

การเปลี่ยนแปลงเชิงสถาบันของ  
ระบบสาธารณสุขของประเทศแคนาดา  
อันเป็นผลจากการรับมือโรคระบาดระหว่าง  
ไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิดเอ (H1N1)  
และโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19)

---

พรณภัฏ วรรัตนานุรักษ์\*

Received: 29 October 2021

Revised: 31 March 2022

Accepted: 20 June 2022

---

\* นิสิตปริญญาโท ภาควิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย; อีเมล: phonnapatw27@gmail.com

**The Institutional Change  
in the Canadian Public Health System  
as a Result of the Pandemic Response  
Between the H1N1  
and the Coronavirus Disease (COVID-19)**

---

*Phonnapat Woraratananurak\*\**

---

\*\* Master's Student, Department of International Relations, Faculty of Political Science,  
Chulalongkorn University; Email: phonnapatw27@gmail.com

## บทคัดย่อ

การเกิดขึ้นของโรคระบาดส่งผลกระทบต่อระบบสาธารณสุขของประเทศแคนาดาในฐานะที่เป็นสถาบันหนึ่งที่คงอยู่มาอย่างยาวนาน อีกทั้งยังเป็นปัจจัยสำคัญที่เข้ามาส่งผลต่อความมีเสถียรภาพของระบบสาธารณสุขซึ่งหยั่งรากลึกเชิงโครงสร้างมาจนถึงปัจจุบัน ส่งผลให้สถาบันดังกล่าวต้องเผชิญกับความเปลี่ยนแปลงเพื่อรับมือกับโรคระบาดที่เกิดขึ้น โดยการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นภายในระบบสาธารณสุขของแคนาดาเป็นการเปลี่ยนแปลงแบบค่อยเป็นค่อยไป ซึ่งเน้นไปที่การเปลี่ยนแปลงเชิงนโยบายเพื่อเตรียมพร้อมตอบสนองต่อภาวะฉุกเฉิน โดยเรียกการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวว่า “การเปลี่ยนแปลงแบบเปี่ยงเบน (Institutional Drift)” การเปลี่ยนแปลงเช่นนี้สะท้อนให้เห็นว่าระบบสาธารณสุขของประเทศแคนาดาไม่มีความพร้อมในการรับมือกับโรคระบาดมาตั้งแต่ต้น และทำได้เพียงรับมือสถานการณ์แบบเฉพาะหน้าเท่านั้น บทความนี้ทำการศึกษาระบบสาธารณสุขของประเทศแคนาดาผ่านกรอบทฤษฎีเส้นทางการพัฒนาของสถาบัน (Path dependence) และการเปลี่ยนแปลงเชิงสถาบัน (Institutional change) โดยมีการเปรียบเทียบการรับมือกับโรคระบาด 2 โรค ในช่วงเวลาที่ต่างกันระหว่างโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิดเอ (H1N1) และโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19)

**คำสำคัญ:** เส้นทางการพัฒนาของสถาบัน, ช่วงเวลาแห่งการเปลี่ยนแปลง, การเปลี่ยนแปลงของสถาบันแบบการเปี่ยงเบน, องค์การสาธารณสุขประเทศแคนาดา, โรคระบาด

## Abstract

The emergence of the pandemic has had significant effects on the Canadian Public Health System as an established institution that has continued to exist. The pandemic has been an important factor that has undermined the stability of the Canadian Public Health System, which has established itself firmly in the social structure until the present day. Consequently, the institution has undergone changes to deal with the pandemic. Changes occurring within the Canadian Public Health System have been a gradual process with a focus on policy changes in response to the emergency on hand; such changes are called 'Institutional Drifts'. These changes reflect the system's lack of preparation in the event of a pandemic and that its attempts have been only at temporary solutions. The purpose of this paper is to examine The Canadian Public Health System via the theoretical framework of two concepts: path dependence, and institutional change. This will be done by comparing the management of two different pandemics at two different time periods: the H1N1 pandemic and the coronavirus (Covid-19) pandemic.

**Keywords:** Path Dependence, Critical Juncture, Institutional Drift, Public Health Agency of Canada, Pandemic