

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์

People's Administration participation in Thadang Sub-district
Administrative Organization, Nong phai district, Phetchabun Province

พระวีระเดช ฐานวีโร (หงษ์เงิน)¹

Phra Veeradech Thanaviro (Hongnuen)

Received: April 2, 2019

Revised: May 5, 2019

Accepted: June 10, 2019

บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1. ศึกษาความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ และ 2. เปรียบเทียบระดับความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

ผลการวิจัยพบว่า

1. ระดับความคิดเห็นประชาชนต่อการมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง พิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน

2. ผลการเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลพบว่าประชาชนที่มี เพศ อาชีพ รายได้ ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมของ

¹ วัดภัทรลิตธาราม จังหวัดนครสวรรค์; Watphattarasittharam, Nakhonsawan Province

Corresponding author, e-mail: veeradet_04@hotmail.com, Tel. 080-3472187

ประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ไม่แตกต่างกัน จึงปฏิเสธสมมติฐานการวิจัย ส่วนประชาชนที่มี อายุ ระดับการศึกษา ต่างกัน มีความคิดเห็นของประชาชนต่อการมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ แตกต่างกัน จึงยอมรับสมมติฐานการวิจัยที่ตั้งไว้

คำสำคัญ: การมีส่วนร่วม, การบริหารงาน, องค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง

Abstract

The research objectives of this research were: 1. to study the people's opinion in the participation in the Thadang Sub-district Administrative Organization, Nong phai district, Petchabun Province, and 2. to compare the level of opinion of the people's participation individually in the Thadang Sub-district Administrative Organization, Nong phai district, Petchabun Province. The findings of the study were as follows.

1. The level of the people's opinion toward the participation in the Thadang Subdistrict Administrative Organization, Nong phai district, Petchabun Province was overall in the medium level in all aspects.

2. The result of the level participation of the people's opinion toward the participation in the Thadang Sub-district Administrative Organization, Nong phai district, Petchabun Province had no any difference according sex, occupation and income which was not therefore, the hypothesis was denied. However, people with different, age and level of education Therefore, statistical significant.

Keywords: Participation, Administration, Thadang Sub-district Administrative Organization

บทนำ

องค์การบริหารงานส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นหน่วยงานการปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความใกล้ชิดกับคนในชุมชน ทราบปัญหาและความต้องการของคนในชุมชนเป็นอย่างดี การจะทำให้คนในชุมชนมีความสุขเป็นไปแบบอย่างยั่งยืน จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความร่วมมือจากคนในชุมชนเอง การกำหนด แผนงาน และกิจกรรมต่าง ๆ ที่หน่วยงาน

ภาครัฐเป็นผู้กำหนดก็ต้องได้รับการยอมรับจากคนในชุมชนจะทำให้การพัฒนาแผนงาน และกิจกรรมนั้นประสบความสำเร็จ ในบางครั้งจะมีความเสี่ยงต่อการต่อต้านและไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชนหรือคนในชุมชนหากแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมนั้น ๆ ไปกระทบกับการดำรงชีวิตและความเป็นอยู่ของคนในชุมชน การมีส่วนร่วมในแผนงาน โครงการ และกิจกรรมต่าง ๆ ทำให้ทุกคนอยากเข้าไปพัฒนาในท้องถิ่นร่วมกันเพราะได้รับรู้ปัญหาที่เกิดขึ้นก็จะทำให้ประสบความสำเร็จที่มีเป้าหมายร่วมกันก็จะได้รับความร่วมมือจากหลาย ๆ ฝ่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานภาครัฐจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเป็นหน่วยงานหลักที่จะเป็นผู้ประสานทำให้เกิดความร่วมมือจากภาคประชาชน

จากระดับการปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้นในปัจจุบันการเข้าไปมีส่วนร่วมของภาคประชาชนยังมีปัญหาอยู่ องค์การปกครองท้องถิ่นมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการท้องถิ่นตามกฎหมาย มีงบประมาณใช้ในการบริหารจัดการตามอำนาจหน้าที่ การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหน่วยงานท้องถิ่น จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากคนในท้องถิ่น เพื่อให้การทำงานไปสู่จุดมุ่งหมายของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง จะทำให้เกิดความคุ้มค่าเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน การจัดทำนโยบาย แผนงาน โครงการ กิจกรรม การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จะทำให้เกิดความโปร่งใสในการทำงานที่บริหารตามกฎหมายระเบียบกฎเกณฑ์ของทางราชการ

