

นโยบายประกันรายได้ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปัญหาอุปสรรค และ
ผลกระทบพร้อมทั้งเสนอแนวทางในการนำนโยบายไปปฏิบัติ
**Income Insurance Policy of Rice Farmers problems, obstacles and impacts,
as well as propose guidelines for policy implementation**

มานิตย์ ศรีไพร และ ภาสกร ดอกจันทร์

มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม

Manit Sriprai and Phasakorn Dokchan

Pibulsongkram Rajabhat University, Thailand

Corresponding Author E-mail: m-manit@hotmail.com

บทคัดย่อ

บทความนี้เขียนขึ้นเพื่อศึกษาการนำนโยบายประกันรายได้ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวไปปฏิบัติ ศึกษา ปัญหาอุปสรรคและผลกระทบในการนำนโยบายไปปฏิบัติ เพื่อเสนอแนวทางในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ของ เกษตรกรผู้ปลูกข้าวในอำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก ผู้วิจัยคาดว่าจะการวิจัยในครั้งนี้จะก่อให้เกิด ประโยชน์แก่ เกษตรกรผู้ปลูกข้าวมีรายได้สูงขึ้น และ เกษตรกรผู้ปลูกข้าวได้รับความเดือดร้อนน้อยลง รวมถึง ลดความเหลื่อมล้ำของชาวนาไทย ในเชิงวิชาการสามารถนำไปใช้เป็นรูปแบบของนโยบาย สามารถนำไป พิจารณาด้อยอดของนโยบาย เชิงพื้นที่เศรษฐกิจในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลกดีขึ้น ได้รับรู้ปัญหา อุปสรรค และ ผลกระทบเกษตรกรผู้ปลูกข้าวในพื้นที่ สามารถใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ ปลูกข้าวในพื้นที่

คำสำคัญ: เกษตรกรผู้ปลูกข้าว; นโยบาย; นโยบายปัจจุบัน

Abstract

This article was written to study the implementation of the income insurance policy of rice farmers. Study the problems, obstacles and impacts in implementing the policy. to propose guidelines for implementing the policy of rice farmers in Mueang Phitsanulok District Phitsanulok Province The researcher expects that this vichai will bring benefits to Rice farmers earn higher and rice farmers suffer less. including reducing the inequality of Thai farmers In academics, it can be used as a form of policy. can be taken into account in the continuation of the policy spatial economics in the area of Mueang District Phitsanulok Province improved Get to know the problems, obstacles and impacts on rice farmers in the area can be used as a guideline for solving problems of rice farmers in the area

*วันที่รับบทความ: 9 กรกฎาคม 2565; วันที่แก้ไขบทความ 12 สิงหาคม 2565; วันที่ตอบรับบทความ: 13 สิงหาคม 2565

Received: July 9, 2022; Revised: August 12, 2022; Accepted: August 13, 2022

Keywords: Rice Farmers; Policy; Current Policy

บทนำ

เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรมมาอย่างยาวนานตั้งแต่ในอดีต พื้นที่ส่วนใหญ่ในประเทศทำการเกษตรรวมถึงการปลูกข้าวเป็นส่วนใหญ่ทั้งภาคตะวันออกเฉียงเหนือภาคเหนือและภาคกลาง รายได้จากการส่งออกข้าวนำเงินตราเข้าประเทศได้มาก ส่งผลให้ประเทศได้ขับเคลื่อนจากรายได้โดยการส่งออกข้าวไทย รัฐบาลจึงทำการส่งเสริมอาชีพเกษตรกรผู้ปลูกข้าวตลอดมา แต่นโยบายตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันมี 3 นโยบาย ซึ่งแต่ละนโยบายได้ปรับเปลี่ยนจากผลของการเปลี่ยนรัฐบาล และปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมกับสภาพการปัจจุบัน และ พัฒนาจากปัญหาที่ได้ค้นพบจากรัฐบาลบางรัฐบาลที่ก่อให้เกิดความเสียหายในการนำภาษีของประชาชนไปใช้อย่างขาดประสิทธิภาพดังที่เป็นข่าว และ คดีความที่เกิดขึ้น จึงนำมาสู่ นโยบายปัจจุบันคือ นโยบายประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ซึ่งนโยบายนี้ยังไม่พบปัญหาให้เห็นอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อเป็นการศึกษาพร้อมทั้งการตรวจสอบผู้วิจัยจึงสนใจที่จะทำการศึกษานโยบายดังกล่าวเพื่อให้เป็นแนวทางเพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องนำไปพิจารณาและสามารถพัฒนานโยบายพร้อมทั้งนำไปเป็นแนวทางเพื่อนำไปปฏิบัติได้ต่อไป

นโยบายการช่วยเหลือชาวนาได้มีมาอย่างยาวนานหลายสิบปี ตั้งแต่ก่อนรัฐบาลอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ และ รัฐบาลยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ซึ่งก็ใช้การแก้ปัญหาโดยใช้นโยบายที่คล้ายคลึงกันมาตลอด แต่ในอดีตนั้นจะไม่ช่วยเหลือมากมายเท่ากับปัจจุบัน จนกระทั่งมาถึงรัฐบาลสมัยยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ใช้นโยบายรับจำนำข้าว โดยช่วยเหลือชาวนาถึงตันละ 15.000 บาท(ต้นกับเกี่ยวนเท่ากัน) ต่อเนื่องมาถึงรัฐบาลท่านนายพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีคนปัจจุบัน ใช้นโยบายประกันรายได้เกษตรกร ที่อาจจะดูเหมือนว่าจะไม่โดดเด่น แต่หากได้ทำการศึกษอย่างจริงจังแล้ว การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชานั้น ได้ช่วยเหลือหลายทาง โดยนำมาหันช่วยเหลือแบบหลายอย่าง หลายวิธี ตั้งแต่การช่วยเหลือส่วนต่างระหว่างราคาขายข้าวให้กับโรงสีหรือพ่อค้าคนกลางแล้ว ยังช่วยเหลือค่าบริหารจัดการข้าว หรือ การช่วยเหลือการเก็บเกี่ยวข้าว รวมถึงมีการช่วยเหลือกรณีน้ำท่วมข้าวและช่วยเหลือหากมีไฟไหม้ข้าว ซึ่งเป็นการช่วยเหลือหลายช่องทาง ทำให้ลดความเสี่ยงให้กับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้เกิดความมั่นใจในนโยบายประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ทำให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวลืมหายใจ และ ลดความวิตกกังวลต่อทั้งกับราคาข้าวที่ผันผวน รวมถึงลดความวิตกกังวลต่อสภาพภูมิอากาศที่ก่อให้เกิดน้ำท่วม และ ลดความวิตกกังวลต่อความหาวดกลั่วต่อไฟไหม้ต้นข้าวในนาข้าวได้

การแก้ไขปัญหาของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ทำการแก้ปัญหาระยะสั้นอย่างหนึ่ง คือ ให้เครื่องบินในกองทัพ ทำการขนข้าวเพื่อนำมาแลกเปลี่ยนกับอาหารทะเลของชาวประมงทางภาคใต้ เนื่องจากทางภาคใต้ผลิตข้าวไม่เพียงพอต่อการบริโภค แต่ชาวประมงในภาคใต้มีอาหารทะเลซึ่งนำมาแปรรูป

นำมาตากแห้งเพื่อสามารถเก็บรักษาอาหารได้เป็นเวลานาน อาทิเช่นปลาตากแห้ง กุ้งแห้ง น้ำปลา เป็นต้น การแลกเปลี่ยนเป็นไปตามข้อตกลงและความพึงพอใจระหว่างเกษตรกรผู้ปลูกข้าวกับชาวประมงเอง ทำให้ไม่ต้องเสียเงินเสียทองในการซื้อขาย ก่อให้เกิดการออกเงินไว้ได้ สามารถนำเงินไปลงทุนทำธุรกิจ หรือ กิจการอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้ ส่งผลดีทำการการแลกเปลี่ยน และการลงทุนในประเทศมีเศรษฐกิจที่ดีขึ้น ดังคำกล่าวที่ได้ยินกันว่าประเทศไทย ในน้ำมีปลา ในนามีข้าว ทำให้คนไทยไม่อดตาย อาจทำพอมีพอกิน ที่เหลือนำไปขาย หรือ ดังที่กล่าวข้างต้นคือที่เหลือนำมาแลกเปลี่ยน เงินที่ขายได้ก็ยังเก็บออม หรือ ลงทุนกับกิจการอย่างอื่น ซึ่งก่อให้เกิดนวัตกรรมนโยบายใหม่(ในอดีตเคยนำมาใช้แล้ว) คือ การแลกเปลี่ยนกับ สินค้า โดยไม่ต้องใช้อัตราแลกเปลี่ยน หรือไม่ต้องใช้เงินตราแลกเปลี่ยน การนำข้าวมาแลกเปลี่ยนกับสิ่งอื่น ๆ เช่น นำข้าวมาแลกเครื่องเทศ นำข้าวมาแลกผลไม้ นำข้าวมาแลกสินค้าอื่น ที่แต่ละภาค แต่ละครัวเรือนมีสินค้านั้นๆ ก็จะเข้าสู่ทฤษฎี การแบ่งงานกันทำตามความถนัด หรือ การเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ใครถนัดปลูกอะไรก็ปลูกอย่างนั้น ภูมิประเทศและภูมิอากาศใดเหมาะกับการปลูกอะไรก็ปลูกพืชนั้น เป็นต้น

ดังคำกล่าวในน้ำมีปลาในนามีข้าวผู้เขียนได้ยินได้ฟังมาตั้งแต่เด็ก ประเทศไทยเป็นประเทศที่โชคดี ประเทศหนึ่งที่มีทรัพยากรอย่างพร้อมเพรียงครบครัน มีภูเขา ทะเล น้ำตก เกาะ ชายหาด ทะเลสวย หาดทรายขาว จะเห็นได้ว่านักท่องเที่ยวจากต่างประเทศนิยมเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทย ทำให้เงินตราไหลเวียนเข้าประเทศ แต่สิ่งที่น่าสนใจมาขบคิดคือหากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศกับไทยหากเท่าเทียมหรือดีกว่านี้ประเทศไทยจะไม่ต้องรับใช้ประเทศที่เข้ามาท่องเที่ยว เราบ้างที่จะต้องไปท่องเที่ยวต่างประเทศและให้ประเทศต่างๆ ดูแลรับใช้ประเทศไทยบ้าง คำว่าการบริการบางครั้ง หากเปรียบกับในอดีตกาลที่ผ่านมาก็จะเปรียบเทียบได้ว่าเป็นการรับใช้บริการซึ่งในปัจจุบันประเทศไทยยังส่งเสริมให้ประเทศไทยคอยรับใช้บริการประเทศอื่นๆ ที่เข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย แทนที่จะส่งเสริมให้คนไทยคิดค้นสินค้าและบริการที่ไม่ใช่แบบที่คอยรับใช้ชาวต่างประเทศ ดังที่เป็นข่าวว่าบางจังหวัดชาวต่างประเทศต้องการมาเที่ยวเพราะสนใจเกี่ยวกับการเข้ามาใช้บริการผู้หญิงที่ค้าประเวณี ซึ่งนักท่องเที่ยวบางคนเปรียบเปรยแหล่งท่องเที่ยวบางแหล่งในประเทศไทยเป็นเมืองค้าประเวณี ทำให้เกิดการดูถูกเหยียดหยามมองว่าคนไทยเป็นคนอีกระดับของชนชั้นมนุษย์ ซึ่งเป็นภาพลักษณ์ที่ไม่สวยงามเท่าที่ควร เราควรมีการต่อรองเรื่องอัตราแลกเปลี่ยน เช่น การนำเกาะทะเล น้ำตก ภูเขา สามารถนำมาเป็นทุนสำรองเงินตราแทนทองคำได้ จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนชาวไทยทุกคน มิใช่แต่หวังช่วยเหลือเฉพาะสินค้าที่จะออก ซึ่งเป็นการช่วยเหลือคนไทยเพียงบางส่วนเท่านั้น ยกตัวอย่างเช่นทุเรียน รัฐบาลส่งเสริมให้มีการส่งออกทุเรียน ผลคือ คนส่วนใหญ่ภายในประเทศไทยต้องทานทุเรียนที่มีราคาสูง เมื่อทุเรียนราคาสูงก็ต้องใช้เงินมาเพื่อซื้อทุเรียนก็มีส่วนในการทำให้เงินเฟ้อได้ เมื่อเงินไม่พอซื้อทุเรียนก็ต้องซื้อทุเรียนคุณภาพต่ำหรือทุเรียนลูกเล็กมาทานแทน ส่วนทุเรียนคุณภาพดีลูกใหญ่ๆ ก็ส่งออกต่างประเทศ สรุปลงสินค้าคุณภาพดีส่งออกให้ชาวต่างประเทศบริโภค ส่วนคนไทยบริโภคสินค้าที่คุณภาพรองลงมา และจะดูเหมือนว่าคนไทยมีหน้าที่ต้องบริการชาวต่างชาติและในขณะเดียวกันก็ต้องผลิตหรือปลูกผลไม้คุณภาพดีเพื่อส่งให้ชาวต่างชาติบริโภค หากสังเกตแล้วก็เปรียบเหมือนทาสในอดีต ที่ต้องคอยรับใช้ และ

นำอาหารที่ดี ๆ ส่งให้เจ้านายกิน รัฐก็ยังส่งเสริมให้คนไทยเป็นเยี่ยงทาสรับใช้ ชาวต่างชาติต่อไป ผลกระทบจากการขายเสียคนไทยก็จะต้องรับเวรกรรมต่อไป

ประเทศไทยมีถึงสามฤดู 1. ฤดูหนาวส่วนใหญ่จะพบได้ในภาคเหนือ รองลงมาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง รวมถึงภาคอื่น ๆ ยกเว้นภาคใต้ การสัมผัสอากาศหนาวทำให้หายใจได้สดชื่น มีทิวทัศน์ที่สวยงาม เช่น ทะเลหมอก ดอกไม้ต่าง ๆ นักท่องเที่ยวจึงนิยมเดินทางมาสัมผัสอากาศหนาวในภาคเหนือเป็นส่วนใหญ่ 2. ฤดูร้อน จากอดีตช่วงฤดูร้อนนักท่องเที่ยวจะสนใจมาเที่ยวที่พหยา เช่น งานวันไหลสงกรานต์ สามารถดึงดูดเงินตราเข้าประเทศไทยมาก 3. ฤดูฝน มีทุกภาคภายในประเทศส่งผลดีต่ออากาศทำให้อากาศดี วิถีสวยงามเมื่อเห็นเม็ดฝนตกลงมากระทบน้ำ บ้านการเห็นเม็ดฝนตกกระทบสิ่งต่าง ซึ่งฤดูฝนจะพบเป็นส่วนใหญ่ในภาคใต้ของประเทศ นักท่องเที่ยวสามารถเดินทางท่องเที่ยวได้ทั้งสามฤดู หากต้องการสัมผัสฤดูหนาวตลอดปี แนะนำให้ท่องเที่ยวที่ภูทับเบิก อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ ในช่วงเวลาค่าคืนจะหนาวตลอดปี ประเทศไทยประเทศเดียวสามารถท่องเที่ยวได้ทั้งสามฤดูกาล และมีสถานที่ท่องเที่ยวครบครัน ซึ่งเป็นจุดแข็งของประเทศไทยเราควรสร้างจัดตั้งให้เป็นโอกาสเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรผู้ปลูกข้าวรวมถึงก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนส่วนใหญ่ในประเทศไทย

อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศเป็นตัวแปรและหนทางให้ได้เปรียบทางการแข่งขันของประเทศ ไทย ดังได้กล่าวข้างต้นค่าเงินบาทไทยเสียเปรียบอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ หากคนไทยไปเที่ยวต่างประเทศต้องใช้เงินจำนวนมากเพื่อใช้จ่ายในต่างประเทศ แต่พอชาวต่างชาติมาเที่ยวหรือมาอยู่ภายในประเทศไทยเพียงแค่นี้ใช้เศษเงินของเขา ในขณะที่คนไทยต้องคอยรับใช้ชาวต่างชาติ พร้อมจัดหาอาหารที่มีคุณภาพดีเพื่อให้ชาวต่างชาติบริโภค รวมแม้กระทั่งบริการทางเพศให้กับชาวต่างชาติ บริการทุกอย่างเพื่อให้ได้มาซึ่งเงิน นำอับอายในบางอาชีพ คนไทยบางคนอย่างสบายและมีเงินทองใช้ บางครั้งจะมีคำกล่าวว่า ไปหาสามีฝรั่งดีกว่า บางคนแต่งงานกับคนไทยด้วยกันแล้วเห็นคนอื่น มีสามีฝรั่งหรือชาวต่างชาติแล้วก็เปลี่ยนใจยอมเลิกกับสามีชาวไทยเพื่อ ไปมีสามีชาวต่างชาติที่มีเงินไทยมากกว่า ชายไทยบางคนก็รู้ว่าภรรยาตนมีสามีฝรั่งก็ยังยินยอมเพื่อเงินในการเลี้ยงตนเองและครอบครัว ซึ่งสร้างความอับอายต่อคู่ให้กับชาวไทย เป็นวัฒนธรรมที่ผิดแปลกจากในอดีต จนปัจจุบันชาวไทยบางกลุ่มก็ยังยอมรับได้ในเรื่องนี้ เกษตรกรผู้ปลูกข้าวบางคน ยินยอมให้ลูกหลานตนเองไปแต่งงานกับชาวต่างชาติโดยส่วนใหญ่ไม่ได้มีความรักใคร่กันมาก่อน แต่เป็นเพราะจุดประสงค์ด้านเงินทอง จึงยินยอมโดยสมัครใจจนบางแห่งในประเทศไทยเป็นวัฒนธรรมยินยอมรับได้และเป็นวัฒนธรรมที่นิยมก็ส่งผลมาจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ

การเจรจาต่อรองเราควรเจรจาเรื่องอัตราและเปลี่ยนแปลงเงินตราต่างประเทศเพื่อให้คนไทยหายจากความ เป็นทาส ส่งเสริมให้คนไทยและเกษตรกรผู้ปลูกข้าวเป็นนักธุรกิจหรือเจ้าของกิจการเองวิจัยและพัฒนาข้าวของตนให้มีมูลค่าเพิ่มโดยการวิจัยและพัฒนา วิจัยและพัฒนา วิจัยและพัฒนาต่อไป ควรมีการส่งเสริมการวิจัยที่ยังไม่มีประเทศอื่น ๆ เคยทำ เช่น ทำการวิจัยข้ามแคปซูล เพราะปัจจุบันความเร่งรีบในการทำงานของคนทั่วโลก ต้องการความสะดวกสบายเป็นส่วนใหญ่ ข้าวแคปซูลน่าจะเป็นทางเลือกหนึ่งที่น่าจะต้องนำมาขบคิด เรา

ควรคิดนำต่างประเทศไม่ควรคิดตามต่างประเทศ เพราะปัจจัยทางด้านทรัพยากรของไทยมีครบครันดังที่ผู้เขียนได้ระบุแล้วในข้างต้น เพียงแต่ภาครัฐส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมทุกสายอาชีพของคนไทย โดยเฉพาะเกษตรกรผู้ปลูกข้าวไทย จะช่วยให้คนไทยจะได้ไม่เป็นเหยื่อของประเทศไทยอื่น ๆ จากการสังเกตจะเห็นว่าทุกอาชีพจากต่างประเทศแม้กระทั่งผู้ใช้แรงงานเช่นช่างไม้ในต่างประเทศแต่พอมายอยู่ในประเทศไทยอยู่ได้ใช้จ่ายแบบสบายๆ คนไทยและผู้หญิงไทยต้องยินยอมและปรนเปรอความสุขให้กับชาวต่างชาติ แม้กระทั่งคนที่มีการศึกษาในประเทศไทยก็ยังให้เกรียดเงินเป็นส่วนใหญ่ ยินยอมอ่อนน้อมถ่อมตนให้ความเคารพชาวต่างชาติที่ด้อยการศึกษาบางคนที่มีเงินไทยมาก เป็นเพราะสวัสดิการของประเทศเหล่านั้นดีกว่าประเทศและย้อนกลับมาคิดก็ผลมาจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศเป็นจุดสำคัญที่คนไทยต้องยินยอมอ่อนน้อมรับในเรื่องนี้ บางคนยอมเสียเกียรติเคารพยกย่องชาวต่างชาติที่มีเงินไทยมากกว่า

ปัจจุบันการระบาดของโรค โควิด-19 ทำให้การใช้ชีวิตประจำวันของมนุษยชาติ รวมถึงเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ทั้งการทำงาน และ การเรียน การปฏิบัติตัว การใช้แอลกอฮอล์ล้างมือ การใส่แมส ด้านการทำงาน สามารถทำงานได้ทุกที่ทุกเวลาหรือ **Work from home** เพราะมี ระบบอินเทอร์เน็ตรองรับได้ทั่วโลก สามารถ ออนไลน์ และ ทำงานจากที่ไหนในโลกก็ได้จะเดินทางหรืออยู่จังหวัดใดก็สามารถทำงานได้ ร้านค้าไม่จำเป็น จะต้องเสียค่าเช่าในการเปิดร้าน ทำให้ลดต้นทุนการก่อสร้าง ลดต้นทุนทางด้าน **Fixed Cost** รวมถึง **variable cost** ลดต้นทุนทางด้านค่าน้ำค่าไฟ ค่าโทรศัพท์บ้าน ปัจจุบันเทคโนโลยีสามารถช่วยให้ประหยัดต้นทุนได้ มากมาย ยกตัวอย่างมหาวิทยาลัยเอกชน สามารถลดต้นทุนในการขยายห้องเรียน ลดต้นทุนในการสร้างตึก สร้างอาคาร ลดต้นทุนในวัสดุอุปกรณ์ โต๊ะเก้าอี้ ตู้เก็บเอกสาร ลดต้นทุนในการก่อสร้างสิ่งต่างๆ อีก ประหยัดต้นทุนทางด้าน การเดินทาง และ น้ำมันรถ อยู่ที่ไหนก็สามารถสื่อสาร และ แนนแนวการศึกษา การสอน การ ประสานงาน โดยผ่านทางระบบ อินเทอร์เน็ต สามารถสื่อสารได้ทุกที่ทั่วโลก ปัจจุบันมีสัญญาณอินเทอร์เน็ต ครอบคลุมเกือบทุกพื้นที่ในโลก ทำให้การใช้ชีวิตของมนุษยชาติสะดวกสบาย ประหยัดเพิ่มมากขึ้น ได้มีการอบรม **Training** ด้านเทคโนโลยีการออนไลน์ ใช้เพียงโทรศัพท์ หรือ คอมพิวเตอร์ ทำให้มนุษย์ได้มีโอกาสได้เรียนรู้ทางด้านเทคโนโลยีเพิ่มมากขึ้น เพราะเทคโนโลยีและคอมพิวเตอร์รวมถึงโทรศัพท์ สามารถนำมาเพิ่มความสะดวกทำงาน ช่วยเรื่องงานได้มากในปัจจุบัน

ในอนาคตการใช้เทคโนโลยีจะเพิ่มขึ้นมาก จากอดีตโทรศัพท์มือถือจะใช้กันเพียงไม่กี่คนเท่านั้น ปัจจุบัน โทรศัพท์มือถือนำมาใช้กันแทบทุกคนผลมาจากการผลิต แบบ **Mass Product** เมื่อผลิตมากๆ ก่อให้เกิดต้นทุนต่อหน่วยในการผลิตถูกลง ทำให้ประชาชน สามารถซื้อโทรศัพท์มือถือมาใช้ได้แตกต่างกันเพียงคุณภาพของแต่ละรุ่นของแต่ละยี่ห้อเช่นภาพสีเสียง **Application** แต่ก็สามารถใช้งานและใช้สื่อสารกันได้ทั่วโลก ในอนาคตฐานข้อมูล **Database** จะเก็บข้อมูลทั้งหมดจะใช้ **AI** ในการทำงาน คนหรือทรัพยากรมนุษย์ จะ ทำงานน้อยลง จะใช้ความจำน้อยลง เพราะข้อมูลสามารถเก็บในระบบ **Database** ได้ และ ระบบ **Database** เมื่อนำมาคำนวณจะคำนวณได้รวดเร็วและมีการคำนวณในปริมาณที่มากกว่าถูกต้องแม่นยำกว่า ที่มนุษย์ทำได้ เมื่อนำซอฟต์แวร์มาใช้ควบคู่กับฮาร์ดแวร์คืออุปกรณ์ หุ่นยนต์ ปัจจุบันหุ่นยนต์สามารถเข้ามา

แทนที่แรงงาน ของมนุษย์ทั้งในภาคธุรกิจ เช่น ธุรกิจการผลิตรถยนต์ หุ่นยนต์ ซอฟต์แวร์ นำมาใช้งานแทนมนุษย์ได้มาก ก่อให้เกิดการลดของจำนวนการจ้างงานด้วยแรงงานมนุษย์ แต่จะใช้ระบบเทคโนโลยีจากซอฟต์แวร์ และ ฮาร์ดแวร์เพิ่มมากขึ้น เพราะฉะนั้นองค์กรควรส่งเสริม ให้พนักงาน สามารถปฏิบัติและใช้งานเกี่ยวกับเทคโนโลยี ทั้งฮาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์ ได้ควรมีการอบรมพัฒนาพนักงานเกี่ยวกับเทคโนโลยีเพื่อจะตามเทคโนโลยีให้ทัน และ หากพนักงานมีความคิดสร้างสรรค์ในการพัฒนาเทคโนโลยีในอนาคต เราควรจะส่งเสริมให้พนักงานใน องค์กรแสดงความคิดเห็น และ คิดนวัตกรรมขึ้นมาเพื่อนำมาใช้ กับการทำงานในปัจจุบันและในอนาคต ในอนาคตข้างหน้าเทคโนโลยีจะนำมาใช้อีกมากมาย ตัวอย่างเช่น การขนส่งคมนาคม การทำการเกษตร เป็นต้น

ปัจจุบันมีเทคโนโลยีการใช้โดรนในการช่วยให้เกิดความสะดวกในการทำการเกษตรรวมถึงใช้นำมาเป็นเครื่องพ่นในการปลูกข้าว การใช้รถเกี่ยวก่อให้เกิดความสะดวกและประหยัดเวลา สามารถทำการปลูกข้าวได้มากขึ้น ดังเช่นในตำบลวัดพริก อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก สามารถทำนาได้ 3 ครั้งต่อปี รัฐบาลปัจจุบันได้ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวได้ดีพอสมควรซึ่งจะได้กล่าวให้ทราบรายละเอียดของการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ ปลูกข้าวในเนื้อหาถัดไป ซึ่งสามารถเปรียบเทียบการช่วยเหลือตั้งแต่ยังไม่เกิดเหตุการณ์โควิด-19

การช่วยเหลือของรัฐบาลสามารถช่วยให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวสามารถส่งบุตรหลานให้เรียนในระดับที่สูงขึ้นได้ และเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจ และ สังคมไทย ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวได้ลืมตาอ้าปากได้แม้จะเกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจจากปัญหาการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ก็ตาม เมื่อประชาชนได้รับเงินช่วยเหลือจากภาครัฐ แล้วพวกเขาเหล่านั้นก็จะนำเงินไปใช้จ่ายใช้สอย ก่อให้เกิดการผลิตเพิ่มขึ้น เมื่อการผลิตเพิ่มขึ้นก็จะก่อให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้น เป็นวัฏจักรหมุนเวียน ส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ สามารถเก็บภาษีได้มากขึ้น รัฐบาลก็จะมีเงินภาษีมาพัฒนาประเทศต่อไปได้ การศึกษานโยบายการสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวตั้งแต่อดีตมาจนถึงปัจจุบัน สามารถนำมาเป็นแนวทางในการพิจารณาเพื่อเลือกนโยบายไปปฏิบัติ (Implementation) เพื่อบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจ และ สังคม ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวจากสถานการณ์ การแพร่ระบาดของไวรัส โควิด-19 ดังนโยบายของรัฐบาลยุคอดีตที่ยังไม่มี ไวรัส โควิด-19 จนถึง ปัจจุบันดังนี้

ตารางเปรียบเทียบนโยบายจำนำข้าว นโยบายประกันราคาข้าว และนโยบายประกันรายได้

	นโยบายจำนำข้าว	นโยบายประกัน ราคาข้าว	นโยบายประกันรายได้
ผู้กำหนดนโยบาย	น.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร	นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา
การนำนโยบายไปปฏิบัติ	- กระทรวงพาณิชย์ - คณะกรรมการนโยบายข้าว - ธ.ก.ส.	- กระทรวงพาณิชย์ - กรมการค้าข้าว - ธ.ก.ส.	- กรมการค้าภายใน - ธ.ก.ส. - กรมส่งเสริมการเกษตร - จังหวัดแหล่งผลิต
เอกชนที่เกี่ยวข้อง	- โรงสีรับจ้างรัฐบาล รับฝากข้าวจากชาวนาที่จำนำให้รัฐบาล	- โรงสีรับซื้อข้าวจากชาวนา โดยออกใบเสร็จรับซื้อให้ชาวนาไปเบิกส่วนที่ขาดจากรัฐบาล	- ไม่มี
ราคาข้าว (ข้าวเปลือกเจ้า)	15,000 บาท/ตัน	10,000 บาท/ตัน	10,000 บาท/ตัน
ขั้นตอนการจ่ายเงิน	- ตรวจใบรับรองเกษตรกร - รับใบประทวนที่ได้จากการจำนำข้าว - นำใบประทวนไปเปิดบัญชีและรอรับเงินที่ ธ.ก.ส.	- ตรวจใบรับรองเกษตรกรห้ามขายข้าวเกิน 25 ตัน - ขายข้าวให้กับโรงสีและรับใบประทวนส่วนต่าง - นำใบประทวนไปเปิดบัญชีและรอรับเงินส่วนต่างจากการขายให้โรงสีที่ ธ.ก.ส.	- กรมส่งเสริมการเกษตรจัดส่งข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว แต่ต้องไม่เกินปริมาณที่กำหนดไว้ ส่งให้ ธ.ก.ส. เพื่อเป็นข้อมูลในการจ่ายเงิน - ธกส. จ่ายเงินชดเชยเข้าบัญชีเกษตรกรโดยตรง ตามช่วงระยะเวลาที่กำหนดภายใน 3 วันทำการ

(สทรรฐ ใหม่ธรรม, 2561, หน้า 34)

นโยบายปัจจุบัน นโยบายประกันรายได้ของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา

คณะรัฐมนตรีโดย พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2562 ได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนเรื่องที่ 4 การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนาเกษตรกร กำหนดเป้าหมายรายได้เกษตรกรให้สามารถมีรายได้จากผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพในสินค้าเกษตรที่สำคัญ อาทิ ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปาล์ม อ้อย และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ด้วยการชดเชยการประกันรายได้ ส่งเสริมระบบประกันภัยสินค้าเกษตร หรือเครื่องมือทางการเงินสมัยใหม่ที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบทางวินัย การเงินการคลังของภาครัฐในระยะยาวด้วย ซึ่งข้าวเป็นสินค้าที่มีความสำคัญกับสังคมไทยทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมมาช้านาน โดยปัจจุบันประเทศไทยมีเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตรทั่วประเทศถึง 4.3 ล้านครัวเรือน พื้นที่เพาะปลูกกว่า 59 ล้านไร่ และสามารถผลิตข้าวได้ปีละประมาณ 3.2 ล้านตันข้าวเปลือก ด้วยเหตุนี้รัฐบาลจึงริเริ่มดำเนินการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายข้าวเปลือกในราคาที่เหมาะสม และป้องกันความเสี่ยงในการจำหน่ายผลผลิต ช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ อีกทั้งยังช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการขาดทุนของเกษตรกร โดยเฉพาะกรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีมติเห็นชอบโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี 2562/63 รอบที่ 1 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2562 อนุมัติหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี 2562/63 รอบที่ 1 นอกจากนี้ นบข. ได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลาง อ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ทำหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การกำหนดเกณฑ์กลาง อ้างอิงการประกันรายได้เกษตรกรปลูกข้าว เพื่อใช้ในการชดเชยส่วนต่างให้กับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ รวมทั้งติดตามกำกับดูแลแก้ไขปัญหาการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้คณะอนุกรรมการจึงได้กำหนดขั้นตอน หลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี 2562/63 รอบที่ 1 ต่อไป (กระทรวงพาณิชย์ กรมการค้าภายใน, 2563 : ออนไลน์)

หลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวในปี 2563/64 รอบที่ 1 ซึ่งคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ นบข. ได้มีมติเมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2563 เห็นชอบในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี 2562/63 รอบที่ 1 โดยกำหนดราคาเป้าหมายและปริมาณข้าวในแต่ละชนิดดังนี้ 1) ข้าวเปลือกหอมมะลิ ราคาเป้าหมาย 15,000 บาทต่อตัน ครัวเรือนละไม่เกิน 14 ตัน 2) ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่ ราคาเป้าหมาย 14,000 บาทต่อตัน ครัวเรือนละไม่เกิน 16 ตัน 3) ข้าวเปลือกเจ้า ราคาเป้าหมาย 10,000 บาทต่อตัน ครัวเรือนละไม่เกิน 30 ตัน 4) ข้าวเปลือกหอมปทุมธานี ราคาเป้าหมาย 11,000 บาทต่อตัน ครัวเรือนละไม่เกิน 25 ตัน และ 5) ข้าวเปลือกเหนียว ราคาเป้าหมาย 12,000 บาทต่อตัน ครัวเรือนละไม่เกิน 16 ตัน ทั้งนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2560 อนุมัติหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี 2562/63 รอบที่ 1 โดยในส่วนของการบวงเงินงบประมาณและค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ให้กระทรวงพาณิชย์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและ

สหกรณ์การเกษตร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามความเห็นงบประมาณต่อไป โดยได้รับวงเงินงบประมาณเบื้องต้น 18,000 96.06 ล้านบาท

คณะกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ 24/2563 เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2563 เห็นชอบหลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี 2562/63 รอบที่ 1 โดยมีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อป้องกันความเสี่ยงด้านราคาให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวไม่ให้เกิดปัญหาขาดทุน 2) เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการขาดทุน 3) เพื่อให้กลไกตลาดทำงานเป็นปกติผู้ประกอบการสามารถแข่งขันทางการค้าได้

ชนิดข้าวและพื้นที่ดำเนินการประกันรายได้ข้าวเปลือกหอมมะลิ ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่ ข้าวเปลือกเจ้า ข้าวเปลือกหอมปทุมธานี และข้าวเปลือกเหนียว ในพื้นที่เพาะปลูกทั่วประเทศ ยกเว้นพันธุ์ข้าวที่ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการได้จำนวน 18 พันธุ์ ได้แก่ พันธุ์ 75 พันธุ์ซี - 75 พันธุ์ราชินี พันธุ์พวงทอง พันธุ์พวงเงิน พันธุ์พวงเงินพวงทอง พันธุ์แก้ว พันธุ์ข้าวปทุม พันธุ์สามพราน 1 พันธุ์ 039 พันธุ์โพธิ์ทอง คันข้าวคลองหลวง พันธุ์มาเลเซีย พันธุ์เตี้ยมาเลย์ พันธุ์ข้าวมาเลย์ พันธุ์เบตง และพันธุ์อีเล็บ รวมทั้งสายพันธุ์อื่น ซึ่งพบว่ามีคุณลักษณะเช่นเดียวกับข้าวอายุสั้นที่ระบบนี้

ระยะเวลาดำเนินการ 1) การขึ้นทะเบียนเกษตรกร ผู้ปลูกข้าวปีการผลิต 2563/64 รอบที่ 1 ต้องเป็นเกษตรกรที่ปลูกข้าวระหว่างวันที่ 1 เมษายน 2563 ถึง 31 ตุลาคม 2563 ยกเว้นภาคใต้ระหว่างวันที่ 16 มิถุนายน 2563 ถึง 28 กุมภาพันธ์ 2564 2) การใช้สิทธิ์ประกันรายได้ เป็นไปตามกำหนดระยะเวลาที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยว ซึ่งเกษตรกรระบุในคำร้องแจ้งขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่ขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตร ทั้งนี้ที่นาแปลงใดแปลงหนึ่งสามารถรับสิทธิ์ประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวปีการผลิต 2562/63 รอบที่ 1 ได้แปลงละ 1 ครั้งเท่านั้น เพื่อไม่ให้เป็นการจ่ายเงินซ้ำซ้อน 3) การประกาศราคาเกณฑ์กลางอ้างอิง คณะอนุกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวประกาศราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงทุก 7 วัน (วันจันทร์) สำหรับงวดที่ 1 จะเริ่มในวันจันทร์ที่ 9 พฤศจิกายน 2563 สำหรับเกษตรกรที่เก็บเกี่ยวจนถึงวันที่ 8 พฤศจิกายน 2563 และประกาศราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงงวดสุดท้ายวันจันทร์ที่ 31 พฤษภาคม 2564 สำหรับเกษตรกรที่เก็บเกี่ยวจนถึงวันที่ 31 กรกฎาคม 2564 4) ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ 1 กันยายน 2563 ถึง 30 กันยายน 2564

ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการ 1) การขึ้นทะเบียนเกษตรกร ต้องขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวปีการผลิต 2563/64 รอบที่ 1 กับกรมส่งเสริมการเกษตรหลังจากเพาะปลูกแล้ว 15 วัน โดยต้องเป็นเกษตรกรที่ปลูกข้าวระหว่างวันที่ 1 เมษายน 2563 ถึง 31 ตุลาคม 2563 ยกเว้นภาคใต้ระหว่างวันที่ 16 มิถุนายน 2563 ถึง 28 กุมภาพันธ์ 2564 และจะต้องแจ้งวันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยวในการขึ้นทะเบียนเกษตรกร เพื่อใช้เป็นข้อมูลช่วงระยะเวลาที่เกษตรกรจะได้รับสิทธิ์ชดเชย ทั้งนี้กรอบระยะเวลาการขึ้นทะเบียนในแต่ละพื้นที่ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด 2) การใช้ข้อมูลผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ ให้ใช้ข้อมูลผลผลิตเฉลี่ยต่อ

ไรต่อเนื้อที่เก็บเกี่ยวระดับประเทศของข้าวแต่ละชนิดเฉลี่ย 3 ปีระหว่างปี 2560/61 ถึง 2562/63 ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เพื่อใช้ในการคำนวณปริมาณผลผลิตของเกษตรกรที่ได้รับสิทธิในการชดเชย 3) การคำนวณปริมาณผลผลิตที่เกษตรกรจะได้รับสิทธิ ให้คำนวณปริมาณผลผลิตของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อเป็นข้อมูลในการจ่ายเงินชดเชยจากพื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตร และผลผลิตเฉลี่ยต่อไรต่อเนื้อที่เก็บเกี่ยวระดับประเทศของข้าวแต่ละชนิดเฉลี่ย 3 ปีระหว่างปี 2560/61 ถึง 2562/63 ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร โดยใช้พื้นที่ทั้งหมดที่ขึ้นทะเบียนปลูกข้าวแต่ละชนิดมาคูณผลผลิตเฉลี่ยต่อไรเป็นปริมาณผลผลิตที่ต้องชดเชย แต่ต้องไม่เกินปริมาณผลผลิตที่กำหนด ทั้งนี้หากเกษตรกรเพาะปลูกข้าวมากกว่า 1 ชนิด ใช้สิทธิได้ไม่เกินจำนวนขั้นสูงของข้าวแต่ละชนิด และเมื่อรวมกันต้องไม่เกินขั้นสูงของชนิดข้าวที่กำหนดไว้สูงสุด 4) ระยะเวลาใช้สิทธิ ขอรับการชดเชยของเกษตรกรเป็นไปตามกำหนดระยะเวลาที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยว ซึ่งเกษตรกรระบุในทะเบียนเกษตรกรของกรมส่งเสริมการเกษตร 5) การจ่ายเงิน ชกส. จ่ายเงินชดเชยเข้าบัญชีเกษตรกรโดยตรง ตามช่วงระยะเวลาที่กำหนดภายใน 3 วันทำการ นับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวประกาศราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงในแต่ละรอบโดยวัดที่ 1 ธ.ค.ส. จะจ่ายเงินชดเชยเข้าบัญชีเกษตรกรภายในวันที่ 16 พฤศจิกายน 2563 ทั้งนี้เพื่อเป็นการลดภาระในการเข้าร่วมโครงการประกันรายได้เกษตรกรไม่ต้องทำสัญญาประกันรายได้กับ ธ.ก.ส.

การคำนวณราคาเกณฑ์กลางอ้างอิง โดยให้ใช้ราคาข้าวเฉลี่ยจาก 3 แหล่งย้อนหลัง 7 วันทำการดังนี้ 1) ราคาข้าวสารเฉลี่ยของกรมการค้าภายในและสมาคมโรงสีข้าวไทย ณ ตลาดกรุงเทพมหานคร แต่ละชนิดมาคำนวณเป็นราคาข้าวเปลือก 2) ราคาข้าวเปลือกเฉลี่ยของกรมการค้าภายในซึ่งได้รับรายงานจากสำนักงานพาณิชย์จังหวัด 3) ราคาข้าวเปลือกเฉลี่ยของสมาคมโรงสีข้าวไทย ทั้งนี้ให้คณะกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว พิจารณาการกำหนดราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงจาก 3 แหล่ง ให้มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่เกษตรกรจำหน่ายได้ในช่วงเวลาที่ประกาศราคาเกณฑ์กลางอ้างอิง โดยมีการกำกับดูแล 1) คณะกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ติดตามการบริหารจัดการโครงการเป็นผู้กำกับดูแลและเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการดำเนินงานที่กำหนด และรายงานความก้าวหน้าปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานโครงการต่อนบข. เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาให้มีประสิทธิภาพบรรลุตามวัตถุประสงค์ต่อไป 2) คณะกรรมการการติดตามกำกับดูแลการบริหารจัดการข้าวระดับจังหวัด ติดตามกำกับดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและโปร่งปราม เพื่อให้การค้าขายปกติ เกิดความเป็นธรรม ไม่มีการเอารัดเอาเปรียบเกษตรกรทั้งแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติ

การดำเนินโครงการมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. กรมการค้าภายในในฐานะประธานและฝ่ายอนุกรรมการคณะอนุกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ทำหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงของการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว เพื่อใช้ในการชดเชยส่วนต่างให้กับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ รวมทั้งติดตามกำกับดูแลและแก้ไขปัญหาการดำเนินการและรายงานผลให้ นบข. ทราบ

2. ธ.ก.ส. เป็นหน่วยงานหลักในการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงให้เกษตรกร และดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการ รวมทั้งชี้แจงให้เกษตรกรและเจ้าหน้าที่รับทราบ โดยอาจร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมการค้าภายใน และจังหวัดแหล่งผลิต

3. กรมส่งเสริมการเกษตร ดำเนินการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต 2562/63 ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด โดยคำนึงถึงความสะดวกและประโยชน์ที่เกษตรกรพึงได้รับการช่วยเหลือโดยเร็ว รวมทั้งร่วมกับกรมการค้าภายใน ธ.ก.ส. และจังหวัดแหล่งผลิต ในการชี้แจงเกี่ยวกับโครงการในระดับพื้นที่

4. จังหวัดแหล่งผลิต โดยคณะอนุกรรมการติดตามกำกับดูแลการบริหารจัดการข้าวระดับจังหวัด ติดตามกำกับดูแลการดำเนินโครงการในระดับพื้นที่ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และร่วมมือกับกรมการค้าภายใน กรมส่งเสริมการเกษตร และ ธ.ก.ส. ดำเนินการประชาสัมพันธ์และชี้แจงโครงการในพื้นที่รับผิดชอบ (กระทรวงพาณิชย์ กรมการค้าภายใน, 2563 : ออนไลน์)

สรุป

นโยบายประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวต้องแก้ไขให้สอดคล้องกับปัญหาเศรษฐกิจ และ สังคมที่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกข้าว หากรัฐต้องการช่วยเหลือควรพิจารณาจากนโยบายของรัฐตั้งแต่อดีตเพื่อพัฒนาปัจจุบัน ส่งผลต่อการนำไปปรับใช้เป็นนโยบายในอนาคต ซึ่งนโยบายการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวของรัฐบาล พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของ โควิด-19 รัฐบาลควรส่งเสริมให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวได้มีรายได้จากหลากหลายแหล่ง ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวตั้งแต่ต้นน้ำยันปลายน้ำ และ ควรส่งเสริมให้มีการวิจัย และ พัฒนา ในเรื่องข้าวไทยอย่างจริงจังต่อไปตามข้อเสนอแนะดังนี้

ข้อเสนอแนะ

1. ควรพัฒนาให้สินค้าข้าวเป็นสินค้าแลกเปลี่ยนกับสินค้าต่างประเทศ เช่นนำเข้าเปลือก แลกกับสินค้าอิเล็กทรอนิกส์ โทรศัพท์ เครื่องใช้ไฟฟ้า ยานยนต์(สินค้าที่ปัจจุบันประเทศไทยยังผลิตไม่ได้) สาเหตุเนื่องจากราคาข้าวตกต่ำ และอัตราแลกเปลี่ยนเงินไทยต่อเงินตราต่างประเทศนั้นแตกต่างกันมาก เช่น เงินไทยต่อเงินสกุลดอลลาร์ เงินไทยต่อสกุลเงินปอนด์ เงินไทยต่อสกุลเงินยูโร และเงินไทยต่อเงินสกุลหยวนเป็นต้น การแกรนนั้นช่วยทำลายกำแพงอัตราแลกเปลี่ยนของเงินสกุลต่างๆได้

2. เนื่องจากราคาข้าวเปลือกในประเทศไทยตกต่ำควรพัฒนาการแลกเปลี่ยนในประเทศไทย เช่น ข้าวแลกเปลี่ยนจากข้าวประมงแถบชายฝั่งทะเล

3. พัฒนาเกษตรกรผู้ปลูกข้าวสู่การเป็นนักธุรกิจ หรือ เจ้าของกิจการ เช่นพัฒนาเกษตรกรสู่อาชีพนักธุรกิจเจ้าของธุรกิจตั้งแต่ต้นน้ำ คือเริ่มจากการปลูกข้าว กลางน้ำ คือการทำกรเก็บเกี่ยวสีข้าวเองโดยไม่ผ่านโรงสีหรือไม่ผ่านพ่อค้าคนกลาง รวมถึงปลายน้ำ คือผู้ทำการจัดจำหน่ายเจรจาต่อรองราคา หรือ ใช้วิธีแลกเปลี่ยนสินค้า ทั้งจากภายในประเทศและต่างประเทศพร้อมทั้งสู่การเป็นนักนวัตกรรม ทำการวิจัยและพัฒนาสินค้าข้าวเป็นข้าวแคปซูล การแปรรูปสินค้าข้าวตั้งแต่เมล็ดอ่อนจนกระทั่งนำข้าวสุกตากแห้งนำมาทอดเพื่อรักษาสภาพอาหาร เช่นข้าวแตนส่งออก รวมถึงพัฒนาการตลาดโดยใช้ทฤษฎี 4P product Price Place promotion ให้กับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวไทย

4. รัฐควรเจรจาต่อรองอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ สามารถนำสถานที่ท่องเที่ยว เป็นทุนสำรองเงินตราต่างประเทศได้ เช่น ภูเขา ทะเล เกาะ ชายหาด สามารถนำมาเป็นเงินทุนสำรองเงินตราได้ตั้งเช่นทองคำ ซึ่งใช้กันอยู่ในปัจจุบัน หากมองในสภาพความเป็นจริงคุณไม่สามารถอยู่กับทองคำได้เพียงอย่างเดียว เพราะทองคำไม่สามารถให้ความสุขอย่างแท้จริงได้ และไม่มีใครสามารถบริโภคทองคำได้ แต่ความสุขได้มาจากอาหารและสถานที่ท่องเที่ยว ควรต่อรองให้เพิ่มทุนสำรองเงินตราจากสิ่งอื่นๆ เพิ่มดังที่ผู้เขียนได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ควรพัฒนาให้หลุดออกจากกรอบที่ส่งผลให้คนไทยเสียเปรียบ ควรเจรจาเพื่อให้คนไทยได้เปรียบทางการแข่งขันโดยเฉพาะจะส่งผลดีเกษตรกรผู้ปลูกข้าวไทยและคนไทยทั่วประเทศ ประเทศไทยจะสามารถทำการแข่งขันและเป็นประเทศต้นๆ ของผู้นำโลกได้

5. ส่งเสริมฝึกอบรมให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเลี้ยงปลาในนาข้าว เมื่อมีการดำนาปักต้นข้าวแล้วในนาจะมีน้ำ ช่วงนี้ชาวนาควรนำพันธุ์ปลามาปล่อยเช่น ปลานิล หรือ ปลาที่มีระยะเวลาในการเลี้ยงดูสั้น พอเข้าฤดูหนาวน้ำในนาข้าวก็จะเริ่มแห้งกำหนดระยะเวลาให้สามารถนำปลาออกจะขายได้ทันช่วงที่ พร้อมทั้งประหยัดงบในการสูบน้ำเพราะเนื่องจากในนาข้าวช่วงฤดูหนาวน้ำจะแห้งเอง ก่อให้เกิดการเพิ่มรายได้และลดรายจ่ายไปในตัว พร้อมทั้งได้ใช้พื้นที่ในการทำนาพร้อมกับการเลี้ยงปลาก่อให้เกิดประสิทธิภาพ และ ประสิทธิภาพ

6. อบรมการเรียนรู้ในศาสตร์การบริหารจัดการเพื่อก่อให้เกิด Productivity (ประสิทธิภาพและประสิทธิผล) การฝึกอบรมโดยอาจารย์จากมหาวิทยาลัยต่างๆ ที่สามารถฝึกอบรมและให้ความรู้ทางด้านการบริหารจัดการกับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวได้

7. ส่งเสริมการทำนาปลูกข้าวแบบเศรษฐกิจพอเพียง คือจะไม่มุ่งเน้นการนำนาปลูกข้าวเพียงอย่างเดียว แต่เน้นการปลูกพืชสวนผสม เมื่อราคาข้าวตกต่ำก็สามารถนำผลผลิตอย่างอื่นมาบริโภคภายในครัวเรือนได้โดยไม่ต้องซื้อ ที่เหลือจากการบริโภคก็สามารถนำออกจำหน่ายได้ เช่น การปลูกพืชสวนครัว การเลี้ยงไก่ เลี้ยงปลา การปลูกผัก การปลูกเครื่องเทศ หอม กระเทียม ขมิ้น หรือปลูกยารักษาโรค เช่น กระชาย ฟ้าทะลาย โโจ เป็นต้น

8. การใช้เทคโนโลยีมาควบคุมพนักงานหรือคนงานในการทำการปลูกเจ้า เช่น กล้องวงจรปิดโดยเกษตรกรผู้ปลูกข้าวสามารถทำงานได้ทุกที่ ทุกเวลาบนโลกใบนี้

9. การฝึกอบรมเกษตรกรผู้ปลูกข้าวสู่การเป็นชาวนาอินเตอร์

เอกสารอ้างอิง

กระทรวงพาณิชย์ กรมการค้าภายใน. (2563). นโยบายประกันรายได้ของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา.

ออนไลน์. สืบค้นเมื่อ 14 มีนาคม 2565. แหล่งที่มา: <https://www.dit.go.th/Content.aspx?m=12&c=14380>

กระทรวงพาณิชย์ กรมการค้าภายใน. (2563). หลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการการดำเนินโครงการประกันรายได้

เกษตรกรผู้ปลูกข้าวในปี 2563/64 รอบที่ 1. ออนไลน์. สืบค้นเมื่อ 14 มีนาคม 2565. แหล่งที่มา: <https://www.dit.go.th/Content.aspx?m=12&c=14380>

สหรัฐ ใหมธรรม. (2561). นโยบายการประกันราคาข้าวสมัยรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะกับโครงการรับจำนำข้าวสมัยรัฐบาล นาวสวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร.