

การวิเคราะห์พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. 2560
: กรณีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ
Analysis of the MaeJo University Act BE 2017
: A case study of Maejo University-Phrae campus

สร้อยญา โชติรัตน์ (Saranyar Chotirat)¹

นิติกาญจน์ นาคประสม (Nitikan Nakprasom)²

¹นักวิจัยชำนาญการ. งานบริการวิชาการและวิจัย. ²อาจารย์ ดร., สาขากฎหมายทั่วไป
มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ 17 หมู่ 3 ตำบลแม่ทราย อำเภอร้องกวาง จังหวัดแพร่ 54140
Maejo University Phrae Campus, Division of Academic Services and Research, 17 moo 3,
Rongkwang District, Phrae, Province. 54140. E-mail: saranyar6363@gmail.com

บทคัดย่อ

บทความวิจัยเรื่องนี้นำวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. 2560 กรณีศึกษา มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ วิธีการวิจัยวิเคราะห์เอกสาร แหล่งข้อมูลจากงานวิจัยและรวบรวม เอกสารเกี่ยวกับ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน 89 ฉบับ โดยอาศัยเป็นสาระ หลักในการศึกษาพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.2560 ซึ่งผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 5 พฤษภาคม พ.ศ. 2560 เป็นกรอบการวิเคราะห์ข้อมูล ผลการศึกษา พบว่า

๑) สาระพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ มีคำว่า “สำนักงานวิทยาเขต” แต่ปัจจุบันข้อเท็จจริง เป็นการ ตั้งเพียง “สำนักงานคณบดี” เท่านั้น เป็นการยืนยันการจำกัดอำนาจองค์กร เป็น สำนักงานคณบดีมหาวิทยาลัย แม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ มีเป็นโครงสร้างองค์การบริหารจัดการอำนาจระดับคณะ แต่ชื่อเรียกเป็นอย่างอื่น คือ “มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ” เป็นไปตามประกาศของมหาวิทยาลัย

๒) การออกแบบโครงสร้างองค์กรของศูนย์ตามเป้าประสงค์ของการจัดตั้งศูนย์เพื่อเป็นแหล่งการหา รายได้ของมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ ยังไม่ได้มีความชัดเจนส่งผลต่อการจัดทำประกาศ ระเบียบ และการอาศัยข้อบังคับจากส่วนกลาง จึงเป็นข้อจำกัดต่อการจัดทำประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ

๓) กองทุนมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ มีจำนวน ๔ กองทุน ได้แก่ ๑) กองทุนมหาวิทยาลัย แม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ ๒) กองทุนสนับสนุนวิชาการมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ ๓) กองทุน สวัสดิการมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ ๔) กองทุนสาธารณกุศลมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระ เกียรติ ดังนั้น การบริหารจัดการเงินรายได้มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ ต้องมีการบริหารจัดการ รูปแบบระบบกองทุนในภาพรวม โดยพิจารณาปรับเปลี่ยนให้มีความสอดคล้องกับระเบียบข้อบังคับกองทุน

๔) ระบบงาน เงินประมาณ บุคลากร การบริหารจัดการ มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน มีผลต่อการ บริหารจัดการ และการกำหนด เป็นข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศ กรณีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ ฯ ต้องอาศัย อำนาจจากส่วนกลาง และรูปแบบเฉพาะกรณีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ

คำสำคัญ : มหาวิทยาลัยแม่โจ้, มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ

Abstract

This research article objective to analyze the Maejo University Act 2017, a case study of Maejo University- Phrae. Methods of research, document analysis sources of research and compilation of 89documents, rules, regulations, announcements, and other related documents, based on the essence of the Maejo University Education Act B.E. 2560, effective from May 5, 2017. B.E. 2560 is a framework for data analysis.

- 1) The essence of the Maejo University Act has the word "Campus Office" but now the fact is only "Dean's Office" only confirms the limitation of the organization's power to the Dean's Office, Maejo University-Phrae . There is a power management structure of the faculty level but the other name is called "Maejo University-Phrae " as according to the announcement of the university
- 2) The design of the organizational structure of the center in accordance with the objectives of the establishment of the center as a source of income for Maejo-Phrae University. Not yet clear, will affect the announcement of regulations and the regulations from the central. Therefore is a constraint to the announcement of Maejo University - Phrae honor
- 3)) Maejo University-Phrae Fund campus has 4 funds. The budget includes 1)Maejo University-Phrae Fund 2)Academic Support Fund, Maejo University-Phrae 3)Maejo-Phrae Welfare Fund 4)Maejo- Phrae Public Charity Fund, therefore, income management, Maejo- Phrae requires management Fund system model as a whole By considering changes to be in line with the fund regulations.
- 4) Money system, estimated personnel and management Related affect the management and formulation of regulations, regulations and announcements. In the case of Maejo-Phrae University, it must use central authority. And the specific model in the case of Maejo-Phrae

Keywords : Maejo University, Maejo-Phrae University

บทนำ

มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ ที่มาโดยมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เชียงใหม่ ได้ดำเนินการขยายพื้นที่การสอนของมหาวิทยาลัยไปยังส่วนภูมิภาค ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2538 ให้สถาบันอุดมศึกษา 10 แห่ง ขยายวิทยาเขต หรือเขตพื้นที่การเรียนการสอนไปยังภูมิภาค 11 จังหวัด ในการนี้มหาวิทยาลัยแม่โจ้ เชียงใหม่ ได้เสนอโครงการจัดตั้งมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ ในลักษณะวิทยาเขต และต่อมาปรับเปลี่ยนการดำเนินงานในลักษณะวิทยาเขตเป็นศูนย์กลางการจัดการเรียนการสอนที่ทันสมัยบนพื้นฐานเพื่อผลิตบัณฑิตที่มีความเชี่ยวชาญในสาขาวิชา ส่วนการบริหารจัดการ มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ มีฐานะเทียบเท่า “คณะ” มีสิทธิในการบริหารการคลัง งานบุคลากรเทียบเท่า “กอง” สังกัดสำนักงานอธิการบดี มหาวิทยาลัยแม่โจ้ (มติสภามหาวิทยาลัย ครั้งที่ 2543 วันที่ 7 เมษายน 2543) ได้แบ่งส่วนงาน

ราชการภายใน 4 กลุ่ม คือ 1)กลุ่มบริหารธุรการ 2)กลุ่มสังคมและมนุษยศาสตร์ 3)กลุ่มเทคโนโลยีการเกษตรและ
โภชนาการ 4)กลุ่มการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

ข้อเท็จจริงจากจำนวนนักศึกษาใหม่มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ประจำปี 2547 จำนวน 503 คน จำแนก
ดังต่อไปนี้ หลักสูตร 4 ปี สาขาวิชาพืชศาสตร์ 37 คน สัตวศาสตร์(สัตว์ปีก) 36 คน สัตวศาสตร์(สุกร) 38 คน
เทคโนโลยีชีวภาพ 32 คน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการอาหาร 36 คน การตลาด 71 คน การท่องเที่ยว 38 คน
หลักสูตร 2 ปี บัญชี 47 คน พัฒนาการท่องเที่ยว 27 คน เทคโนโลยีสารสนเทศทางธุรกิจ 39 คน เกษตร
ป่าไม้ 44 คน การตลาด 35 คน การจัดการทั่วไป 23 คน *จากระยะเวลาผ่านมา 15 ปี* มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ
สรุปจำนวนนักศึกษาใหม่ ประจำปี 2562 ระดับปริญญาตรี แผน 435 คน รับจริง 172 คน(ร้อยละ 39.5) จาก
แผน โดยจำแนกแต่ละสาขาวิชา เทคโนโลยีการผลิตสัตว์ 13 คน เทคโนโลยีการผลิตพืช 9 คน เทคโนโลยีชีวภาพ
ทางอุตสาหกรรมเกษตร 10 คน เทคโนโลยีอุตสาหกรรมป่าไม้ 3 คน เกษตรป่าไม้ 71 คน วิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ 9 คน รัฐศาสตร์ 22 คน การจัดการชุมชน 5 คน บัญชี 7 คน การตลาด 7 คน พัฒนาการ
ท่องเที่ยว 16 คน รวมทั้งสิ้น 172 คน สรุปจำนวนนักศึกษาใหม่ประจำปี 2563 สาขาวิชาการจัดการชุมชน 19
คน เกษตรป่าไม้ 68 คน เทคโนโลยีการผลิตสัตว์ 26 คน เทคโนโลยีการผลิตพืช 30 คน เทคโนโลยีอาหาร 1 คน
เทคโนโลยีชีวภาพทางอุตสาหกรรมเกษตร 20 คน เทคโนโลยีอุตสาหกรรมป่าไม้ 7 คน พัฒนาการท่องเที่ยว 9
คน รัฐศาสตร์ 20 คน ปริญญาโทสาขาการจัดการป่าไม้ 16 คน รวมนักศึกษาใหม่มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ปี
2563 จำนวน 229 คน

ด้วยสภาวะปัจจุบันหากดูความอยู่รอดองค์กรมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ เทียบจำนวนนักศึกษามีน้อย
หากเทียบเมื่อ 15 ปี ที่แล้วมา ด้วยการเปลี่ยนแปลงองค์การภายใต้ข้อจำกัดหลาย ๆ ด้านให้ทันต่อการ
เปลี่ยนแปลง จึงมีความสำคัญโดยเฉพาะการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ภายใต้พระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.2560 ทำให้มหาวิทยาลัยแม่โจ้ เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ไม่ได้เป็นส่วนราชการ
รวมทั้งมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ จึงเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ เพื่อเป็นการนำเสนอการวิเคราะห์ความ
เป็นไปขององค์กรมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ จึงเป็นที่มาของบทความวิจัยเรื่อง การวิเคราะห์พระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. 2560 : กรณีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- 1) เพื่อศึกษาลักษณะและการออกแบบโครงสร้างองค์กรมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ
ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. 2560
- 2) เพื่อศึกษาระบบกองทุนมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย
แม่โจ้ พ.ศ. 2560
- 3) เพื่อศึกษาระบบการบริหารจัดการมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ ตามพระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. 2560

ขอบเขตของการวิจัย

ด้านเนื้อหา ศึกษาสาระหลักในการศึกษาพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. 2560 ซึ่งผลบังคับใช้
ตั้งแต่วันที่ 5 พฤษภาคม พ.ศ. 2560 เป็นกรอบการวิเคราะห์ข้อมูลเนื้อหา

ด้านประชากร ศึกษา 1) รายงานผลการวิจัยที่เกี่ยวข้องกับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ และมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ 2) ศึกษาเกี่ยวกับระเบียบ กฎ ข้อบังคับ ของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ และเกี่ยวข้องกับมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ จำนวน 89 ฉบับ

ด้านระยะเวลา เก็บรวบรวมข้อมูล ระหว่าง วันที่ 1 พฤศจิกายน 2562- 31 มีนาคม 2563

ระเบียบวิธีการวิจัย

เป็นงานวิจัยเชิงคุณภาพ เป็นการวิจัยเชิงวิเคราะห์เอกสาร โดยการรวบรวมและวิเคราะห์ ศึกษาเนื้อหา กฎหมายที่เกี่ยวข้องและเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ 1) พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.2560 2) รายงานผลการศึกษาวิจัยศึกษาเกี่ยวกับมหาวิทยาลัยแม่โจ้และมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ 3) ระเบียบ คำสั่งภายในของมหาวิทยาลัยแม่โจ้

กรอบแนวคิดการวิจัย



การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

สร้อยญา โชติรัตน์ (2543) ได้ศึกษาเรื่อง บทบาทที่คาดหวังในการบริหารการพัฒนามหาวิทยาลัยแม่โจ้ ต่อการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ผลการศึกษาพบว่า ประชาคมมหาวิทยาลัยแม่โจ้ มีความคาดหวังในบทบาทการบริหารการพัฒนามหาวิทยาลัยแม่โจ้ ในระดับสูงมาก โดยมีความคาดหวังในบทบาทการบริหารการพัฒนา อันดับ 1)ด้านบุคคล 2)ด้านการเงินและงบประมาณ 3)ด้านวิชาการ ส่วนปัจจัยที่มีผลต่อความคาดหวังในการบริหารการพัฒนา ประกอบด้วย 2.1)ปัจจัยพื้นฐานส่วนบุคคล ได้แก่ ระดับการศึกษา และสภาพภาพการบริหาร 2.2)ปัจจัยด้านความพึงพอใจ ได้แก่ ความสุขในชีวิตส่วนตัว ความมั่นคงในการทำงาน สภาพแวดล้อมในการทำงาน ความก้าวหน้าในการทำงาน ระบบบริหารที่ดีมีความโปร่งใส ระบบประเมินที่เหมาะสมปฏิบัติได้จริง อธิการบดีเป็นผู้ที่คนส่วนใหญ่สนับสนุน อธิการบดีรับฟังข้อเสนอแนะในเรื่องนโยบายและบริหาร ผู้บริหารเป็นที่ยอมรับของบุคคลส่วนใหญ่ บุคคลมีส่วนร่วมในการพิจารณาฝึกอบรมและศึกษาต่อ การสื่อสารสองทางระหว่างผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชา หน่วยงานมีอิสระในการบริหารจัดการรายได้ตนเอง การปรับเปลี่ยนแผนงานได้ง่าย การลดจำนวนและขนาดโครงสร้างการบริหาร มีระบบการตรวจสอบการทำงานผู้บริหารสอดคล้องกับนโยบาย

สร้อยญา โชติรัตน์ และคณะ (2547) ได้ศึกษาเรื่อง แนวทางการพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษาในรูปแบบวิทยาเขตไปสู่ความเลิศทางวิชาการ : กรณีศึกษามหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ ผลการศึกษาพบว่า ด้านการบริหารจัดการ พบว่า ปัจจัยที่ส่งเสริมแนวทางการพัฒนาและดัชนีบ่งชี้ด้านการบริหารจัดการใน

รูปแบบวิทยาเขตไปสู่ความเป็นเลิศทางวิชาการ ควรมีองค์ประกอบ ดังต่อไปนี้ 1)การส่งเสริมและพัฒนาทรัพยากรบุคคล เช่นการจัดงบประมาณเพื่อการพัฒนาให้การสนับสนุนการวิจัย ให้ศึกษาต่อระดับปริญญาเอก ฯ 2)การมีโครงสร้างองค์กรที่ชัดเจนและการวางอัตรากำลังได้อย่างเหมาะสมตามความลำดับความสำคัญของงาน 3)การแบ่งโครงสร้างตามรูปแบบคณะผสมผสานการบริหารจัดการที่วิทยาเขต 4)การให้ความสำคัญต่อการมอบอำนาจให้ผู้บริหารประจำวิทยาเขต 5)การบริหารจัดการภายใต้ข้อจำกัดงบประมาณแต่รักษาคุณภาพการศึกษา 6)สถาบันแม่ให้ความร่วมมือเพื่อการสนับสนุนการพัฒนาอย่างดี ทั้งงบประมาณและการเดินทางมาสอนของคณาจารย์ในระยะเริ่มแรก 7)ความรู้ความสามารถของผู้บริหาร ความมุ่งมั่น ทุมเท เสียสละ ความใส่ใจดูแล การให้ความสำคัญต่อการพัฒนา สำหรับแนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการของมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ ฯ ไปสู่ความเป็นเลิศทางวิชาการ ผลการวิจัย พบว่า

1) บทบาทของผู้บริหาร ต้องประกอบด้วย 1)เป็นศูนย์กลางในการยอมรับ ความศรัทธา ศูนย์กลางในการบริหารงานด้านต่าง ๆ เพราะมหาวิทยาลัยแม่โจ้ แพร่ฯ เป็นภาระงานที่เริ่มต้นใหม่การสร้างรูปแบบจึงสำคัญ โดยเฉพาะการขอรับการจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรอย่างเพียงพอมีความสมบูรณ์ 2)ความสามารถทุกด้านที่เป็นที่ยอมรับจากชุมชนในระดับจังหวัด และเป็นที่ยอมรับในการเจรจาภายในมหาวิทยาลัยแม่ฯ เพื่อขอรับการสนับสนุนและความร่วมมือในการส่งเสริมการพัฒนาทุกด้านตามภารกิจอุดมศึกษา 3) ผู้บริหารต้องมีคุณสมบัติ เป็นที่ยอมรับ ประสบการณ์ มีความสำเร็จด้านวิชาการ และมีความรู้ความสามารถ คิดเร็ว ทำเร็ว และ ผลงานชี้วัดปีต่อปี 4)บทบาทผู้บริหารมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ต้องสามารถดึงกิจกรรมภายนอกเข้ามามหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ หรือได้รับการสนับสนุนวิชาการจากต่างประเทศ และการได้รับการยอมรับจัดสรรงบประมาณ 5) อำนาจหน้าที่และตำแหน่งหน้าที่ การตัดสินใจในการปฏิบัติหน้าที่ อย่างมีความเบ็ดเสร็จและชัดเจน 6)ควรมีบทบาทในการเดินสายประชาสัมพันธ์ด้านดีแก่ชุมชนท้องถิ่นให้เป็นที่ยอมรับจากชุมชน 7)คุณสมบัติ มีเอจ ถึง มือสะอาด มีคุณธรรม 8)ตำแหน่งสมควรเป็น รองอธิการบดีประจำวิทยาเขต อยู่วิทยาเขตเป็นสำคัญ มีเวลาอุทิศต่อการพัฒนาและการสร้างมหาวิทยาลัยแม่โจ้ แพร่ ฯ อย่างต่อเนื่อง

2)โครงสร้างอำนาจหน้าที่ ประกอบด้วย 1)ต้องจัดขั้นตอนระบบงาน จัดโครงสร้างองค์กรให้สามารถเคลื่อนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด มีความทันสมัยโดยมีการรวมศูนย์กลางในการบริหารจัดการทรัพยากรทุกประเภท 2)การมอบหมายอำนาจหน้าที่โดยการแต่งตั้งผู้บริหารทุกระดับ 3)มีการแต่งตั้งคณะกรรมการทุกด้านตามภาระงาน ที่สำคัญควรมีคณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ ฯ มีหน้าที่ให้ความอำนวยความสะดวกในการดำเนินงาน มีคณะกรรมการที่ปรึกษาแนะนำด้านบริหารจัดการแต่ละด้าน ผู้ทรงคุณวุฒิ คนในท้องถิ่นที่มีประสบการณ์ หรือผู้มีความรู้ความสามารถ เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ หรือให้คำปรึกษาข้อเสนอแนะในการพัฒนาตามภารกิจงานต่าง ๆ 4)การสร้างมีส่วนร่วมหรือความร่วมมือการบริหารจัดการ 5)ควรมีสำนักรงานวิทยาเขต การแบ่งแยกโครงสร้างการบริหารงานที่มีความชัดเจนและเป็นระบบ ตามแต่ลักษณะที่ต้องการพัฒนาองค์กรมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ ฯ

3)ปัจจัยส่งเสริมด้านการพัฒนาการบริหารจัดการ ประกอบด้วย 1)เกิดจากผู้บริหารที่มีความสามารถและความเข้มแข็งทางวิชาการจากมหาวิทยาลัยแม่ 2)ตลอดจนการสร้างบุคลากรที่อยู่ในมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ ฯ ให้มีความรู้ความสามารถสืบทอดการพัฒนา 3)การคำนึงถึงความเป็นอิสระและการพึ่งตนเอง 4)ในทุกด้านมุ่งสู่การเป็นมหาวิทยาลัยระดับจังหวัดและมหาวิทยาลัยระดับภูมิภาค และการเตรียมความพร้อมต่อการเปลี่ยนแปลงเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยมุ่งพัฒนาให้พึ่งตนเองทุกภารกิจ 5)เส้นทาง Road Map

4) การรับบุคลากรเข้ามาทำงาน มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ประกอบด้วย 1) การกำหนดเกณฑ์หรือคุณวุฒิด้านการศึกษาให้มีความเหมาะสมกับภาระงานและการวางแผนโครงสร้างการบริหารบุคคลจึงมีความสำคัญต่อการพัฒนา อาจารย์ต้องจบเกียรตินิยม มีความรู้ความสามารถและมีประสบการณ์ มีผลงานวิจัย มีคุณธรรมจริยธรรม 2) ต้องมีคู่มือการปฏิบัติงานแต่ละตำแหน่งให้ชัดเจน 3) ควบคุมภาระงานให้เหมาะสมต่อไป 4) ควบคุมลดระบบอุปถัมภ์ให้นำหลักคุณธรรมมาพิจารณา

ผลการวิจัย

1) โครงสร้างองค์กร

-โครงสร้างองค์กรมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.2560 ตามมาตรา 4 (วรรค 2) ให้คำนิยามความหมาย“วิทยาเขต”หมายความว่า เขตการศึกษาที่ประกอบด้วยส่วนงานของมหาวิทยาลัยตั้งแต่ สองส่วนงานขึ้นไป โดยหนึ่งส่วนงานต้องเป็นคณะ วิทยาลัย หรือส่วนงานที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือวิทยาลัย ที่ตั้งอยู่ในเขตท้องที่ตามที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด และการจัดโครงสร้างของวิทยาเขต ในวิทยาเขตหนึ่งให้มีสำนักงานวิทยาเขตโดยมีรองอธิการบดีคนหนึ่งซึ่งสภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งโดยคำแนะนำของอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชา และรับผิดชอบการบริหารงานของวิทยาเขตให้เป็นไปตามกฎหมายข้อบังคับระเบียบ ประกาศ และคำสั่งของมหาวิทยาลัยและปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่อธิการบดีมอบหมาย (มาตรา 40) โดยให้อำนาจหน้าที่จัดตั้งและยุบเลิก สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับวิทยาเขตโดย (5)อนุมัติจัดตั้งและการยุบเลิกวิทยาเขต (6)อนุมัติการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกส่วนงานของมหาวิทยาลัยรวมทั้งการแบ่งหน่วยงานภายในของส่วนงานดังกล่าว (มาตรา 22)

-ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ จากประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้เรื่องการจัดตั้งส่วนงานของมหาวิทยาลัย พ.ศ 2562(4)ส่วนงานเรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะโดยให้มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ มีภาระหน้าที่ในการจัดการศึกษา การวิจัย การพัฒนานักศึกษา กิจกรรมนักศึกษาและบริการทางวิชาการ ในศาสตร์ และสาขาที่เกี่ยวข้องการทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งนำผลงานวิจัย ผลงานสร้างสรรค์ และทรัพย์สินทางปัญญาไปพัฒนาและจัดการเพื่อประโยชน์ของมหาวิทยาลัยด้วยการสร้างมูลค่าเพิ่ม รวมทั้งภาระหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย (ประกาศ ณ วันที่ 29 มีนาคม 2562)

-ข้อพิจารณา สภาพความเป็นจริงปัจจุบันการดำเนินงานมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ จึงอยู่ภายใต้กรอบที่มาของอำนาจและบทบาทหน้าที่เป็นระดับคณะ สอดคล้องกับพระราชบัญญัติฯ 2560 หรือส่วนงานที่มีฐานะเทียบเท่าคณะหรือวิทยาลัย ที่ตั้งอยู่ในเขตท้องที่ตามที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด แม้ว่าจะมีคำว่า “วิทยาเขต” กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฯ 2560 ถ้าปรับเปลี่ยนเป็น “วิทยาเขต” ควรปรับเปลี่ยนก่อนที่มีประกาศทั้งหลายออกมาเป็นจำกัดสถาน “ส่วนงานเรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ” ดังนั้นมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ เป็นหน่วยงานเรียกชื่อเป็นอย่างอื่นตามประกาศมหาวิทยาลัยฯ เป็นอำนาจระดับคณะ

2) บทบาทอำนาจและหน้าที่

-ลักษณะมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ เป็นวิทยาเขตตามพื้นที่ตั้ง ณ จังหวัดแพร่ แต่ข้อจำกัดจากลักษณะตามประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้เรื่องการจัดตั้งส่วนงานของมหาวิทยาลัย พ.ศ 2562(4) เป็นส่วนงานเรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ มีภาระหน้าที่ในการจัดการศึกษา การวิจัย การพัฒนานักศึกษา กิจกรรมนักศึกษาและบริการทางวิชาการ ในศาสตร์และสาขาที่เกี่ยวข้องการทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งนำผลงานวิจัย ผลงานสร้างสรรค์ และทรัพย์สินทางปัญญาไปพัฒนาและจัดการเพื่อประโยชน์ของมหาวิทยาลัยด้วย

การสร้างมูลค่าเพิ่ม รวมทั้งภาระหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ (ประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้ วันที่ 29 มีนาคม 2562)

-ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ กำหนดให้มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ มีข้อจำกัดอำนาจและบทบาทหน้าที่เป็นเพียงระดับคณะเท่านั้นจึงทำให้ที่มาของอำนาจในกรอบระดับคณะ มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ต้องไปทบทวนแผนแม่บท ด้านวิชาการและกายภาพ ปริมาณจำนวนนักศึกษา ทบทวนการเปิดหลักสูตร ด้านโครงสร้างอำนาจหน้าที่การบริหาร จัดขั้นตอนระบบงาน จัดโครงสร้างองค์กร การมอบหมายอำนาจหน้าที่จัดตั้งคณะกรรมการตามภาระงานเพื่อรองรับต่อการเปลี่ยนแปลงศึกษาประเมินข้อดีการเป็นวิทยาเขต และจุดอ่อนของการเป็นวิทยาเขต เพื่อออกแบบโครงสร้างองค์กร สอดคล้องกับจำนวนนักศึกษาและงบประมาณประมาณเงินรายได้

-ข้อพิจารณา ปัจจุบันการดำเนินงานมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ จึงอยู่ภายใต้กรอบที่มาของอำนาจและบทบาทหน้าที่เป็นระดับคณะ สอดคล้องกับพระราชบัญญัติฯ 2560 หรือส่วนงานที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือวิทยาลัย ที่ตั้งอยู่ในเขตท้องที่ตามที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด แม้ว่าจะมีคำว่า “วิทยาเขต” กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฯ 2560 ถ้าปรับเปลี่ยนเป็น “วิทยาเขต” ควรปรับเปลี่ยนก่อนที่มีประกาศทั้งหลายออกมาเป็นจำกัดสถาน “ส่วนงานเรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ” ทบทวนแผนแม่บทมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ข้อดีข้อด้อยรวมถึงด้านวิชาการและกายภาพ ปริมาณจำนวนนักศึกษา ทบทวนการเปิดหลักสูตร ด้านโครงสร้างอำนาจหน้าที่การบริหาร จัดขั้นตอนระบบงานจัดโครงสร้างองค์กร การมอบหมายอำนาจหน้าที่จัดตั้งคณะกรรมการตามภาระงาน เพื่อรองรับต่อการเปลี่ยนแปลง โดยทำศึกษาประเมินข้อดีการเป็นวิทยาเขตและจุดอ่อนของการเป็นวิทยาเขตเพื่อออกแบบโครงสร้างองค์กร สอดคล้องกับจำนวนนักศึกษาและงบประมาณเงินรายได้ที่เข้ามาจำนวนน้อย

3) การเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

-มหาวิทยาลัยแม่โจ้มีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายนั้น มาตรา 5 (วรรค 2) จึงทำให้มหาวิทยาลัยเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ไปด้วย

-ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ จากประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เรื่อง การแบ่งหน่วยงานภายในของส่วนงาน (มาตรา 9 ข้อ 15) ให้หน่วยงานภายในมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ดังนี้ 1) สำนักงานคณบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ(ประกาศ ณ วันที่ 21 พฤษภาคม 2562)ประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เรื่องการแบ่งหน่วยงานย่อยภายในของหน่วยงาน (ข้อ 28) ให้แบ่งหน่วยงานย่อยภายในของสำนักงานคณบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ดังต่อไปนี้ 1)งานบริหารและธุรการ 2)งานคลังและพัสดุ 3)งานนโยบายและแผน 4)งานบริการวิชาการและวิจัย 5)งานบริการการศึกษาและกิจการนักศึกษา (ประกาศ ณ วันที่ 25 มิถุนายน 2562)

-ข้อพิจารณา ถึงแม้ว่าตามพระราชบัญญัติฯ 2560 ให้ความหมายคำว่า “วิทยาเขต” และมีคำว่า “สำนักงานวิทยาเขต” แต่ปัจจุบันข้อเท็จจริงมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ เป็นการตั้งเพียง “สำนักงานคณบดี” เท่านั้น เป็นการยืนยันการจำกัดอำนาจองค์กรเป็นเพียง สำนักงานคณบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ซึ่งอาจเป็นความประสงค์ของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ จังหวัดเชียงใหม่ ในการให้มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ มีอำนาจบริหารจัดการระดับคณะ ปัจจุบันมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ อำนาจเป็นโครงสร้างองค์กรที่การบริหารจัดการอำนาจ

ระดับคณะ โดยกำหนดให้ชื่อเรียกเป็นอย่างอื่น คือ “มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ” เป็นไปตามประกาศของมหาวิทยาลัยตลอดจนการแบ่งส่วนงานย่อยภายใน

4) อำนาจหน้าที่องค์กรมหาวิทยาลัยเพิ่มเติม

-มหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในมาตรา 7 อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง 14(7) กำหนดค่าตอบแทนหรือค่าจ้างพิเศษรวมทั้งสวัสดิการ สิทธิประโยชน์และประโยชน์อย่างอื่นให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา 14) ส่วนการควบคุมดูแลโดยสภามหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไป ของมหาวิทยาลัย อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ ให้รวมถึง ออกข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศมหาวิทยาลัย เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัยและอาจมอบหมายให้มหาวิทยาลัยหรือส่วนงานใดในมหาวิทยาลัยเป็นผู้ออกข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศสำหรับส่วนงานนั้นๆ เป็นเรื่องๆ ไปได้ (มาตรา 22)

-ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ กรณีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ข้อบังคับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.2560 ข้อบังคับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพมหาวิทยาลัยแม่โจ้(ฉบับสอง)พ.ศ.2562 เงินสะสมและเงินสมทบ ข้อ 27 ทุกครั้งที่มีการจ่ายค่าจ้างสะสมเข้ากองทุนโดยให้มหาวิทยาลัยหักจากค่าจ้างในอัตราร้อยละ หก ถึง สิบห้า ของค่าจ้างและให้มหาวิทยาลัยจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในข้อบังคับกองทุนซึ่งการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบต้องไม่น้อยกว่า ร้อยละ สาม แต่ไม่เกินร้อยละ สิบห้า ของค่าจ้าง

-ข้อพิจารณาการใช้การพิจารณาอาศัยข้อบังคับรวมเพื่อการจัดสรรสวัสดิการมหาวิทยาลัย วัตถุประสงค์เพื่อการส่งเสริมให้สมาชิกมีการออมทรัพย์และเป็นสวัสดิการแก่สมาชิกตลอดจนเป็นหลักประกันแก่สมาชิกครอบครัวของสมาชิกและผู้รับประโยชน์ เมื่อสมาชิกถึงแก่ความตาย ทุพพลภาพ หรือพ้นจากการปฏิบัติราชการ

5) การแบ่งส่วนงานมหาวิทยาลัย

-มหาวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนงานดังต่อไปนี้ สำนักงานสภามหาวิทยาลัย 1)สำนักงานมหาวิทยาลัย 2)สำนักงานวิทยาเขต 3)คณะ 4)วิทยาลัย 5)สถาบัน 6)สำนัก มหาวิทยาลัยอาจให้มีส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ วิทยาลัย สถาบัน หรือ สำนัก เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์(มาตรา 7)เป็นส่วนงานในมหาวิทยาลัยอีกได้(วรรค 1)ให้มหาวิทยาลัยเป็นสถานศึกษาทางวิชาการและวิชาชีพชั้นสูงมีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพ ทำการสอน วิจัย บริการทางวิชาการและวิชาชีพแก่สังคม ทะนุบำรุง ศิลปะและวัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อม เพื่อสร้างองค์ความรู้อันจะนำไปใช้พัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน (วรรค 2) มหาวิทยาลัยมีพันธามุ่งสู่ความเป็นเลิศในวิทยาการหลายหลายสาขาโดยมีศาสตร์ทางการเกษตรเป็นรากฐานพัฒนาบัณฑิตให้เป็นผู้อดทนด้วยปัญญา เป็นนักปฏิบัติที่เชี่ยวชาญ มีคุณธรรมและจริยธรรม รับผิดชอบต่อสังคมและประเทศชาติ (มาตรา 9) โดยตามมาตรา 9 มหาวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนงาน เป็นสำนักงานวิทยาเขต

-ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ข้อพิจารณาจากข้อเท็จจริง คือ ให้หน่วยงานภายในมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ดังนี้ 1)สำนักงานคณบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ(ประกาศ ณ วันที่ 21 พฤษภาคม 2562) มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ดำเนินการขอจัดตั้งศูนย์ภายใต้ส่วนงาน(บันทึกข้อความ อว 69.2.2/ว 193) 1)ศูนย์เกษตรอินทรีย์ 2)ศูนย์ความเป็นเลิศทางด้านปศุสัตว์ 3)ศูนย์โครงการพระราชดำริ และ อพ. สธ.4)ศูนย์พัฒนาไม้มีค่าทางเศรษฐกิจ 5)ห้องปฏิบัติการกลาง(Central Lab) 6)ศูนย์อุทยานสมุนไพร จากข้อเสนอแนะของคณะกรรมการออกแบบโครงสร้าง จากกองแผนงาน มหาวิทยาลัยแม่โจ้ เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2562 ในส่วนมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ดังต่อไปนี้ 1) ศูนย์เกษตรอินทรีย์ ข้อเสนอแนะ 1)ควร

ทบทวนประมาณการรายรับรายจ่ายในแบบฟอร์มเสนอจัดตั้งศูนย์ ไม่ให้ขาดดุล(รายรับมากกว่ารายจ่าย)หรือเพิ่มผลผลิต อื่น ๆ ที่แสดงถึงความคุ้มค่าในการดำเนินการ 2)เนื่องจากภายใต้ศูนย์ดังกล่าวมีหน่วยงานย่อยจำนวนมาก ควรกำหนดชื่อเรียกแต่ละหน่วยงานย่อยให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกับชื่อศูนย์หลัก หรือกรณีมีความจำเป็นต้องเรียก ศูนย์เหมือนกัน ควรทำความเข้าใจกับบุคลากรให้ชัดเจน 2)ห้องปฏิบัติการกลาง(Central Lab) ข้อเสนอแนะว่าภารกิจด้านการบริหารจัดการห้อง Lab หรือ ฟาร์มกลางของส่วนงาน ควรเป็นภารกิจของหน่วยงานปกติ เนื่องจากมีทรัพยากรมีบุคลากรที่ต้องทำงานประจำซึ่งหากเห็นว่ามีค่ามาก ส่วนงานอาจเสนอขอจัดตั้งเป็นหน่วยงานปกติในลักษณะ “ฝ่าย” หรือ “งาน” ได้ 3)ศูนย์อุทยานสมุนไพร ข้อเสนอแนะว่าควรพิจารณา เลือกชื่อใดชื่อหนึ่งเพียงคำเดียว คือ “ศูนย์” หรือ “อุทยาน” เช่น ศูนย์สมุนไพร หรือ อุทยานสมุนไพร เพิ่มเติมข้อมูลส่วนกลาง ประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ประกาศ ณ วันที่ 14 พฤศจิกายน 2562 เรื่องให้มีฟาร์มมหาวิทยาลัยเป็นหน่วยงานวิสาหกิจระดับมหาวิทยาลัยและเรื่องให้มีศูนย์วิจัยและพัฒนาเกษตรธรรมชาติเป็นหน่วยงานวิสาหกิจ ระดับมหาวิทยาลัย เรื่องให้มีอุทยานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเกษตรและอาหาร เป็นหน่วยงานวิสาหกิจ ระดับมหาวิทยาลัย เรื่องให้มีสถาบันบริการตรวจสอบคุณภาพและมาตรฐานผลิตภัณฑ์เป็นหน่วยงานวิสาหกิจระดับมหาวิทยาลัย ดังนั้นการจัดแบ่งโครงสร้างองค์กร มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ การจัดตั้งศูนย์ ควรให้ความสำคัญเป็นความเกี่ยวเนื่อง ประกาศ ระเบียบ กฎ และข้อบังคับ ทั้งหลาย ทั้งส่วนกลางและส่วนเฉพาะมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ คำนึงถึงความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน ให้สอดคล้องกับส่วนกลางและส่วนเฉพาะหน่วยงาน

5) ผู้บริหารและการบริหารงาน

-ผู้บริหารระดับสูงสุดของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ โดยให้มีอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารของมหาวิทยาลัย และอาจมีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดี ตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนดเพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายได้ (มาตรา 32) อธิการบดีเป็นผู้แทนของมหาวิทยาลัยในกิจการทั้งปวงและให้มีอำนาจหน้าที่ บริหารงานบุคคล บริหารการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศของมหาวิทยาลัย (มาตรา 38 และ 38 (2))

-ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ กรณีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯประกาศ คณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชย ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2560 ข้อ 3 การจ่ายค่าชดเชยให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย ในแต่ละกรณี (1)เกษียณอายุงาน (2)ถูกสั่งให้ออก กรณีไม่ผ่านการประเมินทดลองงาน ผลการประเมินผลการปฏิบัติงานต่ำกว่าเป้าหมายหรือมาตรฐานการปฏิบัติงาน หรือไปรับราชการทหาร (3)ถูกสั่งให้ออก กรณีเจ็บป่วยจนไม่สามารถปฏิบัติงานของตนได้โดยสม่ำเสมอ ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามการเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ถูกยุบตำแหน่งหรือยุบส่วนงานที่ปฏิบัติอยู่ ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกกรณีความผิดที่ทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ ถูกสอบสวนว่าทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงแต่ผลการสอบสวนไม่อาจลงโทษวินัยอย่างร้ายแรงได้ (4)ตาย ทั้งนี้ ไม่ให้นับระยะเวลาปฏิบัติงานตามข้อ 6(1) มาใช้ในการคำนวณเงินชดเชยกรณีดังกล่าวนี้ แต่ให้นับระยะเวลาการปฏิบัติงานต่อเนื่องตั้งแต่วันบรรจุเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย จนถึงวันตาย (5) ครบกำหนดระยะเวลาการจ้างตามสัญญา ข้อ 5 ให้มหาวิทยาลัยจ่ายค่าชดเชยให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยตามระยะเวลาการปฏิบัติงานติดต่อกันก่อนพ้นสภาพในอัตรา ดังนี้ (5)ปฏิบัติงานครบ 10 ปี ได้รับค่าชดเชยเท่ากับค่าจ้างเดือนสุดท้าย จำนวน 10 เดือน

-ข้อพิจารณา มหาวิทยาลัยจะจ่ายเงินชดเชยเป็นกรณีลักษณะ และจำนวนที่กำหนดตามลักษณะข้อสังเกต คำว่า “(2) ถูกสั่งให้ออก กรณีไม่ผ่านการประเมินทดลองงาน ผลการประเมินผลการปฏิบัติงานต่ำกว่าเป้าหมายหรือมาตรฐานการปฏิบัติงาน” (3)ถูกสั่งให้ออก กรณี ... ถูกยุบตำแหน่งหรือยุบส่วนงานที่ปฏิบัติอยู่ อาจมีผลกระทบต่อมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ การแบ่งส่วนงาน หรือ การจัดโครงสร้างองค์กรตามภาระงาน การออกแบบโครงสร้างองค์กรตามภาระงานให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของภาระงาน หรือ คุณลักษณะงานที่บุคคลปฏิบัติอยู่ หรืองานเป็นภารกิจหลักสำคัญของหน่วยงานมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ

6) การบริหารงานวิทยาเขต

-กำหนดให้ในวิทยาเขตหนึ่งให้มีสำนักงานวิทยาเขตโดยมีรองอธิการบดีคนหนึ่งซึ่งสภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งโดยคำแนะนำของอธิการบดี เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงานของวิทยาเขต ให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ และคำสั่งของมหาวิทยาลัยและปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่อธิการบดีมอบหมาย (มาตรา 40) และ ให้วิทยาเขตมีคณะกรรมการประจำวิทยาเขตคณะหนึ่ง องค์ประกอบ จำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการประจำวิทยาเขต รวมทั้งอำนาจหน้าที่ ตลอดจนการประชุมและวิธีการดำเนินงานของคณะกรรมการประจำวิทยาเขต ให้เป็นไปตามข้อบังคับมหาวิทยาลัย (มาตรา 41)

-ส่วนหน่วยงานมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ เป็นส่วนงานระดับคณะที่เรียกชื่ออย่างอื่น โดยกำหนดให้ คณะ วิทยาลัย หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือวิทยาลัย ให้มีคณะกรรมการประจำส่วนงานนั้น ในสถาบัน สำนักหรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าสถาบันหรือสำนัก สภามหาวิทยาลัยอาจกำหนดให้มีคณะกรรมการประจำส่วนงานนั้นได้ องค์ประกอบ จำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของประธานและคณะกรรมการรวมทั้งอำนาจหน้าที่ ตลอดจนการประชุมและวิธีการดำเนินงานของคณะกรรมการประจำส่วนงานตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามข้อบังคับมหาวิทยาลัย(มาตรา 45)

-ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ตามพระราชบัญญัติฯ 2560 ให้อำนาจเป็นวิทยาเขตก่อนจึงมีรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตได้โดยให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งได้ คำสั่งคณะกรรมการมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ มีการบริหารดำเนินการเดิมจากข้อบังคับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วยคณะกรรมการประจำคณะ วิทยาลัย หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ วิทยาลัย พ.ศ.2560 และ(แก้ไขเพิ่มเติม)จากข้อบังคับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วยคณะกรรมการประจำคณะ วิทยาลัย หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ วิทยาลัย(ฉบับที่ 2)พ.ศ.2562 ประกาศ ณ วันที่ 16 ตุลาคม 2562 ข้อ 5 ให้อธิการบดีแต่งตั้งคณะกรรมการประจำคณะ ประกอบด้วย 1)คณบดี เป็นประธาน 2)รองคณบดี(ถ้ามี) หรือผู้ช่วยคณบดี(ถ้ามี)ตามคำแนะนำของคณบดี จำนวน ไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ 3)ผู้แทนประธานหลักสูตรหรือผู้แทนอาจารย์ประจำหลักสูตร ผู้แทนผู้รับผิดชอบหลักสูตร ซึ่งเลือกกันเอง จำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ 4)กรรมการซึ่งผู้ปฏิบัติงานในคณะเลือกคณาจารย์ประจำคณะ จำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ 5)ผู้อำนวยการสำนักงานคณบดีเป็นกรรมการและเลขานุการและอาจตั้งผู้ช่วยเลขานุการตามความจำเป็นด้วยก็ได้

-ข้อพิจารณา 1)มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ เป็นเพียงหน่วยงาน ส่วนงานเรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ อำนาจเป็นเพียงระดับคณะ หากเปลี่ยนเป็นวิทยาเขตต้องคุ้มคำคุ้มทุนเนื่องด้วยการปรับเปลี่ยน กระแสการแข่งขันภายใต้คำตอบคำถามว่ายิงองค์กรเล็กกระชับความอยู่รอดอาจมีมากแต่หากไม่มีอำนาจมอบหมายให้ทำได้ก็ไม่อาจทำการใดได้ต้องเป็นคำถาม แนวทางเชิงนโยบาย ระดับสูงสุด 2)ความคุ้มค่าที่

มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ จำเป็นต้องมีรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตทั้งที่ภาระงานปัจจุบันไม่ได้เกินกว่าจะขยายโครงสร้างเป็นวิทยาเขตหาเหตุผลในการสนับสนุน เป็นการสิ้นเปลืองเงินประจำตำแหน่ง ทั้งที่มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ไม่มีเงินรายได้จำนวนเพียงพอ ต้องอาศัยให้คุ้มกับความได้เปรียบและเสียเปรียบและ ข้อจำกัดการโอนถ่ายตำแหน่งระหว่างบุคลากรมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ และมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เชียงใหม่

7) ผู้บริหารมหาวิทยาลัย

-ผู้บริหารมหาวิทยาลัยกรณีส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ กำหนดไว้ว่า ให้คณะ วิทยาลัย หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หรือวิทยาลัย ให้มีคณบดีคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงานของส่วนงานนั้น และให้มีรองคณบดีหรือผู้ช่วยคณบดีหรือจะมีทั้งรองคณบดีและผู้ช่วยคณบดีตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนดเพื่อให้หน้าที่และรับผิดชอบตามที่คณบดีมอบหมายก็ได้ โดยคณบดีมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้ ที่มาของคณบดีนั้นให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งจากผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ส่วนรองคณบดีนั้น ให้อธิการบดีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของคณบดีจากผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการแต่งตั้ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณบดี รองคณบดี และผู้ช่วยคณบดี ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา 42) และเป็นหน้าที่อธิการบดีกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานมหาวิทยาลัย(มาตรา 52) ให้อธิการบดีจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในข้อบังคับมหาวิทยาลัย และให้สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง (2) ออกข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศมหาวิทยาลัย เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัย และอาจมอบหมายให้มหาวิทยาลัยหรือส่วนงานใดในมหาวิทยาลัยเป็นผู้ออกข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศสำหรับส่วนงานนั้น เป็นเรื่อง ๆ ได้ (3)ออกข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (มาตรา 22)

-ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ กรณีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ข้อบังคับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ว่าด้วยการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย พ.ศ.2561 ณ วันที่ 26 พฤศจิกายน 2561 ข้อ 8 ต้องเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการที่ส่วนงานจะใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารทรัพยากรบุคคลในเรื่องต่าง ๆ แล้วแต่กรณีฯ ประกาศคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยแม่โจ้เรื่องหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย พ.ศ.2562 ณ วันที่ 16 กันยายน 2562 ประกาศคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยแม่โจ้เรื่อง หลักเกณฑ์การเลื่อนค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ.2562 ณ วันที่ 16 กันยายน 2562 ประกาศคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เรื่อง การจ้างลูกจ้างของมหาวิทยาลัย พ.ศ.2562 ณ วันที่ 24 กันยายน 2562ประกาศคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เรื่อง หลักเกณฑ์การเลื่อนค่าตอบแทนพนักงานราชการ พ.ศ.2562 ณ วันที่ 16 กันยายน 2562 ประกาศคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เรื่อง หลักเกณฑ์การเลื่อนเงินเดือนข้าราชการ พ.ศ.2562 ณ วันที่ 16 กันยายน 2562 ประกาศคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เรื่อง หลักเกณฑ์การเลื่อนขั้นค่าจ้างลูกจ้างประจำ พ.ศ.2562 ณ วันที่ 16 กันยายน 2562

-ข้อพิจารณา จากประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงาน สำหรับบุคคลสังกัดมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. 2563 ณ วันที่ 9 มกราคม 2563 จำแนกตามประเภทการกลุ่มประเภทลักษณะ

8) งบประมาณ

-ระบบงบประมาณ กำหนดว่าเงินอุดหนุนทั่วไปตาม (1) นั้น รัฐบาลพึงจัดสรรให้แก่มหาวิทยาลัยโดยตรงเป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยและการพัฒนามหาวิทยาลัย ในกรณีที่รายได้มีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยและค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม และมหาวิทยาลัยไม่สามารถหาเงินรายได้จากแหล่งอื่นได้ รัฐบาลพึงจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยตามความจำเป็นของมหาวิทยาลัย รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น (มาตรา 15)

-ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ปฏิบัติตามระเบียบส่วนกลาง ระเบียบมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วยเงินผลประโยชน์ของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.2561(ประกาศ ณ วันที่ 20 สิงหาคม 2561) ระเบียบมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วยการกำหนดประเภทรายจ่ายจากรายได้ค่าธรรมเนียมการศึกษาและเงินรายได้ผลประโยชน์ของส่วนงานหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออื่นที่มีฐานะเทียบเท่าส่วนงาน พ.ศ. 2562 ระเบียบมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วย การเบิกเงิน การรับเงิน และการจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำส่งเงิน พ.ศ. 2562 (ประกาศ ณ วันที่ 22 ตุลาคม 2562) ระเบียบมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ว่าด้วยกำหนด ประเภทรายจ่ายจากเงินรายได้ ค่าธรรมเนียม การศึกษาและเงินรายได้ผลประโยชน์ของส่วนงาน หรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่น ที่มีฐานะเทียบส่วนงาน พ.ศ. 2562 (ประกาศ ณ วันที่ 27 พฤศจิกายน 2562)

-ข้อพิจารณา หากงบประมาณมหาวิทยาลัยมีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็น รัฐบาลต้องหางบประมาณอุดหนุนกับมหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยแม่โจ้ แพร่ฯ ต้องหารายได้เข้ามหาวิทยาลัยในทุกรูปแบบให้เป็นรายได้เข้าพัฒนามหาวิทยาลัย และหากภารกิจมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ไม่ได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์แล้วรัฐบาลจะอุดหนุนงบประมาณให้ได้อย่างไร หมายความว่า ต่อไปนี้อำนาจทางการเงินงบประมาณอยู่ภายใต้กำกับดูแลระดับผู้บริหารสูงสุดของมหาวิทยาลัยไม่ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายนำส่งคลังให้เป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

9) เงินรายได้มหาวิทยาลัย

-รายได้ของมหาวิทยาลัย ดังต่อไปนี้ 1)เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี 3)เงินกองทุนที่รัฐบาลหรือมหาวิทยาลัยจัดตั้งขึ้นและรายได้หรือผลประโยชน์จากกองทุนดังกล่าว 4)ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุงค่าตอบแทน เบี้ยปรับ และค่าบริการต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัย 5)รายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้มาจากการลงทุนหรือการร่วมทุน และจากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย 6)รายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้มาจากการใช้ที่ราชพัสดุหรือจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยปกครอง ดูแล ใช้ หรือจัดหาประโยชน์ 7)รายได้หรือผลประโยชน์อย่างอื่น (มาตรา 15) และมหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในมาตรา 7 อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึงจัดให้มีกองทุนเพื่อกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย โดยการบริหารกองทุนให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา 14)

-ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ข้อบังคับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วยการจัดตั้งกองทุน พ.ศ.2562 (ประกาศ ณ วันที่ 29 มีนาคม 2562) ข้อ 6 ประเภทกองทุนมหาวิทยาลัยอาจมีวัตถุประสงค์ในลักษณะ ดังต่อไปนี้ 1)กองทุนสะสมเพื่อความมั่นคง 2)กองทุนเพื่อการศึกษา 3)กองทุนเพื่อการพัฒนา นักศึกษา 4)กองทุนเพื่อการพัฒนาบุคลากร 5)กองทุนเพื่อส่งเสริมการวิจัยและบริการวิชาการ 6)กองทุนเพื่อการจัดหาทรัพย์สิน 7)กองทุนที่จัดตั้งขึ้นตามวัตถุประสงค์ผู้บริจาค 8)กองทุนในลักษณะอื่น ๆ ตามที่มหาวิทยาลัยกำหนด จากการศึกษาข้อมูลชื่อกองทุนรวมระดับมหาวิทยาลัย(รวม) ได้แก่ กองทุนมหาวิทยาลัยแม่โจ้ กองทุน

สำนักงานอธิการบดี กองทุนส่งเสริมกิจกรรมและพัฒนาบุคลากรและจริยธรรม กองทุนบริหารทรัพยากร มหาวิทยาลัย กองทุนพัฒนาบุคลากร กองทุนอุดหนุนพันธกิจมหาวิทยาลัย กองทุนสวัสดิการมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ส่วนกองทุนระดับคณะ พบว่า บางคณะใช้กองทุนรวมเดียวของคณะ เรียกชื่อว่า กองทุนคณะ “.....” แต่ บาง คณะ แยกกองทุนออกเป็น ๔ ลักษณะกองทุนคณะ “.....” กองทุนสนับสนุนวิชาการ “.....” กองทุนบริหารสินทรัพย์คณะ “.....” กองทุนสนับสนุนวิชาการและพัฒนานักศึกษา คณะ “.....”

-ข้อพิจารณาจากข้อเท็จจริงกรณีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ สรุปรองทุนมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ มี จำนวน 4 กองทุน ได้แก่ กองทุนมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ (จำนวน 14,877,938 บาท) กองทุนสนับสนุนวิชาการ มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ เฉลิมพระเกียรติ (จำนวน 146,898 บาท) กองทุนสวัสดิการมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ เฉลิมพระเกียรติ (จำนวน 2,360,347 บาท) กองทุนสาธารณกุศลมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ (จำนวน 393,697 บาท) (ข้อมูล ณ ธันวาคม 2562)

-การมีเงินรายได้ต้องมีการบริหารจัดการ ระบบกองทุนในภาพรวม โดยพิจารณาปรับเปลี่ยนการบริหาร จัดการกองทุนมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ให้มีความทันสมัยต่อการเปลี่ยนแปลง เนื่องด้วยระเบียบไม่สอดคล้อง กับพระราชบัญญัติฯ 2560 เดิมใช้ระเบียบดังต่อไปนี้ ระเบียบมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วยกองทุนมหาวิทยาลัยแม่ โจ้-แพร่ฯ เฉลิมพระเกียรติ พ.ศ.2550 (ประกาศ ณ วันที่ 22 สิงหาคม 2562) ระเบียบมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ว่าด้วย กองทุนสนับสนุนวิชาการ พ.ศ.2543 (ประกาศ ณ 30 ตุลาคม 2553) โดยการใช้ระเบียบส่วนกลางมหาวิทยาลัย แม่โจ้ จังหวัดเชียงใหม่ และยังคงเป็นการอ้างอิงระเบียบเก่าตั้งแต่ปี 2550

10) สิทธิประโยชน์และสวัสดิการ

-การกำหนดสิทธิประโยชน์และสวัสดิการของผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย โดยมาตรา 14 (7) มหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในมาตรา 7 อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้ รวมถึง (7) กำหนดค่าตอบแทนหรือค่าตอบแทนพิเศษ รวมทั้งสวัสดิการ สิทธิประโยชน์และประโยชน์อื่นให้แก่ ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับมหาวิทยาลัย โดยตาม มาตรา 22 สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้ รวมถึง (2) ออกข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศมหาวิทยาลัย เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัย และอาจมอบหมายให้มหาวิทยาลัยหรือส่วนงานใดในมหาวิทยาลัยเป็นผู้ออกข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศ สำหรับส่วนงานนั้นเป็น เรื่อง ๆ ได้

-ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ จากข้อบังคับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ว่าด้วย สวัสดิการ สิทธิประโยชน์และประโยชน์อย่างอื่น สำหรับผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย พ.ศ.2561 ณ วันที่ 6 กรกฎาคม 2561 ความหมาย“สวัสดิการ”หมายความว่า กิจกรรมหรือกิจการใด ๆ ที่คณะกรรมการจัดให้มีขึ้นโดยวัตถุประสงค์ใน การช่วยเหลือ และอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยเพื่อประโยชน์ต่อการดำรงชีพ นอกเหนือจากสวัสดิการที่ทางมหาวิทยาลัยจัดให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยเป็นกรณีปกติ หรือเพื่อประโยชน์ แก่การสนับสนุนการปฏิบัติงานหรือคณะกรรมการเห็นสมควรให้จัดเพิ่มขึ้น

-ข้อบังคับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.2560 ณ วันที่ 18 สิงหาคม 2560 ข้อ 6 กองทุนนี้จัดตั้งโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการส่งเสริมให้สมาชิกมีการออมทรัพย์และเป็น สวัสดิการแก่สมาชิกตลอดจนเป็นหลักประกันให้แก่สมาชิก ครอบครัวของสมาชิกและผู้รับผลประโยชน์ เมื่อ สมาชิกถึงแก่ความตาย ทุพพลภาพ หรือ พ้นจากการปฏิบัติราชการ และข้อบังคับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วย กองทุนสำรองเลี้ยงชีพมหาวิทยาลัยแม่โจ้(ฉบับที่ 2) พ.ศ.2562 ณ วันที่ 16 ตุลาคม 2562 ข้อ 8 วรรค 2 สมาชิก

ที่ลาออกจากกองทุนโดยไม่ได้ออกจากงาน ให้มีสิทธิสมัครกลับเข้าเป็นสมาชิกกองทุนได้อีกครั้งโดยต้องเว้นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 3 ปี นับแต่วันสิ้นสุดสมาชิกภาพ ข้อ 27 ทุกครั้งที่มีการจ่ายค่าจ้างให้สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน โดยให้มหาวิทยาลัยหักจากค่าจ้างในอัตราร้อยละสอง ถึง ร้อยละสิบห้าของค่าจ้างและให้มหาวิทยาลัยจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในข้อบังคับของกองทุน ซึ่งการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบต้องไม่ต่ำกว่าร้อยละสองแต่ไม่เกินร้อยละสิบห้าของค่าจ้าง และจากประกาศคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยแม่โจ้เรื่องหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชย ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2560 ข้อ 5 ให้มหาวิทยาลัยจ่ายค่าชดเชยให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยตามระยะเวลาการปฏิบัติงานติดต่อกันก่อนพ้นสภาพ ในอัตราดังต่อไปนี้(5) ปฏิบัติงานครบสิบปีขึ้นไป ให้ได้รับค่าชดเชยเท่ากับค่าจ้างเดือนสุดท้าย จำนวนสิบเดือน

-ข้อพิจารณา การออกข้อบังคับระดับมหาวิทยาลัยเพื่อให้สวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่ผู้ปฏิบัติในมหาวิทยาลัย ลักษณะกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ การจ่ายค่าชดเชยต่าง ๆ ข้อกฎระเบียบสวัสดิการเป็น ออกระเบียบโดยส่วนกลาง เมื่อผู้บริหารเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยย่อมเข้าใจถึงสิทธิประโยชน์ทั้งหลายควรได้รับประโยชน์

11) ระบบบริหารสินทรัพย์

-การบริหารสินทรัพย์มหาวิทยาลัยอาศัยตามความมาตรา 22 สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัยอำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง(4)ออกข้อบังคับการบริหาร การเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย มาตรา 31(วรรค 1)ให้มีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัย คณะกรรมการการเงินและทรัพย์สินมหาวิทยาลัย คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ประจำมหาวิทยาลัย และ คณะกรรมการจรรยาบรรณประจำมหาวิทยาลัย (วรรค ๒) องค์ประกอบ จำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ ได้มา วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ ตลอดจนการประชุมและวิธีการของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย มาตรา 53 ให้มหาวิทยาลัยวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้อง แยกตามส่วนงานของมหาวิทยาลัย เป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี มีสมุดบัญชีลงรายการแยกตามประเภทของสินทรัพย์ หนี้สิน ทุน รายได้ และค่าใช้จ่ายตามความเป็นจริง พร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการนั้น ๆ และให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ มาตรา 55 ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอก ซึ่งสภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีของมหาวิทยาลัย และให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชี และการเงินทุกประเภทของมหาวิทยาลัยทุกรอบปีบัญชี มาตรา 57 ให้ผู้สอบบัญชีจัดทำรายงานผลการสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อสภามหาวิทยาลัยภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี เพื่อให้สภามหาวิทยาลัยเสนอต่อรัฐมนตรี ให้มหาวิทยาลัยเผยแพร่รายงานประจำปีของปีที่สิ้นไปนั้น แสดงบัญชีงบดุล บัญชีทำการและแผนงานที่จัดทำในปีต่อไป ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี อาศัยความ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 และ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

-ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ กรณีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ จากข้อบังคับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วยการบริหารเงินและทรัพย์สิน พ.ศ.2562 (ประกาศ ณ วันที่ 29 มีนาคม 2562) -ระเบียบมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ว่าด้วยการเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน และการนำส่งเงิน พ.ศ.2562(ประกาศ ณ วันที่ 22 ตุลาคม 2562) ระเบียบมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์การเรียกเก็บเงินผลประโยชน์ของมหาวิทยาลัย พ.ศ.2562 (ประกาศ ณ วันที่ 20 สิงหาคม 2561) ระเบียบมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ว่าด้วยเงินสำรองสะสมมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.2562(ประกาศ ณ วันที่ 29 พฤศจิกายน 2562) ระเบียบมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วยการกำหนดประเภทรายจ่ายจากเงินรายได้ค่าธรรมเนียมการศึกษาและเงินรายได้ผลประโยชน์ของหน่วยงานหรือ

หน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าส่วนงาน พ.ศ.2562 (ประกาศ ณ วันที่ 27 พฤศจิกายน 2562) ประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เรื่องกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินผ่านระบบธนาคารและการใช้หลักฐานการโอนเงินผ่านธนาคารเป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่าย (ประกาศ ณ วันที่ 29 พฤศจิกายน 2562) ประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการประชุม (ประกาศ ณ วันที่ 21 พฤศจิกายน 2562) และประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการประชุม (ฉบับที่ 2) (ประกาศ ณ วันที่ 7 ธันวาคม 2561) ประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เรื่อง กำหนดอัตราค่าบำรุงพิเศษสำหรับนักศึกษาภาคปกติ สังกัดมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ (ประกาศ ณ วันที่ 2 สิงหาคม 2562) ประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เรื่อง กำหนดราคาสินค้าของที่ระลึกมหาวิทยาลัย (ประกาศ ณ วันที่ 29 พฤศจิกายน 2562)

-ข้อพิจารณา การให้ความสำคัญกับการหารายได้ของมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ และการประมาณการรายได้ให้ตรงความเป็นจริงมากที่สุด สมุดบัญชี ได้แก่ สินทรัพย์ หนี้สิน ทุน รายได้ ค่าใช้จ่ายตามความเป็นจริง การตรวจสอบการเงินโดยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ทุกปีงบประมาณ มหาวิทยาลัยควรให้ความสำคัญต่อระบบการวางแผน กรรมวิธีการใช้เงินงบประมาณ และการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินให้มาก ทุกอย่างเป็นเทคนิคทางวิชาการ และการปฏิบัติเป็นแนวทางปฏิบัติของผู้ปฏิบัติงาน

12) การบริหารงานบุคคล

-การบริหารงานบุคคลและการเปลี่ยนโอนบุคคลตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย โดยให้โอนบรรดาข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย และลูกจ้างของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.2539 มาเป็นข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย และลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัตินี้ และเพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคลของข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการและพนักงานราชการ ให้ถือว่ามหาวิทยาลัยเป็นส่วนราชการ และให้ข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานราชการดังกล่าว รับเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นผ่านมหาวิทยาลัย โดยเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดิน งบประมาณที่จ่ายในลักษณะเงินเดือนและค่าจ้างประจำ และเงินอื่นที่เกี่ยวข้อง และให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างของส่วนราชการ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการมาใช้บังคับแล้วแต่กรณี (มาตรา ๘๖)

-ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ กรณีการบริหารงานบุคคล มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ เปลี่ยนระบบการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยอาศัยประกาศคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยแม่โจ้เรื่องหลักเกณฑ์การเลื่อนเงินเดือนข้าราชการ พ.ศ.2562 ณ วันที่ 16 กันยายน 2562 และ ข้อบังคับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วย สวัสดิการ สิทธิประโยชน์และประโยชน์อย่างอื่น สำหรับผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย พ.ศ. 2561 ณ วันที่ 6 กรกฎาคม 2561 และข้อบังคับมหาวิทยาลัยแม่โจ้ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนในการสอบสวนพิจารณาทางวินัย พ.ศ.2561 ณ วันที่ 26 พฤศจิกายน 2561 เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนในการสอบสวนพิจารณาวินัยของพนักงานมหาวิทยาลัย และข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา สังกัดมหาวิทยาลัยแม่โจ้

-ข้อพิจารณา การบริหารงานบุคคลโดยอาศัยข้อบังคับหลักการระบบเกณฑ์การบริหารส่วนกลาง ส่วนระบบรายละเอียดแตกต่างกับไปตามหน่วยงานกำหนดซึ่งล้วนต้องทำความเข้าใจในรายละเอียดต่อไป

อภิปรายผลการวิจัย

1) สาระพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ มีคำว่า“สำนักงานวิทยาเขต”แต่ปัจจุบันข้อเท็จจริงเป็นการตั้งเพียง“สำนักงานคนบตี”เท่านั้นเป็นการยืนยันการจำกัดอำนาจองค์กรเป็นสำนักงานคนบตีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ มีเป็นโครงสร้างองค์การบริหารการจัดการอำนาจระดับคณะ แต่ชื่อเรียกเป็นอย่างอื่น คือ “มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ”เป็นไปตามประกาศของมหาวิทยาลัย ควรออกประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ เป็นเฉพาะมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ การออกกฎ ระเบียบ แนวทางปฏิบัติที่เป็นระเบียบกลางให้สอดคล้องกัน สภาพความเป็นจริงตามลักษณะพื้นที่ ความเป็นมาความเป็นไป

2)การออกแบบโครงสร้างองค์กรของศูนย์ตามเป้าประสงค์ของการจัดตั้งศูนย์เพื่อเป็นแหล่งหารายได้ของมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ยังไม่ได้มีความชัดเจนส่งผลต่อการจัดทำประกาศ ระเบียบ และการอาศัยข้อบังคับจากส่วนกลาง จึงเป็นข้อจำกัดต่อการจัดทำประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ การปรับโครงสร้างองค์กร สร้างความคล่องตัว จัดโครงสร้างการบริหารใหม่ กระจายอำนาจการตัดสินใจ การประหยัด คุ่มค่า เกิดประโยชน์สูงสุด และสามารถตรวจสอบได้ ลดค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการได้ ผลประโยชน์ความคุ้มค่า ลดปัญหาความซ้ำซ้อนและความสูญเปล่า การบริหารจัดการสายการบริหารสั่งลงได้ปรับลดหน่วยงานให้มีขนาดเล็ก กะทัดรัด เพื่อบริหารงานด้วยควมมีประสิทธิภาพ ให้เกิดประโยชน์การปรับเปลี่ยนภารกิจทำให้จะต้องลดจำนวนบุคลากรในการบริหารได้จำนวนมาก แสดงถึงความชัดเจนนโยบายมหาวิทยาลัย

3) กองทุนมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ มีจำนวน 4 กองทุน ได้แก่ 1)กองทุนมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ 2) กองทุนสนับสนุนวิชาการมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ 3)กองทุนสวัสดิการมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ 4)กองทุนสาธารณกุศลมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ดังนั้นการบริหารจัดการเงินรายได้มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ต้องมีการบริหารจัดการ รูปแบบระบบกองทุนในภาพรวมโดยพิจารณาปรับเปลี่ยนให้มีความสอดคล้องกับระเบียบข้อบังคับกองทุนให้มีความทันสมัยและมีความเหมาะสม ส่วนระบบการหาเงินรายได้ กระบวนการบริหารจัดการเงินรายได้ และการใช้เงินรายได้ ให้เกิดมูลค่าสูงสุดในการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ หาแหล่งเงินรายได้ กระบวนการหาเงินรายได้เป็นเรื่องยากสำหรับมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ และการคำนึงถึงการใช้เงินไม่ให้เกิดความคุ้มค่า ประโยชน์สูงสุด

4) ระบบงาน เงินประมาณ บุคลากร การบริหารจัดการ มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน มีผลต่อการบริหารจัดการ และการกำหนด เป็นข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศ กรณีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ต้องอาศัยอำนาจจากส่วนกลาง และรูปแบบเฉพาะกรณีมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ต้องอาศัยความรู้ความสามารถผู้บริหารที่มีความรู้ความสามารถ วิสัยทัศน์ สร้างความร่วมมือร่วมใจให้กับบุคลากรของมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ เกิดความเชื่อมั่น เชื่อใจ และไว้วางใจ

ข้อเสนอแนะการวิจัย

1)ความคิดเห็นเพิ่มเติมจากผลการศึกษา พบว่า ความเป็นเทคนิคด้านสาระพระราชบัญญัติ หมายถึง เทคนิคการปฏิบัติทางวิชาการ ส่วนความเป็นการวางแผนให้พัฒนาจากพระราชบัญญัติ หมายถึง การวางแผนพัฒนามหาวิทยาลัยโดยการเขียนเป็นระเบียบกฎกติกาไปสู่การปฏิบัติงาน แนวทางที่ควรจะเป็น สองส่วนต้องประกอบเข้าด้วยกันอาศัยกัน ผสมผสานและกลมกลืน ดังนั้น กฎหมายเป็นเรื่องของเทคนิค แต่วิสัยทัศน์ต้องอาศัยผู้นำ กฎหมายบัญญัติก่อนและหลังได้โดยเจตนานำพาไปสู่การพัฒนาและการเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพขององค์กร บทบาทหน้าที่ทั้งหลายต้องอาศัยบุคคลผู้ปฏิบัติ และผู้นำที่มีประสบการณ์และความรู้ความสามารถ

2) จากข้อพบเห็นได้ว่ากฎหมายลำดับรอง ได้แก่ ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัยแม่โจ้และมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ.2560 เป็นการตีความหมายและการออกแบบเพื่อจัดระบบโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และผลการดำเนินงานตามภารกิจองค์กรเพื่อนำไปสู่การพัฒนา โดยใช้วิธีการเทคนิควิธีการกฎหมาย และอุดมการณ์เนื้อความแก่นของการพัฒนา ตามกระบวนการสภาพความเป็นจริงอาศัยความตามเท็จจริง การวางแผนกระบวนการเทคนิควิชาการนำทาง โดยมีกฎหมายเป็นเครื่องมือประกอบการดำเนินงาน และเนื้อแท้จริงคือสภาพความเป็นจริงที่มีความเหมาะสม

3) ความไม่เป็นจริงในทางปฏิบัติตามแนวคิดการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยเฉพาะความเป็นรูปแบบจากแนวคิด พระราชบัญญัติฯ ไม่ได้ส่งเสริมผลต่อทางปฏิบัติโดยเฉพาะมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ โดยการเจอสภาพปัญหาจำนวนนักศึกษา หรือความเป็นมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ จัดตั้งเป็นวิทยาเขต ความเป็นจริงกับสภาพที่ควรจะเป็น ความเป็นช่องว่าง จึงเป็นปัญหาทางการปฏิบัติ การออกแบบองค์กรโดยอาศัยกฎหมายนำทาง ต้องอาศัยความรู้ความเข้าใจสภาพความเป็นจริง และอุดมการณ์คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนร่วมเป็นที่ตั้ง สะท้อนออกมาจากความเจริญความก้าวหน้า ดังนั้น ข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริง คือความเป็นจริงที่เป็นอยู่ งานวิจัยงานวิชาการคือ ความอยากให้เป็นตามแนวคิด ทฤษฎี หรือ แนวทางอุดมการณ์ที่เป็น ช่องว่างคือปัญหา บางสิ่งก็กล่าวถึงได้บางสิ่งก็ไม่อาจกล่าวถึงได้เพราะจะได้รับผลกระทบต้องปล่อยผ่านแล้ววันเวลาเป็นผู้ตัดสิน ตามกฎแห่งธรรมชาติ ที่กฎหมายหรือกติกาที่คนเขียนได้ก็ไม่อาจก้าวล่วงได้ เรียกว่า กฎธรรมชาติหรือกฎแห่งกรรม

ข้อพิจารณาพบว่า งานวิจัยเกี่ยวกับการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ปี 2543 การเกิดของพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยฯ เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ปี 2560 ระยะเวลาผ่านมา 17 ปี แสดงให้เห็นว่า มหาวิทยาลัยเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐหรือไม่ ไม่น่าเป็นประเด็นสำคัญต่อพัฒนามหาวิทยาลัยตามบทบาทหน้าที่ภารกิจหลักเป็นเรื่องมีความสำคัญอย่างยิ่ง

4) การเป็นช่วงเปลี่ยนผ่านของมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ความเป็นอยู่และความเป็นไปภายใต้ระยะเวลาอนาคตต่อไปนี้ 5-10 ปี คงให้คำตอบได้ไม่แน่นอนถึงอนาคตของมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ เห็นได้จาก การศึกษาบทความวิจัยเรื่องนี้ ข้อพิจารณาพบว่า งานวิจัยเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนามหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ฯ ไปสู่ความเป็นเลิศทางวิชาการ ข้อพบแนะนำหากแต่การไม่ถูกนำไปใช้ในเชิงการปฏิบัติ ผ่านมาผ่านไปตามวันเวลา และการแข่งขัน ความเจริญพัฒนาหรือความอยู่รอดองค์กรเป็นความสำคัญอย่างยิ่งกว่า อาจกล่าวได้ว่า กฎหมายเป็นเรื่องเทคนิค แต่กฎแห่งกรรมเป็นกฎธรรมชาติ การวางแผนเป็นความรู้เท่าทันของผู้นำ การวางแผนอุเบกขาเป็นของผู้ปฏิบัติตาม ไม่ว่าจะเกิดตามกฎแห่งไตรลักษณ์ อนิจจัง ทุกขัง และอนัตตา ตามความจริงการเกิดขึ้น ตั้งอยู่ และดับสลายไป

บรรณานุกรม

มหาวิทยาลัยแม่โจ้. พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. 2560. ประกาศ ณ วันที่ 2 เมษายน 2560.

มหาวิทยาลัยแม่โจ้. สำนักบริหารและพัฒนาวิชาการ. ข้อมูลจำนวนนักศึกษา ณ วันที่ 25 มิถุนายน 2562. มหาวิทยาลัยแม่โจ้ เชียงใหม่. .เอกสารอัดสำเนา.

มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ. รายงานผลการดำเนินงานมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ ปี 2536-2546 . เอกสารอัดสำเนา.

มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ. ข้อมูลทั่วไปมหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ ปี 2547 . เอกสารอัดสำเนา.

มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ. งานบริการวิชาการการศึกษา. ข้อมูลจำนวนนักศึกษาใหม่ .ณ วันที่ 3 กรกฎาคม 2563. มหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ ฯ . เอกสารอัดสำเนา .

สร้อยญา โชติรัตน์. (2543). รายงานผลการวิจัย บทบาทที่คาดหวังในการบริหารการพัฒนามหาวิทยาลัยแม่โจ้ ต่อการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ. สำนักวิจัยและส่งเสริมวิชาการการเกษตร. มหาวิทยาลัยแม่โจ้. เชียงใหม่ .

สร้อยญา โชติรัตน์ . (2547). รายงานผลการวิจัย แนวทางการพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษาในรูปแบบวิทยาเขตไปสู่ความเลิศทางวิชาการ : กรณีศึกษามหาวิทยาลัยแม่โจ้-แพร่ เฉลิมพระเกียรติ. สำนักวิจัยและส่งเสริมวิชาการการเกษตร. มหาวิทยาลัยแม่โจ้.เชียงใหม่ .