

ศึกษาพุทธจริยศาสตร์กับปัญหาบ่อนการพนันคาสีโน

STUDY OF BUDDHIST ETHICS WITH CASINO GAMBLING PROBLEMS

พระอธิการอดิศักดิ์ อคควิโส*

พระศักดิ์สยาม ธิรปญโญ*

นายธวัชชัย อินตา*

บทคัดย่อ

รายงานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ ๓ ประการคือ ๑) เพื่อศึกษารูปแบบบ่อนการพนัน ๒) เพื่อศึกษาผลกระทบของการเปิดบ่อนคาสีโนในสังคมไทย ๓) เพื่อศึกษาหลักพุทธจริยศาสตร์กับการแก้ปัญหาบ่อนการพนันคาสีโนการวิจัยนี้พบว่า

๑.รูปแบบการพนันอยู่คู่กับสังคมมนุษย์มาอย่างยาวนาน ไม่ว่าจะเป็นประเทศใดในโลก หรือวัฒนธรรมใดก็ตาม จนเรามีอาจปฏิเสธได้ว่าการพนันมักจะแทรกซึมอยู่ในชีวิตประจำวันและทุกส่วนของสังคม โดยแต่ละสังคมต่างก็มีกฎหมายแสดงให้เห็นว่าการพนันนั้นเป็นสิ่งที่ไม่ดี เป็นสิ่งเลวร้าย แต่ทั้งนี้ ผ่านไปกว่าหลายปีการพนันก็ยังคงอยู่ ๒) ผลกระทบของการเปิดบ่อนคาสีโนในสังคมไทย ปัจจุบันเป็นยุคแห่งเทคโนโลยีไร้พรมแดน การเติบโตของการพนันในรอบทศวรรษที่ผ่านมาจึงยังมีการเติบโตแบบก้าวกระโดดและขยายตัวในวงกว้างมากขึ้น จนในที่สุดกลายเป็นธุรกิจขนาดใหญ่ที่ทำกำไรมหาศาล โดยในหลายประเทศได้มีการผลักดันให้การพนันนั้นกลายเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างรายได้ให้กับประเทศ ขณะเดียวกันประเทศไทย การพนันถึงแม้จะยังไม่ถูกทำให้เป็นสิ่งถูกกฎหมาย แต่ก็กำลังขยายตัวเพิ่มมากขึ้นในหลายพื้นที่จนน่าเป็นห่วง ๓)การหาทางออกในการแก้ปัญหาบ่อนการพนันคาสีโนตามหลักพุทธจริยศาสตร์ซึ่งคณะผู้วิจัยได้ศึกษาในประเด็นปัญหาตามสุขภาพส่วนบุคคลของผู้เล่นพนันคาสีโน สุขภาพจิต สุขภาพชีวิตสมาชิกในครอบครัวและญาติพี่น้อง ตลอดจนถึงปัญหาสังคมได้คือ

๑. ในการหาทางออกจากปัญหาการเล่นพนันเพื่อแก้ปัญหาสุขภาพส่วนบุคคลนั้นการไข๓ประการคือ (๑) อบายมุข ๖ (๒) เบญจศีลและ (๓) สติสัมปชัญญะ

๒. หลักพุทธธรรมที่ใช้เพื่อแก้ปัญหาตามสุขภาพจิตและชีวิตบุคคลในครอบครัวมี ๒ ประการคือ (๑) หลักมรรคาธรรม (๒) หลักสังคัลลสูตรหลักพุทธธรรมทั้ง๒ประการนี้สามารถประสานครอบครัวให้เกิดความอบอุ่น

* นิสิตหลักสูตรพุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาพระพุทธศาสนา รุ่นที่ ๖ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาลัยเขตสุรินทร์

๓. หลักพุทธธรรมที่เกี่ยวกับการแก้ปัญหาผลกระทบต่องสังคมโดยรวมมี ๓กลุ่ม คือ(๑) ขันติ โสรัจจะ (๒) เบญจธรรมและ (๓) ทิฏฐธรรมมิกัตถธรรม

หลักพุทธธรรมดังกล่าวเน้นใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุมใจของคนที่เคยเกี่ยวข้องของ กับการเล่น เล่นวโหละความต้องการที่จะเล่นการพนัน เป็นการส่งเสริมให้คนมีอนาคตที่ดีด้วยการขยันหาทรัพย์ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตรักษาทรัพย์ที่หามาได้เพื่อใช้จ่ายในคราจำเป็นรู้จักคบคนดีเป็นเพื่อนเพื่อเขาจะได้นำแนะในสิ่งที่ดีๆ และเลี้ยงชีวิตของตนให้เหมาะสมกับความпенอยู่

๑.ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การก่อรูปของธุรกิจการพนัน ในปัจจุบันได้ขยายตัวเป็นธุรกิจไร้พรมแดนตามกระแสโลกาภิวัตน์ รูปแบบการพนันที่มีการจัดอย่างเป็นทางการและเป็นระบบที่สุดก็คือ คาสีโน คาสีโน ซึ่งหมายถึง บ่อนการพนัน ที่มีรูปแบบการเล่นหลายประเภทและเปิดบริการอย่างถูกกฎหมายตลอด ๒๔ ชั่วโมง นั้นพบว่ามีมการเติบโตของ ธุรกิจใในแถบเอเชียและแปซิฟิกอย่างกว้างขวาง ผวนวกกับการเพิ่มขึ้นของธุรกิจคาสีโนตามชายแดนไทยและ ประเทศเพื่อนบ้านได้ส่งผลให้ประเด็นการพนันกลายเป็นประเด็นที่มีการถกเถียงกันมากขึ้นในปัจจุบันระหว่าง ภาคส่วนต่างๆ เช่น ภาครัฐก็ประสบกับปัญหาปราบปรามคาสีโนหรือบ่อนที่ผิดกฎหมายในประเทศที่ยังไม่ ประสบความสำเร็จ กลุ่มธุรกิจบางกลุ่มก็อยากผลักดันให้มีคาสีโนที่ถูกกฎหมาย ขณะเดียวกันภาคประชาสังคม ก็ยังไม่เห็นด้วยกับการมีคาสีโนที่ถูกกฎหมาย^๑

อย่างไรก็ดีการถกเถียงเรื่องบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายในประเทศไทยยังอยู่ในระดับความเชื่อทางศีลธรรม หรือผลประโยชน์เชิงธุรกิจนอกจากนี้ยังขาดประสบการณ์การจัดการคาสีโนในประเทศไทยเนื่องจากเป็นข้อมูล ในระดับประเทศมากกว่าจะเป็นข้อมูลที่ได้จากการศึกษาในเชิงพื้นที่(Area Study) ดังนั้นการถกเถียงเรื่องบ่อน คาสีโนในปัจจุบันยังอยู่ในประเด็นที่สำคัญ คือ ^๒

