชาชนควรเข้าร่วมในโครงการ กิจกรรมที่จัดทำขึ้นในหมู่บ้านให้มากขึ้น ประชาชนควรให้ข้อเสนอแนะการดำเนินการตามโครงการพัฒนาชุมชนแก่องค์การบริหารส่วนตำบลทุกครั้ง ประชาชนควรรวมกลุ่มทำกิจกรรมต่าง ๆ ในการพัฒนาชุมชนให้มากขึ้น ควรมีการประสานงานระหว่างชุมชนกับหน่วยงานอื่น ๆ ให้มากขึ้น

3. ด้านการติดตามและประเมินผล ได้แก่ คณะกรรมการผู้ทำหน้าที่การติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาชุมชนควรปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่เพื่อให้ได้รับการยอมรับจากประชาชน ประชาชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการประเมินโครงการ กิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อความโปร่งใส การประเมินโครงการพัฒนาชุมชนตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาควรโปร่งใส และทำการพัฒนาให้ดีขึ้นทุกครั้ง เมื่อมีการประเมินผลโครงการพัฒนาชุมชนตามแผนยุทธศาสตร์แล้วควรมีการปรับปรุงให้ดีขึ้น

สรุป

การวิจัยเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี” เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี และเพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของประชาชนที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน ต่างกันและเพื่อศึกษาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี กลุ่มตัวอย่าง คือ ประชาชนที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี กำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างโดยใช้ตาราง Krejcie และ Morgan ที่ระดับความคลาดเคลื่อนไม่เกิน 0.05 ได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 327 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่า Z - test หาค่า F - test และทดสอบความแตกต่างของค่าคะแนนเฉลี่ยเป็นรายคู่ โดยวิธี LSD (Least Significant Difference) ผลการวิจัย 1) การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยภาพรวมทั้ง 3 ด้านอยู่ในระดับปานกลาง 2) ผลการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน ต่างกัน โดยภาพรวมทั้ง 3 ด้านแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.001 3)

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉางจังหวัดสุราษฎร์ธานี

1. ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา บางคนไม่ค่อยมีเวลาเข้าร่วมประชุมเท่าที่ควร คิดว่าเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลและไม่ค่อยได้เข้าร่วมการคัดเลือกคณะกรรมการการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และไม่กล้าเสนอความเห็นในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

2. ด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา บางคนไม่ค่อยได้เข้าร่วมในโครงการ กิจกรรมที่จัดทำขึ้นในหมู่บ้านและไม่ค่อยได้ให้ข้อเสนอแนะการดำเนินการตามโครงการพัฒนาชุมชน และการประสานงานระหว่างชุมชนกับหน่วยงานอื่น ๆ น้อยมาก

3. ด้านการติดตามและประเมินผล คณะกรรมการผู้ทำหน้าที่การติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาชุมชนทำหน้าที่ยังไม่ได้ยอมรับจากประชาชน และประชาชนส่วนใหญ่ไม่ค่อยได้มีส่วนร่วมกับการประเมินโครงการ กิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลทำให้การดำเนินโครงการพัฒนาชุมชนตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไม่ได้รับการปรับปรุง ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

สำหรับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมที่มีต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดังนี้

1. ด้านการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน ควรกำหนดเวลาประชุมหมู่บ้านให้ตรงกับวันหยุด ให้ความสำคัญของการเข้าประชุม ควรเชิญตัวแทนประชาชนเข้ามีส่วนในการคัดเลือกคณะกรรมการการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

2. ด้านการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ประชาชนควรเข้าร่วมในโครงการ กิจกรรมที่จัดทำขึ้นในหมู่บ้านให้มากขึ้นและให้ข้อเสนอแนะการดำเนินการตามโครงการพัฒนาชุมชนแก่องค์การบริหารส่วนตำบลทุกครั้ง

3. ด้านการติดตามและประเมินผล คณะกรรมการผู้ทำหน้าที่การติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาชุมชนได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่เพื่อให้ได้รับการยอมรับจากประชาชน ทำให้ประชาชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการประเมินโครงการ กิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อความโปร่งใส เมื่อมีการประเมินผลโครงการพัฒนาชุมชนตามแผนยุทธศาสตร์แล้วควรมีการปรับปรุงให้ดีขึ้น

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1.1 องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่านควรปรับปรุงและพัฒนาให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นให้มากขึ้น โดยการปรับปรุงวิธีการจัดทำแผน ควรเชิญประชาชนเข้าร่วมคัดเลือกตัวแทนเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การ

พัฒนาชุมชน และจัดอบรมประชาชนทุกคนให้มีความรู้ความเข้าใจกระบวนการจัดทำแผน และการดำเนินการตามแผนพัฒนาชุมชนท้องถิ่น ควรปรับปรุงการประชาสัมพันธ์โครงการ กิจกรรม พัฒนาท้องถิ่นแก่ประชาชนให้มากขึ้น

1.2 องค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่านควรปรับปรุงและพัฒนาให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นให้มากขึ้น โดย ดำเนินการประสานงานระหว่างกลุ่มผู้แทนชุมชน หน่วยงานราชการอื่น ๆ กับองค์การบริหาร ส่วนตำบลเขาถ่านในการขอสนับสนุนงบประมาณการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมการพัฒนา ชุมชน ควรให้ประชาชนเข้าร่วมในโครงการ กิจกรรมที่จัดทำขึ้นในหมู่บ้านให้มากขึ้น ควรให้ ประชาชนมีโอกาสนเสนอแนะการดำเนินการตามโครงการพัฒนาชุมชนแก่องค์การบริหารส่วน ตำบลทุกครั้ง ควรให้ประชาชนได้รวมกลุ่มในชุมชนในการทำกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อพัฒนาชุมชน ให้มากขึ้นและควรมีการประสานงานระหว่างชุมชนกับหน่วยงานอื่น ๆ ให้มากขึ้น

2. ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยต่อไป

2.1 ควรศึกษาแรงจูงใจของประชาชนที่มีต่อการกำหนดแผนงานโครงการและ กิจกรรมการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาถ่าน อำเภอลำปาง จังหวัด สุราษฎร์ธานี

2.2 ควรศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีต่อการประชุมประชาคมเพื่อ เสนอแนะแนวทางการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบล เขาถ่าน อำเภอลำปาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

2.3 ควรศึกษาความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการคัดเลือกคณะกรรมการ การติดตามและประเมินผลการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล เขาถ่าน อำเภอลำปาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

เอกสารอ้างอิง

- กรมการปกครอง. (2539). *การปกครองส่วนท้องถิ่น*. กรุงเทพมหานคร: กระทรวงมหาดไทย.
- กรมการปกครอง. (2539). *รายงานการวิจัยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร 2 กรกฎาคม 2538*. กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น.
- กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย. (2540). *รายงานการวิจัยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร 17 พฤศจิกายน 2539*. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น.
- ธิดิตการนต์ แสนไทย. (2549). การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การ บริหารส่วนตำบล : ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ อำเภอกุหลาบ จังหวัดเลย. ใน *สารนิพนธ์ศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต*. มหาวิทยาลัยมหามกุฏราช วิทยาลัย.

- นที ดิษฐบรรจง. (2546). การมีส่วนร่วมของประชาคม ในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วน ตำบลจอมเทียน อำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี. ใน *สารนิพนธ์มหาบัณฑิต*. มหาวิทยาลัยบูรพา.
- รามิล พัฒนมงคลเชษฐ. (2545). ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ จัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ศึกษาเฉพาะกรณี: องค์การบริหารส่วน ตำบลปากแพรก อำเภอเมืองกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี. ใน *วิทยานิพนธ์ศิลป ศาสตรมหาบัณฑิต*. มหาวิทยาลัยรามคำแหง .
- อนันต์ เจริญแก่นทราย. (2549). ปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบล: ศึกษากรณีจังหวัดร้อยเอ็ด. ใน *วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตร มหาบัณฑิต สาขาวิชาสังคมศาสตร์เพื่อการพัฒนา*. มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม.