

ความมั่นคงตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
จังหวัดเลย

**The Security along the border of Local Administrative
Organizations in Loei Province**

จ๋านง วงศ์คง,

พระมหาสมศักดิ์ สติสมปนโน และ พิทยพล กองพงษ์

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

chomnong wongkhong

Phramaha Somsak Satisampanno, and Phittayapol khongpong

Mahachulalongkornrajavidyalaya University, Thailand

Corresponding Author, E-mail: somsak_maha2011@hotmail.com

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่องนี้ มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาปัญหาความมั่นคงของประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย 2) เพื่อศึกษากระบวนการสร้างความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย และ 3) เพื่อศึกษาวิเคราะห์ปัญหาความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย ผู้วิจัยนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ จากการสัมภาษณ์เชิงลึกจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวน 15 คน และประชุมกลุ่มย่อยจำนวน 5 คน โดยได้ทำการสุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง และวิเคราะห์ข้อมูลเชิงเนื้อหา ผลการวิจัยพบว่า

ปัญหาความมั่นคงของประชาชนตามแนวชายแดนของจังหวัดเลย พบว่า จากปัญหาความมั่นคงของประชาชน ด้านการเมือง ทางด้านเศรษฐกิจ ทางด้านสังคม ทางด้านการทหาร และการแพร่ระบาดของยาเสพติด มีการแพร่ระบาด ซึ่งประเทศเพื่อนบ้านมีแหล่งผลิตยาเสพติด ทำให้ยังคงเสี่ยงต่อการลักลอบการค้ายาเสพติด อีกทั้งคนต่างด้าวซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ประกอบอาชีพหรือรับจ้างทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือทำงานนอกเหนือจากที่มีสิทธิจะทำได้

วันที่รับบทความ: 8 เมษายน 2563; วันแก้ไขบทความ 21 พฤษภาคม 2563; วันตอบรับบทความ: 24 พฤษภาคม 2563

Received: April 8, 2020; Revised: May 21, 2020; Accepted: May 27, 2020

กระบวนการสร้างความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย พบว่า การเติบโตอย่างรวดเร็วของเมืองชายแดนไทยที่เห็นได้ชัดคือเกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ที่หลากหลาย มูลค่าการค้าชายแดนเพิ่มขึ้นในอัตราสูงแต่ผลจากการเติบโตอย่างรวดเร็ว การพัฒนาเมืองชายแดนอย่างมีประสิทธิภาพต้องดำเนินการด้วยความร่วมมือจากหลายฝ่ายเพื่อเสริมสร้างศักยภาพพื้นที่ชายแดนของไทยและเพื่อนบ้าน พร้อมทั้งมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ติดตาม ความก้าวหน้า การดำเนินการประชาสัมพันธ์ประเด็นสถานการณ์ยาเสพติด การแพร่ระบาด การตลาดยาเสพติด นโยบายการลดอันตรายจากยาเสพติด ติดตามสถานการณ์ยาเสพติดอย่างต่อเนื่อง

ผลการวิเคราะห์ปัญหาความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย พบว่า ปัญหาความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัญหายาเสพติด แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การค้าของหนีภาษี โดยมีแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหืองเป็นเส้นกั้นเขตแดน การเดินทางไปมาหาสู่กันโดยผ่านจุดผ่านแดนถาวร จุดผ่อนปรน ด่านประเพณีและช่องทางธรรมชาติ ทำให้มีปัญหาต่างๆ เกิดขึ้นมากมาย ส่งผลต่อความมั่นคงและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ทั้งสองฝ่ายจึงได้ตกลงแต่งตั้งคณะอนุกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน

คำสำคัญ: ความมั่นคง; ตามแนวชายแดน; องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

Abstracts

The objectives of the research were (1) to study problems on stability and security of people in border areas under local administrative organizations (LAOs) in Loei province, (2) to study stabilization processes for those people, and (3) to analyze stability problems of those people. The qualitative data were collected in the in-depth interview from certain key informants, selected through the purposive sampling method, and analyzed by the content analysis.

The results of the research were found as follows:

The stability problems of people in border areas under the LAOs in Loei were found from people's security problems on politics, economy, social psychology, military, etc., including the spread of narcotics and drugs, Another problem was an illegal work because foreigners, contemporarily allowed to stay in Thailand

The process of stabilization for those people was given rise to solve some critical problems, especially the rapid growth of the country's border cities like Loei. The bloom of various economic activities with an enormous increase of border trade value was a sample of rapid growth. At the same time, the rapid rise had an effect to border city development. So. Besides it also needed the people's participation in protecting and solving drugs problems, monitoring the progress of public relations on narcotics situation, drugs spread, drugs marketing

The result of problem analysis on stability or security for people in border areas of Loei LAOs was found that those security problems were derived from narcotics and drugs, illegal foreign laborers, smuggling or contraband across the Mekong River and the Huang River as the borderlines. Association and commutation through immigration checkpoints, temporary checkpoints, cultural checkpoints and natural checkpoints gave rise to several problems, which had more effects on the country's stability and international relations. Therefore, both countries agreed to establish the border peace keeping sub-committee.

Keywords: The Security; along the border; Local Administrative Organizations

บทนำ

ความมั่นคงของชาติเป็นการดำรงอยู่ของประเทศชาติอย่างสงบสุขและปลอดภัยจากอันตรายทั้งปวงทั้งภายในและภายนอกประเทศการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติเป็นสิ่งสำคัญที่ทุกประเทศในโลกไม่ว่าจะเป็นการปกครองรูปแบบใดต่างก็ปรารถนาจะให้เกิดและดำรงอยู่ตลอดไปประเทศชาติที่มั่นคงประชาชนต้องมีความอยู่รอดปลอดภัย (survival) และประเทศมีความเจริญก้าวหน้า (growth) ตลอดจนสังคมมีความเป็นปึกแผ่นแน่นแฟ้นชุมชนอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบสุขและยั่งยืนในอนาคตหากพิจารณาจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและต่อเนื่องในทุกระดับที่เกิดขึ้นในโลกตามกระแสโลกาภิวัตน์ที่ส่งผลให้ความหมายของความมั่นคงของชาติได้ขยายขอบเขตจากความอยู่รอดปลอดภัยและความเจริญก้าวหน้าของประเทศเชื่อมโยงไปสู่มิติด้านอื่นๆเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะมิติด้านการเมืองด้านเศรษฐกิจด้านสังคม ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ซึ่งปัญหาความมั่นคงตามแนวชายแดนเป็นปัญหาที่มีความสำคัญและเป็นปัญหาละเอียดอ่อนมีความสลับซับซ้อนที่ควรให้ความสนใจเป็นพิเศษ ทั้งนี้เนื่องจากเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนและความมั่นคงของชาติประกอบด้วยปัญหา

และภัยคุกคามรูปแบบเก่าโดยเฉพาะปัญหาการสู้รบตามแนวชายแดน ปัญหาความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน ปัญหาการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ปัญหาการค้าอาวุธสงคราม และปัญหาการกำหนดสถานะบุคคล และส่วนที่เป็นปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่โดยเฉพาะปัญหายาเสพติด ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ปัญหาการทลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ส่งผลกระทบต่อแนวเขตแดนปัญหาความขัดแย้งในสังคมปัญหาสาธารณสุขขนาดใหญ่ โรคระบาดตามแนวชายแดน และปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานด้านความมั่นคงต้องให้ความสำคัญกับการปรับทิศทางการพัฒนาและแก้ปัญหาในมิติดังกล่าวให้สอดคล้องและเกิดความสมดุลกับทิศทางการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติที่นำไปสู่การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติอย่างยั่งยืน (สุรชาติ บำรุงสุข, 2552 : 1)

ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีแนวชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศด้วยกัน เช่น ทางด้านทิศเหนือและทิศตะวันตกติดกับประเทศพม่า และประเทศมาเลเซีย ทางด้านทิศใต้ติดกับประเทศเขมร และทางด้านตะวันออกและตะวันออกเฉียงเหนือติดกับประเทศลาว ซึ่งจังหวัดเลยก็เป็นจังหวัดหนึ่งที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน คือ ประเทศลาวซึ่งเมื่อก่อนเคยมีปัญหาการสู้รบแย่งชิงดินแดน และต่อมาก็เกิดปัญหาเรื่องยาเสพติด การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย โรคระบาด และก่ออาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติตามมา

ประเทศไทยกำลังเผชิญกับปัญหาและภัยคุกคามรูปแบบใหม่จึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมของประชาชนและทุกภาคส่วนในชาติให้พร้อมเผชิญสถานการณ์ปัญหาและภัยที่อาจเกิดขึ้นเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาและภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมโดยปัญหาที่เกิดขึ้นในระดับพื้นที่จังหวัดจะมีความแตกต่างกันไปตามสภาพพื้นที่และสัมพันธ์เชื่อมโยงใกล้ชิดกับมิติต่างๆรวมทั้งมีแนวโน้มที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศโดยรวมสูงขึ้นจึงทำให้ไม่อาจป้องกันแก้ไขปัญหาด้วยแนวทางและวิธีการมองปัญหาแบบแยกส่วนหรือแยกมิติได้ดังในอดีตประกอบกับประเทศต้องเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 จึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมในระดับพื้นที่ดังนั้นสถานการณ์ปัญหาและภัยความมั่นคงที่สำคัญจำแนกเป็น 2 ส่วนโดยพิจารณาจากลักษณะของปัญหาและภัยคุกคามที่มีจุดเน้นในแต่ละส่วนดังนี้ ส่วนแรกปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่า และส่วนที่สองปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ ซึ่งมีจุดเน้น

ความมั่นคงที่ไม่ใช่แบบเดิม (Non-traditional security) และเมื่อประเทศไทยต้องเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 พบว่า ปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในเชิงพื้นที่ ประเด็นความมั่นคงเป็นประเด็นแรกที่น่ามาสู่การสร้างประชาคมอาเซียน ประเทศเหล่านี้ได้เห็นพ้องต้องกันว่า ต้องหาวิธีในการรักษาความมั่นคงในภูมิภาคร่วมกันทำ อย่างไรก็ได้ ไม่ให้เกิดความขัดแย้ง ทำให้ทุกประเทศหันมาเคารพกฎเกณฑ์ กฎหมาย การทูต การเจรจา ในการ แก้ปัญหาแทนการใช้กำลัง (สุรินทร์ พิศสุวรรณ, 2555: 62-66)

ในราวทศวรรษ 1970 แนวคิดความมั่นคงของมนุษย์เริ่มได้รับความสนใจโดยสโมสรกลุ่มโรม (Club of Rome Group) ซึ่งได้ผลิตเอกสารว่าด้วย “ปัญหาของโลก” (world problem) และกล่าวถึง “ปัญหาซับซ้อนที่ก่อความเดือดร้อนให้แก่ทุกคนในทุกประเทศ ได้แก่ ความยากจน ความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม สถาบันที่ไร้ความน่าเชื่อถือ การเจริญเติบโตของเมืองที่ควบคุมไม่ได้ การจ้างงานที่ไร้ความมั่นคง ความแปลกแยกของเยาวชน การปฏิเสธค่านิยมดั้งเดิม ภาวะเงินเฟ้อ และปัญหาทางเศรษฐกิจต่าง ๆ” (Kanti Bajpai, 2000 : 5)

พื้นที่จังหวัดชายแดนปัญหาที่มีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนระยะต่อไปมีทั้งปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่ากับปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่และหลายปัญหาได้ขยายตัวเข้าสู่พื้นที่จังหวัดชั้นในอย่างต่อเนื่องประกอบด้วยการสู้รบตามแนวชายแดนความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดนการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองการค้าอาวุธสงครามการกำหนดสถานะบุคคลอาสาเสพติดแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อแนวเขตแดนสาธารณสุขภัยขนาดใหญ่โรคระบาดตามแนวชายแดนอาชญากรรมข้ามชาติ

จังหวัดเลยก็เป็นอีกจังหวัดหนึ่งซึ่งมีแนวชายแดนที่อยู่ติดกับประเทศเพื่อนบ้านเมื่อก่อนเคยมีปัญหาการสู้รบตามแนวชายแดน ต่อมาก็มมีปัญหาเรื่องยาเสพติด การลักลอบเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การกำหนดแนวเขตแดนไม่ชัดเจน ซึ่งปัญหาเหล่านี้ล้วนแล้วแต่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวชายแดนของจังหวัดเลยจะต้องมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหา เพื่อให้ประชาชนเกิดความมั่นใจในการใช้ชีวิตประจำวันและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินในการดำรงชีวิต

ดังนั้น คณะผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษา ความมั่นคงตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเลย เพื่อนำผลการวิจัยไปสร้างความมั่นคงปลอดภัยให้แก่ประชาชนที่อาศัยอยู่ตามแนวชายแดนนั้น ให้เกิดความเชื่อมั่นมากยิ่งขึ้น

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัญหาความมั่นคงของประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย
2. เพื่อศึกษากระบวนการสร้างความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย
3. เพื่อวิเคราะห์ปัญหาความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย

ระเบียบวิธีวิจัย

โครงการวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพมีวิธีดำเนินการวิจัย ดังนี้

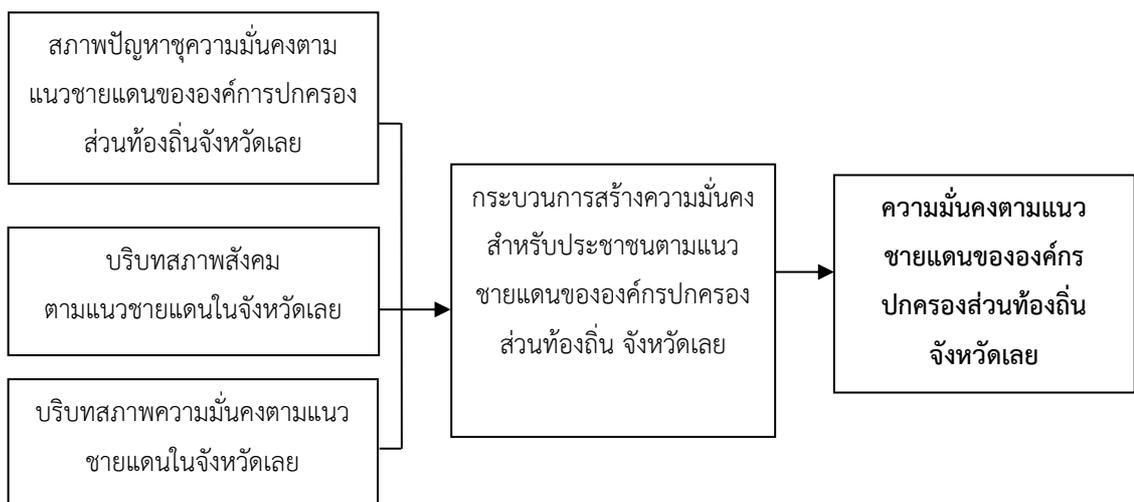
1. การเก็บข้อมูลและศึกษาภาคเอกสาร โดยใช้แบบฟอร์มการเก็บรวบรวมข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับสภาพปัญหาบริบทชุมชนตามแนวชายแดนในจังหวัดเลย และบทบาททางสังคมซึ่งในการเก็บข้อมูลจะมีการบันทึกข้อมูลโดยร่วมกับประชาชนในชุมชนเป้าหมาย
2. การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวน 15 คน โดยการสุ่มแบบเจาะจง ช่วงการสำรวจรายละเอียดเกี่ยวกับชุมชนเป้าหมาย ผู้วิจัยจะสัมภาษณ์เชิงลึกกับผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งในเชิงนโยบาย กระบวนการตัดสินใจ และการนำชุดความรู้ไปปฏิบัติทั้งในระดับชุมชน ระดับท้องถิ่นระดับจังหวัด
3. การสนทนากลุ่ม (Focus Group) จากผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 5 คน โดยการคัดเลือกแบบเจาะจง โดยจัดสนทนากลุ่มรับฟังความคิดเห็น โดยใช้เทคนิคการประชุมแบบมีส่วนร่วมอย่างสร้างสรรค์ ระหว่างผู้มีส่วนได้เสีย หรือ stakeholders เพื่อรับฟังข้อเสนอแนะและหาข้อสรุป จากผู้ที่เกี่ยวข้อง
4. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ 1) แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง 2) การสนทนากลุ่มเฉพาะ

5. เก็บรวบรวมข้อมูล ซึ่งมีขั้นตอนดังนี้ 1) การเก็บข้อมูลและศึกษาภาคเอกสาร โดยใช้แบบฟอร์มการเก็บรวบรวมข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับสภาพปัญหาบริบทชุมชนตามแนวชายแดนในจังหวัดเลย 2) การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) 3) การประชุมกลุ่มย่อย

6. การวิเคราะห์ข้อมูล เป็นการเรียบเรียง การวิเคราะห์ และสังเคราะห์ข้อมูลจากแหล่งต่างๆ โดยการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis)

7. การนำเสนอข้อมูลใช้การพรรณนาวิเคราะห์ (Analytical Description) เพื่อให้ทราบปัญหาความมั่นคงของประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย เพื่อศึกษากระบวนการสร้างความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย และเพื่อวิเคราะห์ปัญหาความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย

กรอบแนวคิดในการวิจัย



แผนภาพที่ 1 แสดงกรอบแนวคิดในการวิจัย

ผลการวิจัย

คณะผู้วิจัยได้ศึกษาข้อมูลจากการศึกษาเอกสารการสัมภาษณ์ประชุมกลุ่มย่อยและการสังเกตจากการลงพื้นที่ภาคสนามวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้วิธีพรรณนาวิเคราะห์สามารถสรุปผลการวิจัยได้ดังนี้

1. ปัญหาความมั่นคงของประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย พบว่า จากปัญหาความมั่นคงของประชาชน ด้านการเมือง ทางด้านเศรษฐกิจ ทางด้านสังคม - จิตวิทยา ทางด้านการทหาร และความมั่นคงทางด้านอื่น ๆ พร้อมทั้งการแพร่ระบาดของยาเสพติด มีการแพร่ระบาด ซึ่งประเทศเพื่อนบ้านมีแหล่งผลิตยาเสพติด ทำให้ยังคงเสี่ยงต่อการลักลอบการค้ายาเสพติด อีกทั้งคนต่างด้าวซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ประกอบอาชีพหรือรับจ้างทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือทำงานนอกเหนือจากที่มีสิทธิจะทำได้

2. กระบวนการสร้างความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย พบว่า การเติบโตอย่างรวดเร็วของเมืองชายแดนไทยที่เห็นได้ชัดคือเกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ที่หลากหลาย มูลค่าการค้าชายแดนเพิ่มขึ้นในอัตราสูงแต่ผลจากการเติบโตอย่างรวดเร็ว การพัฒนาเมืองชายแดนอย่างมีประสิทธิภาพต้องดำเนินการด้วยความร่วมมือจากหลายฝ่ายเพื่อเสริมสร้างศักยภาพพื้นที่ชายแดนของไทยและเพื่อนบ้าน พร้อมทั้งมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ติดตาม ความก้าวหน้า การดำเนินการประชาสัมพันธ์ประเด็นสถานการณ์ยาเสพติด การแพร่ระบาด การตลาดยาเสพติด นโยบายการลดอันตรายจากยาเสพติด ติดตามสถานการณ์ยาเสพติดอย่างต่อเนื่อง

3. ผลการวิเคราะห์ปัญหาความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย พบว่า ปัญหาความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัญหายาเสพติด แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การค้าของหนีภาษี โดยมีแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหืองเป็นเส้นกั้นเขตแดน การเดินทางไปมาหาสู่กันโดยผ่านจุดผ่านแดนถาวร จุดผ่อนปรน ด่านประเพณีและช่องทางธรรมชาติ ทำให้มีปัญหาต่างๆ เกิดขึ้นมากมาย ส่งผลต่อความมั่นคงและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ทั้งสองฝ่ายจึงได้ตกลงแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน

อภิปรายผลการวิจัย

อภิปรายผลสถานการณ์ปัญหาความมั่นคงของประชาชนตามแนวชายแดน จังหวัดเลย สถานการณ์ความมั่นคงตามแนวชายแดนในจังหวัดเลย มีปัญหาต่างๆ ได้แก่ ความมั่นคงทางด้านการเมือง ทางด้านเศรษฐกิจ ทางด้านสังคม - จิตวิทยา ทางด้านการทหาร และความมั่นคงทางด้านอื่น ๆ พร้อมทั้งการแพร่ระบาดของยาเสพติด มีการแพร่ระบาดมากจากการประกาศสงครามต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด และมีการปฏิบัติการโดยกำหนดเป้าหมายคน พื้นที่อย่างชัดเจน สอดคล้องกับผลการวิจัย เอมอร์ แสผนว (2560 : 37-52) ได้ทำการวิจัยบทบาทของผู้นำชุมชนในการมีส่วนร่วมสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชา กรณีศึกษา อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ พบว่า บทบาทของผู้นำชุมชน ได้แก่ 1) เมื่อเกิดสถานการณ์ความไม่มั่นคงตามแนวชายแดนมีบทบาท สนับสนุนช่วยเหลืออำนวยความสะดวก ดูแลให้เกิดความสงบเรียบร้อย สร้างขวัญกำลังใจ ประสานงาน และรับข้อมูลข่าวสาร 2) สถานการณ์ปกติ ช่วยเหลือ ประสานงาน ติดตามข้อมูลข่าวสารประชุมกับประชาชนทุกเดือน และรายงานสถานการณ์ในชุมชนต่อหน่วยงานราชการเพื่อทราบเงื่อนไขที่เกี่ยวข้อง กับบทบาทของผู้นำชุมชน ได้แก่ 1) ความร่วมมือของประชาชน 2) การจัดสรรงบประมาณของหน่วยงาน รัฐ 3) นโยบายของรัฐ 4) ขวัญกำลังใจของผู้นำ 5) ความศรัทธาตัวผู้นำ 6) การประชาสัมพันธ์ที่ดี 7) การ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างผู้นำ 8) ความสามัคคี และ 9) การทำงานร่วมกับเครือข่าย การเตรียมความพร้อมของผู้นำชุมชนและสมาชิกชุมชนในภาวะปกติ

อภิปรายผลกระบวนการสร้างความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย

เนื่องจากปัญหาแรงงานต่างด้าวที่มีต่อความมั่นคงของประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลท่าลี่ มีการจ้างงานแรงงานต่างด้าวในประเทศไทยมากขึ้น เนื่องจากค่าแรงจะถูกกว่าแรงงานไทย แรงงานเพื่อนบ้านนิยมที่จะเข้ามาทำงาน ในบ้านเมืองไทย มีทั้งแบบถูกกฎหมาย และผิดกฎหมาย ก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมา ไม่ว่าจะเป็นปัญหาทางสังคม ปัญหายาเสพติดปัญหาสิ่งแวดล้อมของชุมชนเมือง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ไม่ทันกับความต้องการ การพัฒนาเมืองชายแดนอย่างมีประสิทธิภาพต้องดำเนินการด้วยความร่วมมือจากหลายฝ่ายเพื่อเสริมสร้างศักยภาพพื้นที่ชายแดนของไทยและเพื่อนบ้านพร้อมๆ ไปด้วย การรักษาผลประโยชน์ และการอยู่ดีกินดีของประชาชนในพื้นที่ด้วย “เมืองชายแดน

สอดคล้องกับผลการวิจัย ดุสิต น้อยชื่น และคณะ (2557:51-70) ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาตำรวจตระเวนชายแดนเพื่อความมั่นคงตามแนวชายแดนไทย พบว่า

1) ปัจจัยภายในที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาตำรวจตระเวนชายแดน เพื่อความมั่นคงตามแนวชายแดนไทยประกอบด้วย การจัดโครงสร้างที่เหมาะสมภารกิจที่ถูกต้อง การสร้างศักยภาพที่เข้มแข็ง และการสร้างขวัญและแรงจูงใจของตำรวจตระเวนชายแดน

2) ปัจจัยภายนอกที่มีผลกระทบต่อพัฒนาตำรวจตระเวนชายแดน เพื่อความมั่นคงตามแนวชายแดนไทยประกอบด้วย การจัดหน่วยให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สภาพสังคมและสภาพการเมืองของประเทศ และพัฒนานโยบายที่เกี่ยวข้องกับตำรวจตระเวนชายแดนให้มีประสิทธิภาพรวมทั้งการสร้างสภาพความมั่นคงตามแนวชายแดนให้ยั่งยืน

3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาตำรวจตระเวนชายแดน เพื่อความมั่นคงตามแนวชายแดนไทยมี 4 ด้าน ดังต่อไปนี้

3.1 ด้านการปรับโครงสร้าง 3.2 ด้านบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบ 3.3 ด้านบทบาทตำรวจตระเวนชายแดนกับการจัดการศึกษาของโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน 3.4 ด้านการสร้าง ความมั่นคงตามแนวชายแดน

อภิปรายปัญหาความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย

ปัญหาความมั่นคงสำหรับประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเลย เนื่องจาก ก่อให้เกิดปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและความเจริญของประเทศ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติด แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การค้าของหนีภาษี โดยมีแม่น้ำโขงและแม่น้ำเหืองเป็นเส้นกั้นเขตแดน

ปัญหาความยากจนของรัฐบาล โดยสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดเลย ได้ออกพื้นที่ตามโครงการคาราวานแก้จน เพื่อแก้ไขปัญหาดินทำกินในเขตพื้นที่ป่า ซึ่งจังหวัดเลยได้รายงานกรมป่าไม้เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาแล้ว การรวมกลุ่มกันสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชน หมู่บ้าน สร้างความเข้มแข็งให้คนในชุมชน อาชญากรรมดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งสถานประกอบการ บริษัทห้างร้านบางแห่งหยุดทำการ นอกจากการสร้างสะพานมิตรภาพเชื่อมกันแล้ว โดยที่ทั้งสอดคล้องกับผลการวิจัย สมหมาย ปะติตั้งโช และคณะ (2558 : 68-77) ได้ทำการศึกษาวิจัย

เรื่อง การศึกษาแบบบูรณาการเพื่อการแก้ปัญหาความยากจนในชุมชน โดยใช้ทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียง : กรณีศึกษาบ้านตราดตวน ตำบลชุมเห็ด อำเภอเมือง จังหวัดบุรีรัมย์ ผลการศึกษา พบว่า

1. ประชาชนชุมชนบ้านตราดตวน มีความรู้ความ เข้าใจในหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในระดับปานกลาง และมีการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงโดยการ ลดรายจ่าย การประหยัดอดออม และการใช้ทรัพยากรอย่าง คุ่มค่า โดยเริ่มปฏิบัติจากตัวเอง และครอบครัว

2. แนวทางในการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอ เพียงด้านการดำเนินชีวิต โดยการลดการใช้-จ่ายในครัวเรือน ลดปริมาณการซื้อจากภายนอก เน้นผลิตใช้ด้วยตนเอง และ แนวทางในการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงใน ด้านการประกอบอาชีพ คือ ผลิตผลิตภัณฑ์สำหรับใช้ในครัว เรือน และนำไปจำหน่าย เช่น เพาะเห็ดจากผักตบชวา และ

3. รูปแบบ (Model) การแก้ปัญหาความยากจนที่ เหมาะของชุมชนบ้านตราดตวน ต้องเริ่มจากคนในชุมชนมี องค์กรความรู้ มีแหล่งเรียนรู้ทางเศรษฐกิจพอเพียง และได้รับการมีส่วนร่วมของชุมชน อภิปรายผลกระทบบนการสร้าง ความมั่นคงด้านวัฒนธรรม ประชาชนตามแนวชายแดนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กระบวนการสร้างความมั่นคงด้านวัฒนธรรม ประชาชนตามแนวชายแดนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรอบนโยบายการดำเนินงานการสร้างคนดีและสังคมด้วยมิติ ทางวัฒนธรรม โดยปลูกฝัง ส่งเสริมพัฒนาสังคมชุมชนให้เป็นสังคมที่มีความสุข บนพื้นฐาน ค่านิยมความ การสร้างรายได้และความมั่งคั่ง จากทุนและทรัพยากรทางวัฒนธรรม เพื่อสร้าง ความอยู่ดีมีสุข การกินดีอยู่ดี นำรายได้ที่ยั่งยืนสู่ครัวเรือน ท้องถิ่น จากการท่องเที่ยว สินค้า และบริการทางวัฒนธรรมและสินค้าจากภูมิปัญญาไทย การสร้างเสริมความสัมพันธ์ เกียรติภูมิและภาพลักษณ์ที่ดีพื้นที่ชุมด้วยมิติทางวัฒนธรรม เพื่อสร้างความภาคภูมิใจใน ความเป็นไทยของผู้คนในพื้นที่ และสร้างสัมพันธ์อันดี มีหน้าที่รับผิดชอบ สอดคล้องกับ ผลการวิจัย อภิชาติ จำรัสสุทธิรงค์ และคณะ (2557:19) ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง รูปแบบ การบูรณาการทางสังคมของแรงงานข้ามชาติในประเทศไทย ผลการศึกษาพบว่า แรงงาน ข้ามชาติในจังหวัดอุบลราชธานี หนองคาย ตราดและสงขลา (เฉพาะแรงงานข้ามชาติจาก ประเทศเมียนมา) มีการบูรณาการทางสังคมกับสังคมไทยอย่างสมบูรณ์กว่าที่อื่น ใน ขณะเดียวกันในหลายจังหวัด การบูรณาการยังไม่สมบูรณ์ หรือไม่พึงประสงค์ กล่าวคือเป็น

การผสมกลมกลืนหรือการกลืนวัฒนธรรม การเกิดสังคมแยกตัว หรือการเกิดประชากรชายขอบขึ้นในหมู่แรงงานข้ามชาติในภาพรวมแรงงานจากประเทศลาว และแรงงานที่มีอาชีพรับจ้าง จะมีการบูรณาการทางสังคมได้ดีกว่าแรงงานจากประเทศอื่น และอาชีพอื่น นโยบายการพัฒนาสู่สังคมพหุวัฒนธรรมที่สมบูรณ์และเป็นเชิงบวก จึงควรคำนึงถึงเชื้อชาติ สภาพภูมิศาสตร์ การเป็นจังหวัดชายแดนหรือติดทะเลที่มีลักษณะเฉพาะและการประกอบอาชีพของแรงงานข้ามชาติเป็นสำคัญด้วย

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1) สภาพปัญหาความมั่นคงด้านสังคม เป็นภัยที่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การแก้ไขปัญหาให้บรรลุเป้าหมายหรือผลสำเร็จได้นั้น ตำรวจจะต้องรู้จักการกำหนดยุทธศาสตร์หรือกลยุทธ์ในการแก้ไขปัญหาให้ “ถูกจุดและตรงประเด็น” โดยอาศัยหลักทฤษฎีหรือแนวทางที่ประสบความสำเร็จ พร้อมทั้งเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ อาทิเช่นหลักทฤษฎีสามเหลี่ยมอาชญากรรม การปฏิบัติงานเชิงรุก แนวคิดการตำรวจชุมชน(ตำรวจชุมชนสัมพันธ์)

2) สภาพพื้นที่ติดกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) จึงต้องมีภารกิจในการลด supply ยาเสพติดตามแนวชายแดน ไม่ให้ยาเสพติดเข้ามาในประเทศ

3) ต้องขับเคลื่อนนโยบายตามที่ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ทั้งการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดอย่างเข้มข้นจริงจัง มุ่งเน้นการบำบัดฟื้นฟูกลุ่มเป้าหมายให้สามารถกลับเข้าสังคมได้และไม่เสพยาซ้ำ รวมทั้งต้องกำกับ ติดตาม และประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

ข้อเสนอแนะปฏิบัติ

1) ปัญหายาเสพติดชายแดนประเทศไทย-ลาว มอบนโยบายและกำกับติดตามเรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างต่อเนื่อง ระดับพื้นที่ต้องขับเคลื่อนอย่างเข้มข้นเพื่อลด demand และลด supply ของยาเสพติดให้หมดสิ้นไป

ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยในครั้งต่อไป

1) การวิจัยครั้งต่อไปควรมีการศึกษาตัวแปรอื่นๆ เพิ่มเติม ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยทางสังคม ปัจจัยชุมชน เป็นต้น

เอกสารอ้างอิง

- ดุสิต น้อยชิ้น และคณะ. (2557). ยุทธศาสตร์การพัฒนาตำรวจตระเวนชายแดนเพื่อความมั่นคงตามแนวชายแดนไทย. *วารสารบัณฑิตศึกษา มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ ในพระบรมราชูปถัมภ์*, 8 (1), 51-70.
- สมหมาย ปะติตั้งโช และคณะ. (2558). การศึกษาแบบบูรณาการเพื่อการแก้ปัญหาความยากจนในชุมชน โดยใช้ทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียง : กรณีศึกษาบ้านตราดตวน ตำบลชุมเห็ด อำเภอเมือง จังหวัดบุรีรัมย์. *วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์*, 10 (1), 68-77.
- สุรชาติ บำรุงสุข. (2552). *นโยบายภาษาและความมั่นคงแห่งชาติ*. กรุงเทพมหานคร : โครงการความมั่นคงศึกษา.
- สุรินทร์ พิศสุวรรณ. (2555). *อาเซียน รู้ไว้ได้เปรียบแน่*. กรุงเทพมหานคร : อมรินทร์.
- อภิชาติ จำรัสสุทธิรงค์ และคณะ. (2557). รูปแบบการบูรณาการทางสังคมของแรงงานข้ามชาติในประเทศไทย. นครปฐม: สถาบันวิจัยประชากรและสังคม มหาวิทยาลัยมหิดล.
- เอมอร แสนภูวา. (2560). บทบาทของผู้นำชุมชนในการมีส่วนร่วมสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชา กรณีศึกษา อำเภอกันทรลักษ์ จังหวัดศรีสะเกษ. *Journal of Social Development*, 19 (2), 37-52.
- Kanti Bajpai. (2000). *Human Security : Concept and Measurement*. Kroc Institute Occasional Paper 19 : OP1.