๑.บ่อนคาสีโน ก่อให้เกิดปัญหาโรคติดการพนันและนำผลกระทบมาสู่ครอบครัวหรือไม่ มากน้อย เพียงใด

๒.บ่อนคาสีโนสร้างผลกระทบแตกต่างกันตามชนชั้นในสังคมหรือไม่ เช่น คนที่มีฐานะเล่นการพนันเพื่อความบันเทิง แม้จะเสียการพนันก็ไม่ถือว่าเป็นผลกระทบเชิงลบ แต่ถ้าคนยากจนมาเล่นการพนันก็จะเกิด กระทบเชิงลบได้ง่าย

^๑ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน,รายงานประจำปี ๒๕๕๕ ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน.โรงพิมพ์เดือนตุลา.ศูนย์ ศึกษาศาสตร์และการเมือง คณะรัฐศาสตร์.(๒๕๕๖)หน้า๒๘

^๒ผาสุก พงษ์ไพจิตร.ปาฐกถา“การพนันรอบบ้าน-ล้อมเมือง กับการจัดระเบียบการพนันในสังคมไทย”.ในการ ประชุมประจำปี ๒๕๕๕ ของศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน .(๒๕๕๖).และ ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน,รายงานประจำปี ๒๕๕๕ ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน.โรงพิมพ์เดือนตุลา.ศูนย์ศึกษาศาสตร์และการเมือง คณะรัฐศาสตร์.(๒๕๕๖)หน้า๒๘

๓. บ่อนคาสีโนก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมโดยผู้เล่นเกิดภาวะหนี้สินจนต้องไปประกอบอาชญากรรมต่างๆ เช่น การคอร์รัปชันในหน้าที่การงาน หรือ การลักเล็กขโมยน้อย

๔. บ่อนคาสีโน กระทบต่อปัญหาศีลธรรมหรือไม่เนื่องจากบ่อนคาสีโน จะมีผลกระทบทางศีลธรรมได้ก็ต่อเมื่อประชาชนในสังคมมีความเชื่อในศาสนาอยู่ ดังนั้นในกรณีที่คนไม่นับถือศาสนาในใจแล้วการเล่นการพนันก็ไม่มีผลกระทบ

๕. สถานที่ตั้งบ่อนคาสีโนในประเทศควรอยู่ในพื้นที่ใดระหว่าง คาสีโนขนาดใหญ่ที่ตั้งอยู่ห่างไกลชุมชน คาสีโนที่อยู่ในย่านชุมชน หรือ คาสีโนตู้เกมส์ที่กระจายอยู่ตามชุมชนในเมืองและชนบท

๖. การอนุญาตให้ประชาชนเข้าไปเล่นในบ่อนคาสีโนจะต้องมีเงื่อนไขหรือไม่เพื่อเป็นการจัดระเบียบ บ่อนคาสีโนให้อยู่เป็นที่เป็นทางโดยไม่เป็นการทำร้ายประชาชนทั่วไป เช่น อายุของผู้เล่น ระดับรายได้ สถานภาพการเป็นคนในประเทศหรือต่างประเทศ ระยะเวลาที่เปิดให้เล่น

๗. การลงทุนของธุรกิจบ่อนคาสีโนมีลักษณะเป็นการแสวงหากำไรจากการผูกขาด(Rent Seeking) เนื่องจากเป็นการจำกัดอุปทานเพื่อขยายกำไร ดังนั้นเครือข่ายลงทุนธุรกิจการพนันจะมีลักษณะอย่างไรและความเหมาะสมควรเป็นอย่างไร

๘. การกำหนดบ่อนคาสีโนในประเทศไทยจะมีฐานะในรัฐอย่างไร กล่าวคือ มีจุดประสงค์เพื่อให้การพนันตอบสนองความต้องการของผู้เล่นที่มีอยู่หรือเป็นการมุ่งเก็บภาษีการพนันเป็นรายได้ของรัฐ

ในการตอบข้อถกเถียงเกี่ยวกับการเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายดังกล่าวจำเป็นต้องแสวงหาข้อมูลที่เกิดขึ้นในสถานการณ์ที่เป็นจริงของพื้นที่ ภาคตะวันออกถือเป็นพื้นที่ที่สามารถแสวงหาประสบการณ์ดังกล่าวได้เนื่องจากมีการเปิดบ่อนการพนันตามแนวชายแดนไทยกัมพูชาในจังหวัดสระแก้ว จันทบุรี และตราด ดังนี้

๑. จังหวัดสระแก้วจะมีบ่อนการพนันแถบอำเภออรัญประเทศ หรือ บริเวณตลาดโรงเกลือ หรือ ด้านอำเภอปอยเปต ประเทศกัมพูชา จำนวน ๑๘ บ่อน

๒. จังหวัดจันทบุรีมี บริเวณชายแดนไทยและกัมพูชาจะพบว่ามีเปิดบ่อนการพนัน ๒ จุด คือ บริเวณจุดผ่านแดนถาวรช่องผักกาดและตลาดการค้าบ้านแหลม อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ได้แก่ บ่อนไพลิน, ซีซ่าอินเตอร์เนชั่นแนล, วิกตอเรีย, มงกุฎ, และดรีมเวิล ซึ่งตั้งอยู่บริเวณบ้านผักกาด ส่วนบริเวณบ้านแหลม คือ บ่อนบ้านแหลม

๓. จังหวัดตราด มีบ่อนที่จุดผ่านแดนถาวรที่บ้านหาดเล็ก อำเภอคลองใหญ่ จากการดำเนินธุรกิจบ่อนคาสีโนชายแดนไทยกัมพูชาดังกล่าวมาไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นภาคตะวันออกมีประสบการณ์ข้อมูลที่เป็นจริงในพื้นที่เกี่ยวกับผลกระทบของบ่อนคาสีโนถูกกฎหมาย

การทำธุรกิจคาสีโนภายในประเทศไทยถือว่าเป็นสิ่งผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติการพนันพ.ศ. ๒๔๗๘ กฎหมายฉบับนี้จำแนกประเภทการเล่นการพนันเป็น ๒ ประเภท คือ

การพนันตามบัญชีประเภท ก เป็นประเภทที่ห้ามเล่นเด็ดขาด เว้นแต่จะได้รับอนุญาตให้เล่น ณ สถานที่อันสมควรที่รัฐบาลกำหนดให้เล่นได้ ซึ่งจะต้องออกเป็นพระราชกฤษฎีกา ตัวอย่างการพนันประเภทนี้ได้แก่ หวย ก. ข. โป่ป่น โป่กำถั่ว แปดเก้า จั๊ยยี่กี่ ต่อแต้ม เปี้ยโบก หรือคู่คี่ หรืออีเจ้ง ไพ่สามใบ ไม่สามอัน ช้าง

งา หรือปোক ไม้ดำ ไม้แดง หรือปลาตาปลาแดง หรืออีดำอีแดง อีโปงครอบ กำตัด ไม้หนุม หรือล่อหนุมทุก ๆ อย่าง หัวโตหรือทวยภาพ การเล่นซึ่งมีการทรมานสัตว์ เช่น เอามิดหรือหนามผูก หรือวางยาเบื่อเมาให้สัตว์ชน หรือต่อสู้กัน หรือสูมไฟบนหลังเต่าให้วิ่งแข่งกัน หรือการเล่นอื่นๆ ซึ่งเป็นการทรมานสัตว์ อันมีลักษณะคล้ายกับที่ว่ามานี้ บิลเลียดรู ตีผี โยนจิม สีเหงาลัก ขลุกลิง น้ำเต้าทุก ๆ อย่าง ไฮโลว์ อีก่อย ปั่นแปะ อีโปงซัด

การพนันประเภทตามบัญชี ข นั้น เป็นประเภทที่ขออนุญาตเล่นได้ตามกฎหมายฉบับที่ ๑๗ พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งจะต้องขอรับเจ้าพนักงานผู้ที่มีอำนาจออกใบอนุญาตในการเล่นการพนันตามบัญชี ข โดยผู้ขออนุญาต จะต้องเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในจำนวนเงินแตกต่างกันไปตามประเภทของการเล่นการพนัน การพนันตามบัญชี ข ได้แก่ การเล่นต่าง ๆ ซึ่งให้สัตว์ต่อสู้หรือแข่งกัน เช่น ชนโค ชนไก่ กัดปลา แข่งม้า ฯลฯ นอกจากนี้ที่กล่าวไว้ในหมายเลข ๑๗ แห่งบัญชี ก. วิงวู้คน ชกมวย มวยปล้ำ แข่งเรือพุง แข่งเรือล้อ ชู้รูป โยนห่วง โยนสตางค์หรือวัตถุใด ๆ ลงในภาชนะต่าง ๆ ตกเบ็ด จับสลากโดยวิธีใดๆ ยิงเป้า ปาหน้าคน ปาสัตว์ หรือสิ่งใด ๆ เต้าข้ามด่าน หมากแกว หมากหัวแดง ปิงโก สลากกินแบ่ง สลากกินรวบหรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง โตเตเลเซเตอร์ สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง สวีป สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง บุกเมกิง สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง ขายสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือสวีป ซึ่งไม่ได้ออกในประเทศสยาม แต่ได้จัดให้มีขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศที่จัดนั้น ไฟนกระจอก ไฟต่อแต้ม ไฟต่าง ๆ ดวด บิลเลียด และซ้องอ้อย

ดังนั้นการทำธุรกิจคาสีโนหรือการพนันในประเทศไทยจึงเป็นการลักลอบทำ ตัวอย่างเช่น บ่อนในกรุงเทพฯ มีนักธุรกิจลักลอบลงทุนทำบ่อนการพนันขนาดใหญ่อย่างน้อย ๘ แห่งด้วยกัน คือ

๑. บ่อนเตาปูน ตั้งอยู่ที่เขตบางซื่อล้อมรอบไปด้วยชุมชนแออัดการเข้าตรวจค้นของเจ้าหน้าที่ตำรวจจึงทำได้ยากมาก เป็นบ่อนขนาดใหญ่มีเงินหมุนเวียนจำนวนมาก นักการพนันที่จะเข้าไปในบ่อนจะต้องมีระบบสกรีนคนเข้าด้วยความระมัดระวัง โทรศัพท์มือถือก็ห้ามนำเข้า มีเครื่องสแกนตรวจคนเข้าบ่อน และยังมีการออกบัตรสมาชิกด้วยเพื่อยืนยันการเป็นสมาชิก บ่อนเตาปูนถือเป็นบ่อนที่ค่อนข้างทันสมัยอยู่ระดับใกล้เคียงกับบ่อนคาสีโนตามแนวชายแดนของไทย มีการเปิดมานานกว่า ๒๐ ปี การปรับตัวของบ่อนเตาปูนค่อนข้างชัดเจนและใกล้เคียงกับบ่อนการพนันที่ถูกกฎหมาย ด้วยการนำเอาระบบจิงเกิ้ลมาช่วยในการตลาด จึงสามารถดึงดูดลูกค้าที่เป็นนักท่องเที่ยวและนักการพนันจากต่างประเทศเข้ามาใช้บริการได้จำนวนมากในแต่ละวัน

๒. บ่อนประตูน้ำ เป็นบ่อนขนาดใหญ่ สามารถเข้าได้ ๒ ด้าน คือ ด้านถนนเพชรบุรี เข้าซอยด้านศูนย์การค้าเมโทรเก่าหรือโรงแรมบางกอกพาเลส เวียนซ้ายเข้ามาจอดรถในอาคารรับรองนักเล่นซึ่งดัดแปลงมาจากโรงภาพยนตร์เก่า ส่วนอีกด้านหนึ่งเข้าทางถนนราชปรารภซอยตรงข้ามโรงแรมอินทรา มายังอาคารลานจอดรถทันที เมื่อนักการพนันมาถึงจะมีการตรวจตราอย่างละเอียด บ่อนประตูน้ำ ปิดกิจการชั่วคราว ในช่วงที่ พล.ต.อ.เสรีพิศุทธ์ เตมียาเวสเป็นผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ หลังจากหมดยุคพลตำรวจเอกเสรีพิศุทธ์แล้ว บ่อนบ่อประตูน้ำก็กลับมาเปิดปกติ โดยเฉพาะในช่วงการเมืองเปลี่ยนจากพรรคประชาธิปัตย์ทำให้บ่อนประตูน้ำที่มีสายสัมพันธ์แกนนำของคนเสื้อแดงหลายคน จากความสัมพันธ์อันดีนี้บ่อนประตูน้ำจึงดำรงอยู่ได้เหมือนเดิม

๓. บ่อนโชคชัย ๔ บ่อนแห่งนี้ เปิดเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๔ โดย “โกลักษณ์” เป็นเจ้าของมี “เจ็ฮั้ง” อดีตเจ้าของบ่อนพระราม ๙ เป็นผู้ร่วมหุ้นโดยโกลักษณ์ เคยประกอบธุรกิจอาบอบนวดมาก่อน ต่อมาเปลี่ยนอาชีพเป็นนายบ่อนในรูปแบบเปิด มีการสถานคาสีโนที่มีมาตรฐานสากล เป็นการพนันแบบเรียลไทม์จึงดึงดูดนักการพนันได้จำนวนมาก

๔. บ่อนบางนา ตั้งอยู่บนถนนสุขุมวิท ๑๐๑/๑ เข้าไปในซอยวชิรธรรมสาธิต สามารถเข้าทางซอย ๓๖ หรือซอย ๓๘ ก็ได้ บ่อนนี้เปิดมาเป็นเวลานานกว่า ๒๐ ปี แล้ว เมื่อไปถึงบ่อนจะมีลานจอดเชื่อมระหว่างซอย เมื่อจอดแล้วจะมีคนของบ่อนนำทางไปจะมีด่านตรวจ ๒ ชั้นก่อนถึงบ่อน จะต้องเดินผ่านสลัมเข้าไปแล้วมีประตูเหล็กอีกหลายชั้น โดยบ่อนนี้เป็นของนักการเมืองระดับท้องถิ่น โดยมีนักการเมืองใหญ่ให้การคุ้มครอง

๕. บ่อนเสียถ่อ ติดถนนพระรามที่ ๓ ติดกับแม่น้ำเจ้าพระยา ทางเข้าติดกับถนนพระรามที่ ๓ ทางเข้าซอยโรงสี เข้าซอยประมาณ ๑๐๐ เมตร การตั้งบ่อนจะเน้นมวลงคยเป็นเกราะกำบังตำรวจจู่โจม ด้านหลังเมื่อเข้าไปลานจอดรถจะมีคนนำทางเดินผ่านสลัมเข้าไปโดยมีกล้องที่วิ้งจรปิด ตรวจดูตลอดเส้นทางจนถึงประตูเหล็กผ่านเข้าสู่ประตูด้านในอีกหลายชั้น ผ่านโกดังร้างจึงจะเข้าไปถึงบ่อนได้

๖. บ่อนตีพจน์ขาใหญ่ เดิมตั้งอยู่บนถนนเอกมัย เข้าไปในซอย ๓๐ ด้วยวิธีให้เช่าสถานที่สำหรับผู้ที่ไม่ม่สถานที่เล่นการพนัน ลูกค้าสามารถมาขอเช่าโต๊ะเล่นการพนันในสถานที่แห่งนี้ได้ในราคาโต๊ะละ ๗๐,๐๐๐ บาท เปิดได้ ๓ ปี ต่อมาบ่อนตีพจน์ ย้ายไปเปิดถนนพระราม ๓ โดยอาศัยบาร์มีของนักการเมืองใหญ่ ลูกค้าส่วนใหญ่มาจากต่างประเทศ เช่น ฮองกง จีน และมาเก๊า ทำให้มีเงินหมุนเวียนในบ่อนจำนวนมาก

๗. บ่อนเจ็ฮั้ง ตั้งอยู่บนถนนเจริญกรุงเยื้องซอยเจริญกรุง ๔๖ ปากซอยมีร้านขายยาตั้งอยู่ เข้าไปในซอยประมาณ ๑๕๐ เมตรด้านซ้ายมือจะเป็นซอยบ่อนเจ็ฮั้ง เปิดมาแล้ว ๑๐ ปี จะรับเฉพาะลูกค้าประจำเท่านั้น

๘. บ่อนฮ็อตโต้ ตั้งอยู่บนถนนพัฒนาการ ซอยพัฒนาการ ๓๐ ปากซอยมีร้านอาหารบุฟเฟา แล้วเลี้ยวขวาบริเวณแยกตะวันทองเข้าไปจนพบร้านเซเว่นอีเลฟเว่น ส่วนอีกทางหนึ่งเข้าทางด้านซอยพัฒนาการ ๒๒ ปากซอยมีธนาคารกสิกรไทย สาขาคลองตัน เข้ามาจนถึงร้านเซเว่นอีเลฟเว่นเหมือนกัน หลังจากนั้นเลี้ยวเข้าไปผ่านซอยเกษมสันต์ ๒ จนถึงสี่แยกป้อมบางจากจึงเลี้ยวซ้ายอีกครั้ง เข้าไปประมาณ ๑๐๐ เมตรจะพบอาคารทับทิม บ่อนนี้เปิดมาแล้ว ๓ ปี เมื่อลูกค้าไปถึงจะมีคนของบ่อนมารับรถไปจอดกระจายไปทั่วบริเวณ จากนั้นจะมีพนักงานรับเข้า ไปเล่นในบ่อนการพนัน ภายในบ่อนจะมีโปรโมชันต่างๆ ให้แก่ลูกค้าเพื่อชิงรางวัลต่างๆ ^๓

^๓ รัตพงษ์ สอนสุภาพ. บ่อนการพนันตามแนวชายแดน : ผลกระทบและแนวทางการจัดการ, รายงานโครงการ
 สถานการณ์ พฤติกรรมและผลกระทบการพนันในประเทศไทย สนับสนุนโดยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสร้าง
 สุขภาพ (สสส.) (๒๕๕๕), หน้า ๔๓

ในการเปิดบ่อนคาสีโน ในเขตจังหวัดในภาคตะวันออกถึงแม้จะได้ดำเนินการมาเป็นเวลาระยะหนึ่งแล้วแต่ก็ยังไม่มีการศึกษาผลกระทบจากการเปิดบ่อนขายแดนดังกล่าวในประเด็นที่มีการถกเถียงในทางวิชาการ ซึ่ง ผาสุก พงษ์ไพจิตร ได้เสนอประเด็นไว้ว่า

๑. บ่อนคาสีโนก่อให้เกิดปัญหาโรคติดการพนันและนำผลกระทบมาสู่ครอบครัวหรือไม่ มากน้อยเพียงใด

๒. บ่อนคาสีโนสร้างผลกระทบแตกต่างกันตามชนชั้นในสังคมหรือไม่ เช่น คนที่มีฐานะเล่นการพนันเพื่อความบันเทิง แม้จะเสียการพนันก็ไม่ถือว่าเป็นผลกระทบเชิงลบ แต่ถ้าคนยากจนมาเล่นการพนันก็จะเกิดผลกระทบเชิงลบได้ง่าย

๓. บ่อนคาสีโนก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมโดยผู้เล่นเกิดภาวะหนี้สินจนต้องไปประกอบอาชญากรรมต่างๆ เช่น การคอร์รัปชันในหน้าที่การงาน หรือ การลักเล็กขโมยน้อย

๔. บ่อนคาสีโน กระทบต่อปัญหาศีลธรรมหรือไม่เนื่องจากบ่อนคาสีโน จะมีผลกระทบทางศีลธรรมได้ก็ต่อเมื่อประชาชนในสังคมมีความเชื่อในศาสนาอยู่ ดังนั้นในกรณีที่คนไม่นับถือศาสนาในใจแล้วการเล่นการพนันก็ไม่มีผลกระทบ

๕. สถานที่ตั้งบ่อนคาสีโนในประเทศควรอยู่ในพื้นที่ใดระหว่าง คาสีโนขนาดใหญ่ที่ตั้งอยู่ห่างไกลชุมชน คาสีโนที่อยู่ในย่านชุมชน หรือ คาสีโนตู้เกมส์ที่กระจายอยู่ตามชุมชนในเมืองและชนบท

๖. การอนุญาตให้ประชาชนเข้าไปเล่นในบ่อนคาสีโนจะต้องมีเงื่อนไขหรือไม่เพื่อเป็นการจัดระเบียบ บ่อนคาสีโนให้อยู่เป็นที่ที่เป็นทางโดยไม่เป็นการทำร้ายประชาชนทั่วไป เช่น อายุของผู้เล่น ระดับรายได้ สถานภาพการเป็นคนในประเทศหรือต่างประเทศ ระยะเวลาที่เปิดให้เล่น

ในการนี้ จึงน่าจะศึกษาว่ามีรูปแบบการพนันคาสีโนมีบทบาทอย่างไร และการจัดสรรผลประโยชน์จากบ่อนเป็นอย่างไร อีกทั้งการตั้งบ่อนคาสีโนว่าผลกระทบที่เกิดขึ้นได้ตอบประเด็นทางวิชาการข้างต้นอย่างไรและมีกระบวนการเกิดผลกระทบขึ้นมาได้อย่างไรในบริบทของสังคมไทยในการนี้จึงจำเป็นต้องดำเนินการวิจัยเชิงคุณภาพเกี่ยวกับผลกระทบดังกล่าวเพื่อให้ได้คำตอบที่สามารถอธิบายได้ในรายละเอียดต่อไป คณะผู้วิจัยจึงสนใจศึกษาโครงการเรื่อง พุทธจริยศาสตร์กับปัญหาบ่อนการพนันคาสีโน

๒. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๒.๑ เพื่อศึกษารูปแบบบ่อนการพนัน

๒.๒ เพื่อศึกษาผลกระทบของการเปิดบ่อนคาสีโนในสังคมไทย

๒.๓ เพื่อศึกษาหลักพุทธจริยศาสตร์กับการแก้ปัญหาบ่อนการพนันคาสีโน

“ผาสุก พงษ์ไพจิตร.(๒๕๕๖).ปาฐกถา“การพนันรอบบ้าน-ล้อมเมือง” กับการจัดระเบียบการพนันในสังคมไทย”.ในการประชุมประจำปี ๒๕๕๕ ของศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน .และศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน,รายงานประจำปี ๒๕๕๕ ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน.โรงพิมพ์เดือนตุลา.ศูนย์ศึกษาศาสตร์และการเมือง คณะรัฐศาสตร์.(๒๕๕๖),หน้า๒๘

๓.ขอบเขตการวิจัย

เนื่องจากการวิจัยนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพโดยใช้วิธีวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) โดยมุ่งเน้นที่จะศึกษาถึงรูปแบบบ่อนการพนันและผลกระทบของการเปิดบ่อนคาสิโนในสังคมไทยนั้นโดยอาศัยหลักพุทธจริยศาสตร์มาช่วยแก้ปัญหาดังกล่าวเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่สังคมไทยโดยรวมและยั่งยืน

๔. นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย

๑. ปัญหา หมายถึง สาเหตุที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนจากการเล่นการพนัน
๒. หลักพุทธจริยศาสตร์หมายถึงมรรควิธีหรือแนวทางในการนำหลักธรรมในทางพระพุทธศาสนามาประยุกต์ใช้เพื่อแก้ปัญหาบ่อนการพนัน ในสังคมไทยอย่างเป็นรูปธรรม
๓. ผลกระทบหมายถึงผลสะท้อนจากการเปิดบ่อนคาสิโนอันเป็นเหตุก่อให้เกิดปัญหาต่างๆอันนำมาซึ่งความไม่สงบสุขแห่งสังคมไทย
๔. บ่อนคาสิโนหมายถึงบ่อนการพนันที่มีรูปแบบการเล่นหลายประเภทและเปิดบริการอย่างถูกกฎหมายตลอด ๒๔ ชั่วโมง

๕.ทบทวนเอกสารและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

รัตพงษ์ สอนสุภาพ ได้วิจัยเรื่อง บ่อนพนันตามแนวชายแดน ผลกระทบและแนวทางการจัดการ ผลการวิจัยพบว่า จากข้อมูลเชิงประจักษ์และแนวโน้มของธุรกิจการพนันทั่วโลกมีข้อบ่งชี้ว่าภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และประเทศเพื่อนบ้านที่มีชายแดนติดกับประเทศไทยส่วนใหญ่รัฐบาลของประเทศเหล่านั้นได้มีการเปิดบ่อนการพนันอย่างถูกกฎหมายภายใต้การควบคุมของรัฐบาล ซึ่งประเทศที่เปิดบ่อนการพนันถูกกฎหมายมีเป้าหมายเพื่อหารายได้จากการท่องเที่ยวและแก้ปัญหา คนในประเทศของตนออกไปเล่นการพนันในต่างประเทศทำให้สูญเสียเงินตราต่างประเทศเป็นจำนวน มากในแต่ละปี

ผลกระทบจากบ่อนการพนันชายแดน ด้านลบต่อสังคม เชื่อว่าเป็นแหล่งฟอกเงินแหล่งหลบซ่อนของอาชญากรที่หลบหนีการจับกุม ค้ายาเสพติด และการค้าประเวณี ส่วนด้านบวกทำให้คนไทยจำนวนหนึ่งมีงานทำ และสินค้าเพื่อการอุปโภคบริโภคภายในบ่อนการพนันส่วนใหญ่เป็นสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย และเจ้าของบ่อนการพนันที่เป็นคนไทย นำเงินที่ได้จากธุรกิจการพนันถ่ายเทไปลงทุนในธุรกิจอื่นซึ่งเป็นธุรกิจที่ถูกกฎหมายตั้งอยู่ในประเทศไทยทำให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจเกิดขึ้น^๕

^๕รัตพงษ์ สอนสุภาพ.บ่อนการพนันตามแนวชายแดน : ผลกระทบและแนวทางการจัดการ, รายงานโครงการสถานการณ์ พฤติกรรมและผลกระทบการพนันในประเทศไทยสนับสนุนโดยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ (สสส.) (๒๕๕๕)

เบญจมาภรณ์ ธนธรรมรัตน์. วิทยานิพนธ์เรื่อง ผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสิโนถูกกฎหมายในความคิดเห็นของ ประชาชนเมืองพัทยา กล่าวว่า การศึกษาจำนวนมากมุ่งสนใจที่จิตวิทยาของการพนัน โดยพยายามศึกษา แรงจูงใจและพฤติกรรมของคนที่เกี่ยวข้องในกระบวนการเล่น จากมุมมองนี้การเล่นการพนันถือว่าเป็นกิจกรรมอย่างว่างที่ได้รับการยอมรับว่าเป็นสิ่งชดเชยมุมที่ลึ้มเหลว และไม่น่าพึงพอใจของสังคมในปัจจุบัน การพนัน(เหมือนกิจกรรมสันทนาการ) จึงถูกนิยามด้วยคำว่า “เล่น” หรือ “ยามว่าง” ซึ่งอยู่ ถัดจากคำว่า “งาน” ๖

๖.วิธีการดำเนินการวิจัย

การวิจัยนี้เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพโดยใช้การวิจัยเชิงเอกสาร(Documentary Research) โดยสามารถจัดลำดับการวิจัยได้ดังนี้

๑. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับศึกษารูปแบบบ่อนการพนันจะใช้ข้อมูลจากพระไตรปิฎกหรือรศถกถางานเขียนบทความทางวิชาการ
๒. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับศึกษาผลกระทบของการเปิดบ่อนคาสิโนในสังคมไทยจะใช้เอกสารงานวิจัยบทความทางวิชาการที่เกี่ยวข้องและจากแหล่งสื่อสารต่างๆที่เกี่ยวข้องของหนังสือ โทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์สื่ออินเทอร์เน็ต
๓. ในส่วนของการหาแนวทางในการแก้ปัญหาจะใช้หลักธรรมในทางพระพุทธศาสนามาประยุกต์ใช้เป็นแนวทางในการแก้ปัญหา
๔. สรุปข้อมูลทั้งหมดรวบรวมนำเสนอผลงาน

๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ๗.๑. จะได้ทราบรูปแบบบ่อนการพนัน
- ๗.๒ จะได้ทราบผลกระทบของการเปิดบ่อนคาสิโนในสังคมไทย
- ๗.๓ จะได้ทราบหลักพุทธจริยศาสตร์กับการแก้ปัญหาบ่อนการพนันคาสิโน

๘. สรุปผลการวิจัย

จากที่ได้กล่าวมาข้างต้นทั้งหมดนั้น จะเห็นได้ว่าในหลายประเทศการพนันเสรีนั้นเกิดขึ้นมาเพื่อตอบสนองความต้องการทางสังคม ไม่ว่าจะเป็นการทำให้คนในสังคมหรือผู้สูงอายุได้มีกิจกรรมยามว่างผ่อนคลายจากความเครียด หรือ ทำให้คนในสังคมได้เล่นการพนันกันอย่างถูกกฎหมาย อันเนื่องมาจากวัฒนธรรม

๖เบญจมาภรณ์ ธนธรรมรัตน์. วิทยานิพนธ์เรื่อง ผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสิโนถูกกฎหมายในความคิดเห็นของประชาชนเมืองพัทยา. หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต , มหาวิทยาลัยบูรพา.หน้า ๒๐

เดิมที่การพนันเป็นส่วนหนึ่งในชีวิตประจำวันซึ่งคนในสังคมเล่นกันอย่างกว้างขวางอยู่แล้ว ทั้งนี้การทำให้ถูกกฎหมายนั้นนอกจากจะทำให้คนในสังคมไม่ต้องเล่นการพนันกันอย่างหลบ ๆ ซ่อนๆ อีกต่อไป ยังช่วยให้ช่วยต่อการควบคุมดูแล ขณะเดียวกัน ในบางประเทศ บางสังคม การพนันยังไม่เป็นที่ยอมรับ เนื่องจากเกรงว่าจะเกิดปัญหาทางสังคมนานาประการขึ้น ไม่ว่าจะเป็นภาระหนี้สินจากการติดการพนัน ปัญญาหาครอบครัว หรือปัญหาอาชญากรรมในรูปแบบต่าง ๆ ในขณะที่บางประเทศก็ต้องการให้มีการ พนันเพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ เป็นการสร้างรายได้ สร้างงานให้กับคนในประเทศอีกทาง หนึ่ง สำหรับประเทศไทยนั้น แม้ว่าจะยังไม่มีสถานกาสิโนที่ถูกกฎหมาย แต่ก็เป็นที่ทราบกันดีทั่วไปว่า ยังคงมีการลักลอบเปิดบ่อน รวมถึงการไปใช้บริการบ่อนตามแนวชายแดนรอบประเทศ อย่างไรก็ตาม สามารถสรุปได้เป็นข้อสังเกตหลายประการเกี่ยวกับการพนัน

๕.๒. นัยเกี่ยวกับทฤษฎีการพนัน จากการศึกษาชี้ให้เห็นว่าถึงข้อสรุปทางทฤษฎีใหม่

นอกเหนือจากการสำรวจทฤษฎีเชิงวิพากษ์

จากผลการวิจัยในโครงการนี้ได้ชี้ให้เห็นถึงนัยทางทฤษฎีโดยมีข้อสรุปดังนี้

๑). ทฤษฎีการพนันแนวนุรักษนิยม ทฤษฎีนี้มองว่าการพนันเป็นเรื่องของปัญหาสังคมเป็นหลัก แต่จากผลการศึกษาได้ชี้ให้เห็นว่าบ่อนกาสิโนชายแดนไม่ได้สร้างปัญหาสังคมตามที่กล่าวมา ดังจะเห็นได้จากประเด็นต่อไปนี้

๑.๑. ประเด็นว่าบ่อนกาสิโนก่อให้เกิดปัญหาโรคติดการพนันและนำผลกระทบมาสู่ครอบครัวหรือไม่ มากน้อยเพียงใด จากผลการศึกษาในวิจัยนี้พบว่า ผู้เล่นพนันที่มีปัญหาโรคติด การพนันนั้นเกิดขึ้นในเงื่อนไขที่ผู้เล่นการพนันมีประสบการณ์ในการเล่นจนเป็นนิสัยเป็นหลักนอกเหนือจากนั้นจะเกิดขึ้นในกรณีของผู้เล่นการพนันที่มีทัศนคติต่อการพนันในเชิงที่เป็นเกมของการ แพ้ชนะ

๑.๒. ประเด็นว่าบ่อนกาสิโนก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมโดยผู้เล่นเกิดภาวะหนี้สินจนต้องไปประกอบอาชญากรรมต่างๆ เช่น การคอร์รัปชันในหน้าที่การงาน หรือ การลักเล็กขโมยน้อย จากผลการศึกษาพบว่า ปัญหาดังกล่าวในปัจจุบันยังมิได้เกิดขึ้นอย่างเป็นแบบแผน แต่จะเกิดเป็นบางกรณีซึ่งมีลักษณะมาจากปัจจัยที่หลากหลาย(Multifactors)

๑.๓. ประเด็นว่าบ่อนกาสิโน กระทบต่อปัญหาศีลธรรมหรือไม่เนื่องจากบ่อนกาสิโน จะมีผลกระทบทางศีลธรรมได้ก็ต่อเมื่อประชาชนในสังคมมีความเชื่อในศาสนาอยู่ ดังนั้นในกรณีที่คนไม่นับถือศาสนาในใจแล้วการเล่นการพนันก็ไม่มีผลกระทบ จากผลการศึกษาพบว่า ศาสนา ที่ผู้เล่นการพนันนับถือ ทั้งพระพุทธศาสนาและศาสนาคริสต์คาธอลิก ไม่ถือเป็นปัจจัยที่มีผลต่อผลกระทบทางศีลธรรม เนื่องจากหลักคำสอนของศาสนาพุทธยังมิได้มีการตีความการพนันเป็นข้อบังคับ ทางศาสนา (Dogmatism) ส่วนศาสนาคริสต์คาธอลิกถือเพียงว่าการพนันเป็นความผิดเพียงเล็กน้อยที่เรียกว่า “บาปเบา”

๒). ทฤษฎีการพนันแนวหน้าที่นิยม ทฤษฎีนี้ให้บทบาทสำคัญทางสังคมว่าการพนันเป็นกิจกรรมยามว่างหรือมีบทบาทในการสร้างความบันเทิงในสังคม แต่จากผลการศึกษาในวิจัยนี้พบว่า ทุกชนชั้นมิได้มองการพนันเป็นเพียงความบันเทิงเท่านั้น แต่เป็นเรื่องของความเสี่ยงในเชิงธุรกิจ

ไม่ว่าจะเป็นผู้ลงทุน เจ้าของโต๊ะการพนัน หรือนักเล่นการพนัน กล่าวคือ ผู้ลงทุนจะต้องมีการบริหารความเสี่ยง ส่วนผู้เล่นการพนันระดับ V.I.P. จะมีรูปแบบการพนันเฉพาะแบบของชนชั้นนำ เช่น มีห้องส่วนตัวในการเล่นพนัน ในขณะที่ชนชั้นที่เป็นประชาชนทั่วไปจะเข้าไปเล่นในระบบและกระบวนการของผู้เล่นรายย่อย เช่น การเล่นในห้องรวมที่ใช้เงินสดเป็นหลัก ซึ่งเรียกว่า “สนามทราย” เป็นต้น

การพนันของบ่อนคาสีโนชายแดนมีลักษณะเป็นธุรกิจ ที่เป็นทางการ (Legal) รวมถึงเป็นธุรกิจใต้ดิน (Illegal) ในการเป็นธุรกิจที่เป็นทางการนั้น บ่อนคาสีโนจึงให้ความสำคัญต่อผู้เล่นรายใหญ่ ส่วนบทบาทที่สำคัญของการเป็นธุรกิจใต้ดินคือ การเป็นแหล่งฟอกเงินจากธุรกิจผิดกฎหมายอื่นๆ

๓). ทฤษฎีการพนันแนวการบริหารสังคม ทฤษฎีนี้เชื่อว่าการพนันเกี่ยวข้องกับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม แต่จากผลการศึกษาในโครงการนี้ ชี้ให้เห็นว่าการเล่นการพนันบ่อนคาสีโน เกิดขึ้นกับทุกชนชั้น ซึ่งแบ่งออกเป็นผู้เล่นระดับ V.I.P. และผู้เล่นรายย่อย นอกจากนี้การพนันยังดำเนินได้อย่างต่อเนื่องทั้งในภาวะที่เศรษฐกิจดีและเศรษฐกิจตกต่ำ และเมื่อพิจารณาในเชิงระยะทางจะพบว่า นักลงทุนมาจากหลากหลายประเทศ ในขณะที่ผู้เล่นก็มาจากหลากหลายจังหวัดเช่นกัน

๔). ทฤษฎีการพนันแนวทางเลือกสาธารณะ มองว่าการพนันเป็นกิจกรรมที่มีการวิเคราะห์ในเชิงได้เสียอย่างสมเหตุสมผล โดยมีรูปแบบการวิเคราะห์ค่าใช้จ่ายและประโยชน์ที่ได้จากการลงทุน (Cost-Benefit Analysis) แต่จากผลการศึกษาได้ชี้ให้เห็นถึงจุดอ่อนในการมองการพนันในมิติทางเศรษฐกิจของแนวทางเลือกสาธารณะ เนื่องจากการผลการศึกษาการพนันคาสีโนชายแดนพบว่า นอกจากต้องพิจารณาการพนันในเชิงธุรกิจดังกล่าวแล้ว ยังต้องพิจารณาการพนันในมิติทางการเมืองและวัฒนธรรมด้วย กล่าวคือ การลงทุนและการบริหารการพนันตามแนวชายแดนนั้น อยู่ในบริบทของความสัมพันธ์ในเชิงอำนาจที่เป็นทางการของรัฐและอิทธิพลที่ไม่เป็นทางการ รวมถึงวัฒนธรรมการเล่นการพนันของผู้เล่นที่เป็นคนไทยส่วนใหญ่

๕). ทฤษฎีการพนันแนวอาชญาวิทยาและประวัติศาสตร์กฎหมาย เป็นการอธิบายการพนันจากมุมมองทางการเมืองและนิติศาสตร์ ทฤษฎีดังกล่าวนี้เป็นการอธิบายในอีกด้านหนึ่งซึ่งละเลยมิติการพนันในฐานะที่เป็นธุรกิจของนักลงทุนและนักเล่นการพนัน นอกจากนี้การให้ความสำคัญกับการเมืองและกฎหมายในรูปแบบที่เป็นทางการนั้น ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์บ่อนคาสีโน ไทย-กัมพูชา ที่ต้องดำเนินการในรูปแบบที่ไม่เป็นทางการต่างๆ เช่น การจัดรถข้ามพรมแดน

อย่างไม่เป็นทางการ การปล่อยให้เข้า-ออก พรมแดนเพื่อไปเล่นการพนันบ่อนคาสีโนหลังเวลาเปิด-ปิดด่าน หรือที่เรียกว่า “ช่องรูหนู” การแสวงหาค่าเช่าของนักการเมืองและข้าราชการในพื้นที่ เป็นต้น

๕.๓. ข้อเสนอแนะ

จากผลการศึกษาของการวิจัยผู้ศึกษานำมาเป็นฐานในการพิจารณาข้อเสนอแนะในเชิงนโยบายสาธารณะที่สำคัญ ดังนี้

๑. การจัดระเบียบการพนันบ่อนคาสีโนชายแดนในกรณีที่รัฐบาลไทยยังไม่อนุญาตให้มีบ่อนเสรีตามกฎหมาย จึงต้องคำนึงถึงมาตรการการให้การศึกษาและสังคม ดังนี้

๑.๑. ควรมีการปลูกฝังเด็กและเยาวชนโดยผ่านสถานศึกษาจะช่วยป้องกันปัญหาผลกระทบเชิงลบจากการพนัน

๑.๒. การใช้สื่อมวลชน จะช่วยให้เด็กและเยาวชน รวมทั้งประชาชนทั่วไปทราบถึงโทษของการพนันได้ดี

๑.๓. ควรมีการพัฒนาแหล่งบันเทิงอื่นๆ ที่มีใช้บ่อนการพนัน เช่น สนามกีฬา ศูนย์ออกกำลังกาย ศูนย์การค้า หรือสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ ดึงดูดประชาชนใช้บริการมากขึ้น เพื่อลดการใช้เวลาที่จะเล่นแต่การพนัน

๒. การจัดระเบียบการพนันบ่อนคาสีโนในกรณีที่รัฐบาลไทยอนุญาตให้มีบ่อนคาสีโนเสรีตามกฎหมาย จะต้องคำนึงถึงเงื่อนไขที่สำคัญดังนี้

๒.๑ การจำกัดอายุของผู้ที่จะเข้าเล่นการพนัน ให้เฉพาะบุคคลที่ถือเป็นผู้ใหญ่แล้วซึ่งสามารถที่จะคำนวณผลดีผลเสียจากการพนันได้ระดับหนึ่ง เช่น การจำกัดอายุตั้งแต่ ๔๐ปีขึ้นไป เป็นต้น

๒.๒ การจำกัดผู้ที่จะเล่นการพนันโดยพิจารณาจากจำนวนเงินที่จะนำเข้าบ่อน

๒.๓ การจำกัดผู้ที่จะเล่นการพนันจะต้องเป็นเฉพาะนักท่องเที่ยวเท่านั้น

๒.๔ สถานที่ตั้งบ่อนคาสีโนควรอยู่ห่างไกลจากชุมชน เช่น บนเกาะ เป็นต้น

๒.๕ การสร้างกลไกและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการควบคุมบ่อนการพนัน เช่น การเป็นตัวแทนของกลุ่มพ่อแม่ผู้ปกครองเพื่อสอดส่องดูแลพฤติกรรมเด็กและเยาวชนในชุมชน เป็นต้น

๓. จากผลการศึกษาพบว่า ผลประโยชน์ที่เกิดจากการลงทุนบ่อนคาสีโนส่วนใหญ่จะตกอยู่ในกลุ่มชนชั้นนำเพียงไม่กี่คนที่ไปลงทุน ดังนั้นควรที่จะมีมาตรการที่ก่อให้เกิดการกระจาย ผลประโยชน์ไปสู่กลุ่มต่างๆ ในชุมชนโดยรอบด้วย เช่น การจัดเก็บภาษีที่นำมาใช้สำหรับท้องถิ่นโดยตรง

๔. จากการศึกษาและยังคงเป็นประเด็นถกเถียงในเรื่องของความเหมาะสม สำหรับการเปิดบ่อนคาสีโนในประเทศไทย ซึ่งจากผลการศึกษาที่มีข้อสังเกตบางประการ เช่น หากปล่อยให้บ่อนคาสีโนตกอยู่ภายใต้อำนาจของกลุ่มชนชั้นนำเพียงไม่กี่กลุ่ม อาจจะเป็นอุปสรรคในการที่จะควบคุมหรือจัดระเบียบบ่อนคาสีโนได้ เช่น มาตรการควบคุมการฟอกเงินในบ่อนคาสีโน เป็นต้น

๕. จากการศึกษาพบว่า การเล่นพนันบนฐานของความเป็นชุมชนจะก่อให้เกิดเครือข่ายการเรียนรู้เกี่ยวกับผลกระทบของการพนันได้รวดเร็ว ดังนั้น ควรเน้นการสร้างคามเข้มแข็ง

ของชุมชนที่เกี่ยวข้องกับบ่อนคาสีโน โดยเฉพาะอย่างยิ่งชุมชนชายแดนที่อยู่ใกล้บ่อนคาสีโน

๕.๔. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

๑. ควรมีการศึกษากระบวนการนโยบายสาธารณะเกี่ยวกับการพนันของประเทศกัมพูชาเพื่อทำให้เกิดความเข้าใจเกี่ยวกับการลงทุนและการบริหารบ่อนคาสีโนชายแดนไทย-กัมพูชาได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๒. ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบการทำธุรกิจบ่อนคาสีโนชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ไทย-กัมพูชา ไทย-ลาว ไทย-พม่า และไทย-มาเลเซีย เพื่อแสวงหาข้อสรุปเชิงทฤษฎีเกี่ยวกับการพนันชายแดน

๓. ควรมีการศึกษาการปรับตัวของบ่อนคาสีโนชายแดนในช่วงการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนซึ่งเป็นกระแสโลกาภิวัตน์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๔. ควรให้ความสำคัญในการศึกษาผู้เล่นระดับ V.I.P ในลักษณะกรณีศึกษา

๕. ควรมีการศึกษาเกี่ยวกับผลกระทบของการพนันบ่อนคาสีโนชายแดน ในช่วงที่มีการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพื่อวิเคราะห์ถึงปัจจัยของกระแสโลกาภิวัตน์ว่ามีผลกระทบอย่างไรต่อบ่อนชายแดนไทย-กัมพูชา

บรรณานุกรม

ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน,รายงานประจำปี ๒๕๕๕ ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน.โรงพิมพ์เดือนตุลา.

ศูนย์ศึกษาศาสตร์และการเมือง คณะรัฐศาสตร์.,(๒๕๕๖)

ผาสุก พงษ์ไพจิตร.ปาฐกถา“การพนันรอบบ้าน-ล้อมเมือง กับการจัดระเบียบการพนันใน

สังคมไทย”.ในการประชุมประจำปี ๒๕๕๕ ของศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน .(๒๕๕๖).และ ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน,รายงานประจำปี ๒๕๕๕ ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน.โรงพิมพ์เดือนตุลา.ศูนย์ศึกษาศาสตร์และการเมือง คณะรัฐศาสตร์.,(๒๕๕๖)

รัตพงษ์ สอนสุภาพ.บ่อนการพนันตามแนวชายแดน : ผลกระทบและแนวทางการจัดการ, รายงาน

โครงการสถานการณ์ พฤติกรรมและผลกระทบการพนันในประเทศไทย สนับสนุนโดยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ (สสส.)(๒๕๕๕),

เบญจมาภรณ์ ธนธรรมรัตน์. วิทยานิพนธ์เรื่อง ผลกระทบจากการเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายในความคิดเห็นของ ประชาชนเมืองพัทยา. หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต , มหาวิทยาลัยบูรพา.