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์
2. เพื่อเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

วิธีดำเนินการวิจัย

บทความวิจัยนี้ได้กำหนดขอบเขตเนื้อหาโดยจากแนวคิดการมีส่วนร่วมขององค์การสหประชาชาติ (UN) ซึ่งแบ่งออกเป็น 5 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านข้อมูลข่าวสาร 2) ด้านการรับฟังความคิดเห็น 3) ด้านการการตัดสินใจ 4) ด้านการร่วมกิจกรรม และ 5) ด้านการส่งเสริมอำนาจ ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย คือ ตัวแปรต้น (Independent variables) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ ตัวแปรตาม (Dependent Variables) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัด

เพชรบูรณ์ ประชาชนที่อยู่ในเขตปกครองขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน 4,348 คน และผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) โดยผู้วิจัยทำการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) ผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวน 7 รูปหรือคน พื้นที่ในการศึกษาวิจัย คือ ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน 8 หมู่บ้านจากทั้งหมด จำนวน 15 หมู่บ้าน

การวิจัยครั้งนี้ใช้ระเบียบวิธีวิจัยแบบผสมผสานวิธี (Mixed Method Research) ระหว่างการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) โดยใช้วิธีการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) จากแบบสอบถาม (Questionnaire) กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยคือ ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน 62 คนเก็บกลุ่มตัวอย่างได้จำนวน 325 คน คิดเป็นร้อยละ 89.78 สถิติที่ใช้ได้แก่ ค่าความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) และสถิติเชิงอ้างอิงที่ใช้สำหรับทดสอบสมมติฐานการวิจัย โดยจำแนกตามลักษณะของตัวแปร สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ คือ การทดสอบค่าที (t-test) ทดสอบค่าเอฟ (F-test) โดยวิธีการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One-way ANOVA) และเปรียบเทียบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีผลต่างนัยสำคัญน้อยที่สุด (Least Significant Difference: LSD) กับการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview) กับผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) จำนวน 7 รูปหรือคน ซึ่งใช้เทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis Techniques) ประกอบบริบท (Context)

สรุปผลการวิจัย

บทความวิจัยนี้สามารถสรุปผลได้ดังนี้

1. ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เพศชาย จำนวน 182 คน คิดเป็นร้อยละ 50.28 มีอายุระหว่าง 41-50 ปีและอายุ 51-60 ปี จำนวน 78 คนเท่ากัน คิดเป็นร้อยละ 21.54 ระดับการศึกษา ระดับประถมศึกษา/ปวช. จำนวน 146 คน คิดเป็นร้อยละ 40.33 มีอาชีพรับจ้าง จำนวน 114 คน คิดเป็นร้อยละ 31.49 รายได้ต่อเดือน รายได้ต่ำกว่า 5,000 บาท จำนวน 151 คน คิดเป็นร้อยละ 41.71

2. ระดับความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยรวมส่วนใหญ่อยู่ในระดับปานกลาง มีค่าเฉลี่ย 2.94 ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน 0.592 เมื่อพิจารณาเป็นรายได้สรุปได้ ดังนี้

1) ด้านข้อมูลข่าวสาร ระดับความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ด้านข้อมูลข่าวสาร โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง มีค่าเฉลี่ย 2.95

2) ด้านการรับฟังความคิดเห็น ระดับความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ด้านการรับฟังความคิดเห็น โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง มีค่าเฉลี่ย 2.93

3) ด้านการตัดสินใจ ระดับความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ด้านการตัดสินใจ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง มีค่าเฉลี่ย 2.99

4) ด้านการร่วมกิจกรรม ระดับความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ด้านการร่วมกิจกรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง มีค่าเฉลี่ย 3.13

5) ด้านการส่งเสริมอำนาจแก่ประชาชน ระดับความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ด้านการส่งเสริมอำนาจแก่ประชาชน โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง มีค่าเฉลี่ย 2.67

3. ผลการทดสอบสมมติฐานการวิจัยดังนี้

ประชาชนที่มีเพศ อาชีพ รายได้ ต่างกัน การมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยภาพรวม ไม่แตกต่างกัน จึงปฏิเสธสมมติฐานการวิจัย และประชาชนที่มีอายุ ระดับการศึกษา ต่างกัน การมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยภาพรวมแตกต่างกัน จึงยอมรับสมมติฐานการวิจัย

อภิปรายผลการวิจัย

จากผลการศึกษาค้นคว้าข้อมูลการวิจัยเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์มีประเด็นการอภิปรายผล ดังนี้

1. ความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ประชาชนมีระดับการมีส่วนร่วม โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน ซึ่ง

สอดคล้องกับงานวิจัยของ พระสมภพ กิตติสมปนโน (2554) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานการปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ พบว่า ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง

2. ความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยจำแนกเป็นรายด้านดังนี้

1) ผลการวิจัยด้านข้อมูลข่าวสาร พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีส่วนร่วมสูงสุดคือข้อที่ 2 การได้รับฟังข่าวสารจากหอกระจายข่าว แสดงให้เห็นว่าประชาชนได้รับข่าวสารจากเฉพาะทางหอกระจายข่าว สาเหตุน่าจะมาจากทำมาหาเลี้ยงชีพไม่ค่อยมีเวลาเข้าไปรับรู้ข่าวสารจากภายในอบต.หรือบอร์ดประชาสัมพันธ์ และข้อที่มีส่วนร่วมต่ำสุดคือข้อที่ 5 การมอบหมายให้ประชาชนเป็นตัวแทนในการประชาสัมพันธ์ข่าวสาร สาเหตุน่าจะมาจากการที่ประชาชนส่วนใหญ่ทำอาชีพการเกษตรและรับจ้างไม่ค่อยสนใจเกี่ยวกับทางข่าวสารของภาครัฐ แต่โดยภาพรวมการมีส่วนร่วมของประชาชนด้านข้อมูลข่าวสารอยู่ในระดับปานกลางทุกข้อ

2) ผลการวิจัยด้านการรับฟังความคิดเห็น พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ระดับการมีส่วนร่วมสูงสุด คือข้อที่ 1 การเข้าร่วมประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในปัญหาต่าง ๆ แสดงให้เห็นถึงการเข้าไปรับฟังปัญหาและแสดงความคิดเห็นมากขึ้น ส่วนร่วมต่ำสุด คือ ข้อที่ 5 การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของ อบต. แต่ด้านการรับฟังความคิดเห็น โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลางทุกข้อ

3) ผลการวิจัยด้านการตัดสินใจ พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ระดับการมีส่วนร่วมสูงสุดคือข้อที่ 2 การมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมงานบุญบั้งไฟ แสดงให้เห็นว่าประชาชนสนใจด้านนี้เพราะได้เข้าร่วมในการตัดสินใจในการจัดกิจกรรมเกี่ยวกับงานประเพณีท้องถิ่น และประชาชนได้มีส่วนร่วมต่ำสุด คือ ข้อที่ 4 การมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาจากผลกระทบที่เกิดจากแผนงาน โครงการ และกิจกรรมต่าง ๆ ที่ดำเนินการไปแล้ว แสดงให้เห็นว่าการดำเนินแผนงาน โครงการ และกิจกรรมต่าง ๆ ที่ประชาชนไม่ได้มีส่วนร่วมเมื่อเกิดผลกระทบจะทำให้ปัญหาและประชาชนเกิดทัศนคติที่ไม่ดีต่อหน่วยงานภาครัฐ แต่ถ้ามองการมีส่วนร่วมของประชาชนด้านการตัดสินใจ โดยภาพรวมก็อยู่ในระดับปานกลาง

4) ผลการวิจัยด้านการร่วมกิจกรรม พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่าระดับการมีส่วนร่วมข้อสูงสุด คือข้อที่ 5 การเป็นผู้รู้วัฒนธรรมท้องถิ่น และอนุรักษ์ประเพณีงานบุญบั้งไฟ และระดับการมีส่วนร่วมต่ำสุด คือ ข้อที่ 2 การเสนอตนเองเพื่อเป็นคณะกรรมการในการจัดกิจกรรม ประชาชนส่วนใหญ่ทำอาชีพการเกษตรและรับจ้าง การที่จะให้ไปเป็นคณะกรรมการในการจัดกิจกรรมจึงไม่ค่อยมีเวลามากนัก แต่ด้านการร่วมกิจกรรม โดยภาพรวมส่วนใหญ่อยู่ในระดับปานกลาง

5) ผลการวิจัยด้านการส่งเสริมอำนาจแก่ประชาชน พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ระดับการมีส่วนร่วมสูงสุด คือข้อที่ 2 การสนับสนุนให้มีการตรวจสอบโครงการต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการไปแล้วและโครงการที่ดำเนินการอยู่ และการมีส่วนร่วมต่ำสุด คือข้อที่ 5 การส่งเสริมให้มีการตรวจสอบความบกพร่องการทำงานในแผนงาน โครงการต่าง ๆ สาเหตุหนึ่งน่าจะมาจากประชาชนส่วนใหญ่ทำอาชีพการเกษตรและรับจ้าง การเข้าไปตรวจสอบความบกพร่องในโครงการต่าง ๆ ไม่ค่อยมีเวลามากนัก โดยภาพรวมด้านการส่งเสริมอำนาจแก่ประชาชน อยู่ในระดับปานกลาง

3. ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ดังนี้

สมมติฐานที่ 1 ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัย พระกิตติชัย ปญญารโธ (สินคง) (2557) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก ผลการวิจัยพบว่า การเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการมีส่วนร่วม โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลพบว่า ประชาชนที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน แตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก ไม่แตกต่างกัน จึงปฏิเสธสมมติฐานที่ตั้งไว้

สมมติฐานที่ 2 ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารงานส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยภาพรวมแตกต่างกัน แตกต่างกันไป ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัย พระกัญญาภาส สันติกโร (ณ วิเชียร) (2554) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารงานส่วนตำบลดอนคา อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์ ผลการวิจัยพบว่า การเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารงานส่วนตำบล พบว่า เพศ อายุ ระดับการศึกษา แตกต่างกันไป มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล แตกต่างกันไป จึงยอมรับสมมติฐานที่ตั้งไว้

สมมติฐานที่ 3 ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารงานส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยภาพรวมแตกต่างกัน แตกต่างกันไป ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัย ภาณุพล ภูษา (2553) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ทศพิธราชธรรมกับการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล : ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลบางเพรียง อำเภอบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ ผลการวิจัยพบว่า การเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการใช้ทศพิธราชธรรมกับการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลพบว่า ระดับการศึกษา แตกต่างกันไป มีความคิดเห็นต่อการใช้ทศพิธราชธรรมกับการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล : ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลบางเพรียง อำเภอบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ แตกต่างกันไป จึงยอมรับสมมติฐานที่ตั้งไว้

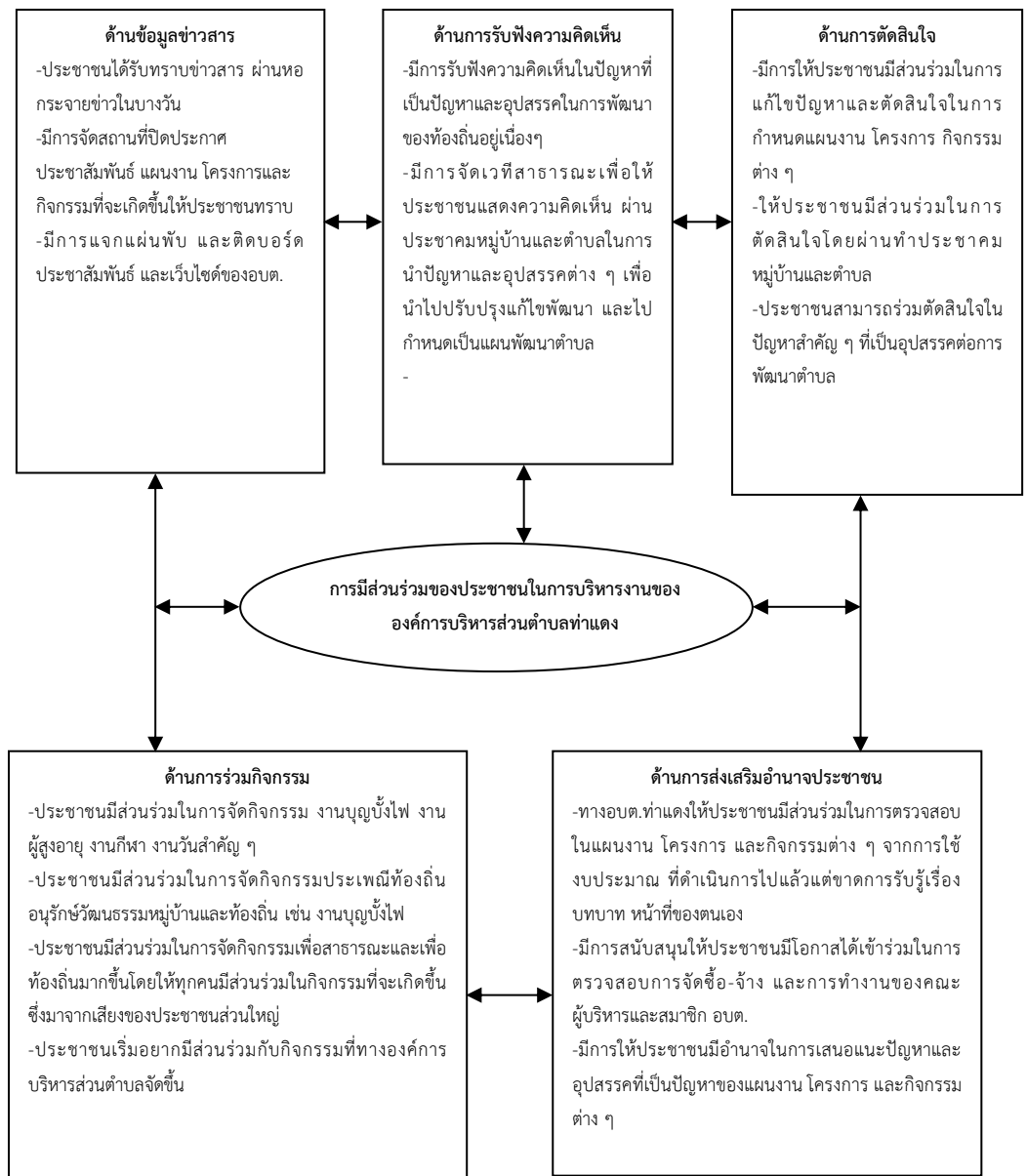
สมมติฐานที่ 4 ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารงานส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน ไม่แตกต่างกัน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัย พระโกศล มณีนटना (ณัฐม) (2554) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาชุมชนของเทศบาลเมืองบางมูลนาก อำเภอบางมูลนาก จังหวัดพิจิตร ผลการวิจัยพบว่า ผลการเปรียบเทียบระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยจำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล เพศ อาชีพ และรายได้ต่อเดือน มีความคิดเห็นของประชาชนต่อการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนของเทศบาลเมืองบางมูลนาก อำเภอบางมูลนาก จังหวัดพิจิตร ไม่แตกต่างกัน จึงปฏิเสธสมมติฐานที่ตั้งไว้

สมมติฐานที่ 5 ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารงานส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน ไม่แตกต่างกัน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัย พระไกรสร โกสโล (วิภาลา) (2557) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลบึงน้ำเต้า

อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ผลการวิจัยพบว่า การเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการมีส่วนร่วม โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล พบว่า ประชาชนที่มีรายได้แตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลบึงน้ำเต้า อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ไม่แตกต่างกัน จึงปฏิเสธสมมติฐานที่ตั้งไว้

องค์ความรู้ใหม่

จากการวิจัยเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอหนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ผู้วิจัยสามารถสรุปเป็นองค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัยดังมีรายละเอียดแสดงตามภาพที่ 1



ภาพที่ 1 องค์ความรู้ใหม่จากการวิจัย

จากภาพที่ 1 แสดงให้เห็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดง อำเภอนองไผ่ จังหวัดเพชรบูรณ์ ได้มีส่วนร่วมทั้ง 5 ด้าน ดังนี้

1) ด้านข้อมูลข่าวสาร ประชาชนส่วนใหญ่ทำอาชีพรับจ้างและเกษตรกรรมทำให้ได้รับทราบข่าวสาร ผ่านหอกระจายข่าวในช่วงเช้าเฉพาะบางวันที่ต้องแจ้งให้ทราบ ไม่ว่าจะเป็นข่าวจากทางอบต. เองหรือจากส่วนกลาง และมีการจัดสถานที่ปิดประกาศ ประชาสัมพันธ์

2) ด้านการรับฟังความคิดเห็น การรับฟังความคิดเห็นในปัญหาที่เกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการพัฒนาของท้องถิ่น ทางอบต.ท่าแดงมีการจัดเวทีสาธารณะเพื่อให้ประชาชนแสดงความคิดเห็น ผ่านประชาคมหมู่บ้านและตำบลในการนำเสนอปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขพัฒนา

3) ด้านการตัดสินใจ ทางองค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดงได้กำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและตัดสินใจในการกำหนดแผนงาน โครงการ กิจกรรมต่าง ๆ โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจโดยผ่านทำประชาคมหมู่บ้านผ่านผู้นำชุมชน สมาชิกอบต. และประชาคมตำบล

4) ด้านการร่วมกิจกรรม ประชาชนส่วนใหญ่ทำอาชีพรับจ้างและเกษตรกรรม การเข้าร่วมในการจัดกิจกรรม อาจไม่พร้อมเพียงมากนัก และพร้อมกันนี้ประชาชนก็ได้มีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมประเพณีท้องถิ่น อนุรักษ์วัฒนธรรมหมู่บ้านและท้องถิ่น

5) ด้านการส่งเสริมอำนาจแก่ประชาชน องค์การบริหารส่วนตำบลท่าแดงได้เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบในแผนงาน โครงการ และกิจกรรมต่าง ๆ จากการใช้งบประมาณ ที่ดำเนินการไปแล้วแต่ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมและรับรู้เรื่องบทบาท หน้าที่ของตนเอง และการสนับสนุนให้ประชาชนมีโอกาสได้เข้าร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อ-จ้าง

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1) ด้านข้อมูลข่าวสาร หน่วยงานภาครัฐและประชาชน ควรกำหนดแผนยุทธศาสตร์การทำงานร่วมกัน ให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบคอยประสานงานอย่างสม่ำเสมอเพื่อให้เกิดการตื่นตัวในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารจากทางภาครัฐ และประชาชนเองควรมีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อส่วนรวม เมื่อหน่วยงานภาครัฐขอความร่วมมือในการดูแลรักษาทรัพย์สินของทางราชการควรใส่ใจรับผิดชอบร่วมกัน

2) ด้านการรับฟังความคิดเห็น หน่วยงานภาครัฐและประชาชน ควรกำหนดแผนการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ร่วมกัน โดยเปิดโอกาสให้ทุกคนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างเท่าเทียมกัน ไม่มีการแบ่งพรรคแบ่งพวก จนทำให้เกิดความแตกแยก จัดทำแผนประชาคมประจำตำบล หมู่บ้าน ทุกคนควรมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นอย่างไรเพื่อการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน ประชาชนเองควรมีเวลาเข้าร่วมในการเสนอปัญหา เมื่อรับฟังปัญหาแล้วควรชี้แจงวิเคราะห์ด้วยเหตุผลให้ประชาชนรับทราบอยู่ตลอดเวลาว่าจะดำเนินการอย่างไรต่อไป ไม่บ่ยปัญหาทิ้งไปโดยไม่ติดตาม

3) ด้านการตัดสินใจ หน่วยงานภาครัฐและประชาชน เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ร่วมกับอบต. โดยมีแผนการประชุมเพื่อแสดงออกถึงการทำประชาคมร่วมกันระหว่างผู้นำชุมชนและประชาชนในพื้นที่ ทางหน่วยงานภาครัฐมีแผนงานยุทธศาสตร์ที่ร่วมกันกับประชาชน โดยนำความสำคัญของปัญหาแล้วแจ้งให้ประชาชนรับทราบว่าได้ตัดสินใจทำโครงการตามที่ประชาชนในพื้นที่เสนอมาและอยู่ในขั้นตอนอย่างไร

4) ด้านการร่วมกิจกรรม หน่วยงานภาครัฐและประชาชน ควรมีแผนงานการจัดกิจกรรมร่วมกันอย่างสม่ำเสมอ ถึงการจัดทำกิจกรรมจำเป็นที่จะต้องมีงบประมาณในการดำเนินการ แต่ที่ถ้าภาครัฐและประชาชนร่วมแรงร่วมใจการจัดกิจกรรมบางอย่างที่ไม่ต้องอาศัยงบประมาณก็ได้ ไม่จำเป็นต้องมีงบประมาณเสมอไป โดยการให้ทุกคนสามารถมีส่วนร่วมคิดร่วมตัดสินใจจะทำให้ได้รู้สึกว่าเป็นส่วนหนึ่งของการทำกิจกรรม

5) ด้านการส่งเสริมอำนาจแก่ประชาชน หน่วยงานภาครัฐและประชาชน ควรมีแผนการติดตามประเมินผลตรวจสอบแผนงาน โครงการ และกิจกรรมต่าง ๆ ร่วมกันไม่ว่าจะอยู่ในช่วงดำเนินการหรือดำเนินการเสร็จแล้ว เพื่อประเมินผลอยู่ตลอดเวลาจะทำให้เกิดความเข้าใจในปัญหาต่าง ๆ ทำให้ระบบการตรวจสอบการใช้อำนาจมีความโปร่งใส เพราะทุกคนได้ตรวจสอบแผนงาน โครงการ และกิจกรรมที่ทำร่วมกัน

ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

1) ด้านข้อมูลข่าวสาร เมื่อรับทราบแผนงานยุทธศาสตร์ร่วมกันแล้วควรกำหนดขั้นตอนวิธีการทำการโดยมอบหมายหน้าที่ให้แต่ละฝ่ายไปดำเนินการ สาเหตุที่ประชาชนยังไม่ค่อยให้ความร่วมมือมากนัก ส่วนหนึ่งน่าจะมาจากสาเหตุขาดการประสานงานและประชาสัมพันธ์ที่ไม่ต่อเนื่องและประชาชนไม่ค่อยมีเวลาเข้าร่วมเพราะส่วนใหญ่ประกอบอาชีพรับจ้างและการเกษตร

2) ด้านการรับฟังความคิดเห็น ควรนำปัญหาและอุปสรรคที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็นมาสรุปเป็นประเด็นวิเคราะห์ปัญหาเพื่อนำไปสู่แผนงานพัฒนาในพื้นที่ และควรนำมาจัดลำดับความสำคัญของปัญหา และประกาศให้ทุกภาคส่วนรับทราบสิ่งที่ดำเนินการอยู่

3) ด้านการตัดสินใจ ภาครัฐและประชาชนควรนำปัญหาต่างที่ผ่านการตัดสินใจร่วมกันจากการทำประชาคมหมู่บ้านและตำบล จัดทำแผนงานการพัฒนาตำบลให้ประชาชนรับทราบอย่างต่อเนื่องสิ่งที่ได้ดำเนินการอยู่ และควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างจริงจัง

4) ด้านการร่วมกิจกรรม ควรสร้างจิตสำนึกและแรงกระตุ้นจากหลาย ๆ ภาคส่วนร่วมกันให้มีการตื่นตัวอยู่ตลอดเวลาเมื่อมีการจัดกิจกรรม โดยพยายามให้ประชาชนที่ไม่ค่อยมีเวลาว่างเข้าร่วมร่วมกิจกรรมให้มากขึ้น ต้องมีการประชาสัมพันธ์ข่าวสารอย่างต่อเนื่องจนเกิดทำให้ประชาชนอยากเข้าไปร่วมในกิจกรรมนั้น

5) ด้านการส่งเสริมอำนาจแก่ประชาชน หน่วยงานภาครัฐและประชาชน ควรมีแผนการทำงานตรวจสอบแผนงาน โครงการ และกิจกรรมต่าง ๆ ร่วมกัน ถึงแม้ตามสภาพความเป็นจริงสังคมไทยเป็นสังคมที่เอื้ออาทรต่อกันมีระบบอุปถัมภ์ในการทำงาน แต่การสนับสนุนอำนาจให้ประชาชนตรวจสอบจะทำให้การทำงานได้รับความร่วมมือในด้านต่าง ๆ มากยิ่งขึ้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสร้างจิตสำนึกให้ภาคประชาชนและภาครัฐฝึกให้มีคุณธรรมในการทำงาน จะทำให้เกิดความเข้าใจและเห็นอกเห็นใจซึ่งกันและกันทำให้ระบบการตรวจสอบการใช้อำนาจมีความโปร่งใส เพราะทุกคนจะรู้จักเกิดความละเอียดต่อการกระทำผิดไม่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตน

ข้อเสนอแนะเพื่อการวิจัยครั้งต่อไป

1) ในการวิจัยครั้งต่อไป ควรจะให้พระสงฆ์ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นร่วมด้วย เพราะวัดเป็นศูนย์การในการพัฒนาด้านจิตใจ การนำวัดเข้ามามีส่วนร่วมและเป็นส่วนหนึ่งของการแสดงความคิดเห็นก็จะทำให้มองเห็นภาพการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐมีความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น เพราะได้นำหลักธรรมในทางพระพุทธศาสนาเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในการบูรณาการบริหารงาน จะทำให้เกิดการมีส่วนร่วมจากหลายส่วนและประชาชนเองก็จะเกิดความเชื่อมั่นมากขึ้น

2) ในการวิจัยครั้งต่อไป ควรจะมีการศึกษาการมีส่วนร่วมแบบให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมเป็นส่วนหนึ่งก่อนจะดำเนินการวิจัย เพื่อจะได้รับรู้ข้อมูลในเชิงลึกและหลายหลายมากยิ่งขึ้นจะได้นำมาเป็นส่วนหนึ่งในการวิเคราะห์ออกแบบสอบถามตามวัตถุประสงค์ผู้วิจัย

3) ในการวิจัยครั้งต่อไป ในกรณีการศึกษาเปรียบเทียบในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ควรมีการเปรียบเทียบกับพื้นที่ใกล้เคียงกัน ที่มีความแตกต่าง เพื่อจะได้นำผลที่ได้มาเป็นข้อปรับปรุงการทำงาน

4) ในการวิจัยครั้งต่อไป ผู้ที่ทำการวิจัยควรจะไปสัมผัสกับประชาชนในและรับรู้บริบทในพื้นที่ สภาพแวดล้อม ความเป็นอยู่ก่อนที่จะทำการวิจัย จะให้ประชาชนมีความเป็นกันเอง

และเกิดความเชื่อมั่นในตัวผู้วิจัยที่จะเข้าไปรับข้อมูลข้อเท็จจริง เพราะบางครั้งการเข้าไปวิจัยโดยไม่รู้บริบทของสภาพพื้นที่จะทำให้เกิดความยากลำบากในการเก็บข้อมูลข้อเท็จจริง เพราะประชาชนบางส่วนถ้าไม่มีความใกล้ชิดกันและเชื่อใจกันเขาก็จะไม่ค่อยเปิดเผยข้อมูลข้อเท็จจริงทั้งหมด และเป็นการยากที่จะได้รับความร่วมมือที่แท้จริง

เอกสารอ้างอิง

- พระกัญจนภาส สันติกโร (ณ วิเชียร). (2554). *การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดอนคา อำเภอดงหลวง จังหวัดนครสวรรค์*. (วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต). บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.
- พระกิตติชัย ปญฺญธโร (สินคง). (2557). *การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ อำเภอมือง จังหวัดพิษณุโลก*. (วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐประศาสนศาสตร์). บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.
- พระโกศล มณีนทนา (ณัฐม). (2554). *การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานการปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์*. (วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต). บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.
- พระไกรสร โกสโล (วิภาผา). (2557). *การมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลบึงน้ำเต้า อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์*. (วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์). บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.
- พระสมภพ กิตติสมปนโน (ชูศรี). (2554). *การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานการปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์*. (วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์). บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

ภาณุพล ภูษา. (2553). *ทศพิธราชธรรมกับการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล* ศึกษาเฉพาะกรณี : องค์การบริหารส่วนตำบลบางเพรียง อำเภอบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ. (วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต). บัณฑิตวิทยาลัย: มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

