

สำรวจเขตปกครองท้องถิ่นชนบทอเมริกา : เคาน์ตีแจสเปอร์ รัฐเท็กซัส

รองศาสตราจารย์นริศ เศรษฐบุตร *

ห่างไปทางด้านตะวันออกเฉียงเหนือของเมืองออสตินที่เป็นเมืองหลวงของรัฐเท็กซัสของสหรัฐอเมริกา คำนวณเวลาเดินทางด้วยรถยนต์ประมาณ 3 ชั่วโมง ก็จะถึงเมืองแจสเปอร์ซึ่งเป็นที่ตั้งของที่ทำการเขตปกครองที่เรียกว่า เคาน์ตี (County) ของรัฐเท็กซัสแห่งหนึ่ง

รูปแบบเขตปกครองส่วนท้องถิ่นที่เรียกกันว่า เคาน์ตีของสหรัฐอเมริกานี้ เป็นเขตปกครองที่น่าสนใจศึกษาหาความรู้อย่างมากทีเดียว การศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับเขตปกครองท้องถิ่นประเภทนี้มีใช้มุ่งศึกษาเพื่อจะเอามาเป็นแบบอย่างของการปกครองท้องถิ่นของไทยแบบใดแบบหนึ่ง หากเพื่อความเข้าใจและรู้ถึงการจัดรูปแบบการปกครองท้องถิ่นอีกรูปแบบหนึ่ง ซึ่งมีทั้งความแตกต่างและความเหมือน มีทั้งข้อดีและข้อด้อย มีทั้งส่วนที่เหมาะสมในสังคมของอเมริกา และส่วนที่เป็นปัญหา

ที่น่าสังเกตก็คือรูปแบบเขตปกครองที่ทำให้มีการปกครองตนเองในระดับท้องถิ่นนั้นมีมานานก่อนที่สหรัฐอเมริกาจะประกาศเอกราชเมื่อ ค.ศ. 1776 เสียด้วยซ้ำไป เพราะอังกฤษเองก็มีแนวคิดเรื่องกระจายอำนาจเพื่อให้คนในท้องถิ่นรับผิดชอบและให้บริการสาธารณะในเขตท้องถิ่นมาในดินแดนที่เกาะอังกฤษเองนานแล้ว

แต่ถ้าดูกรณีของเขตปกครอง เคาน์ตีแจสเปอร์ นั้นย้อนไปได้ตั้งแต่เมื่อตั้งสาธารณรัฐเท็กซัสในปี ค.ศ. 1836 นั่นก็คือเมื่อเป็นเอกราชจากประเทศเม็กซิโกเลยทีเดียว นับมาถึงบัดนี้ก็เป็นเวลากว่า 170 ปีแล้ว แสดงว่าท้องถิ่นในบริเวณนี้ได้รับการปกครองตนเองที่มีอิสระพอสมควรมานาน การปกครองตนเองในท้องถิ่นนี้เรียกกันว่า Municipality หรือเทศบาล

โดยทั่วไปในปัจจุบันเขตปกครองส่วนท้องถิ่นแบบ เคาน์ตี นี้จะแบ่งได้คร่าวๆ เป็นเคาน์ตีเขตเมืองกับเคาน์ตีเขตชนบท ในที่นี้ต้องการนำเสนอรูปแบบเคาน์ตีเขตชนบท ซึ่งจากจำนวนเคาน์ตีทั้งหมดจำนวน 254 เคาน์ตี มีตัวเลือกของเคาน์ตีเขตชนบทอยู่หลายแห่ง การที่เลือก เคาน์ตีแจสเปอร์ นั้นนอกจากเป็นเคาน์ตีเขตชนบทตามที่ต้องการแล้ว ตามประวัติศาสตร์ที่ย้อนไปดูก็พบว่าเป็นหนึ่งในเขตปกครองท้องถิ่นที่เรียกว่า “เทศบาล” จำนวน 23 แห่งดั้งเดิมมาตั้งแต่สมัยสเปน มีอำนาจปกครอง และเป็นเขตปกครองเทศบาลเดิมที่เมื่อมาเป็นส่วนหนึ่งของสาธารณรัฐเท็กซัสอันอิสระในปี ค.ศ. 1835 ก็ได้เปลี่ยนมาเป็น เขตปกครองเคาน์ตีตั้งแต่นั้น ครั้นเท็กซัสเข้ามาเป็นมลรัฐหนึ่งของสหรัฐอเมริกา ในปี ค.ศ. 1845 จำนวนเขตปกครองเคาน์ตีในรัฐเท็กซัสมีจำนวนทั้งหมด 36 เคาน์ตี¹ ดังนั้นจึงมีความเป็นมาที่ยาวนานมาก

* ประธานสภาพัฒนาการเมือง, อดีตประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ 2550 และ อดีตเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

¹ <http://www.county.org/counties/history.asp>

เมื่อมาดูที่ขนาดพื้นที่ของเขตเคาตีแจสเปอร์เองก็พบว่าพื้นที่กว้างขวางพอสมควร ไม่ได้เป็นเขตเคาตีที่มีขนาดเล็กมากหรือใหญ่มากจนเกินไป เป็นเคาตีที่มีประชากรอยู่เป็นจำนวนพอควรกระจายกันไปตามเมืองใหญ่บ้างเล็กบ้างในพื้นที่ คือมีประชากรในเคาตีทั้งหมดประมาณ 3 หมื่นห้าพันกว่าคน จำนวนประชากรในเขตเคาตีที่เพิ่มและลดที่มีอยู่บ้างก็ค่อนข้างจะคงที่ไม่เพิ่มมากหรือลดมาก ถ้าเทียบกับเคาตีที่เล็กที่สุดได้แก่ เคาตีร็อกวอลล์ (Rockwall's) มีพื้นที่เพียง 148.6 ตารางไมล์ และเคาตีที่มีขนาดใหญ่ที่สุดคือเคาตีบรูว์สเตอร์ (Brewster) มีพื้นที่กว้างขวางถึง 6,193.1 ตารางไมล์² ปรากฏว่าเคาตีแจสเปอร์มีพื้นที่ทั้งหมด 969.6 ตารางไมล์ หรือ 2,511 ตารางกิโลเมตร นับว่าไม่น้อยเพราะเท่ากับพื้นที่ขนาดจังหวัดบางแห่งของประเทศไทย คือจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ที่มีพื้นที่ 2,566.6 ตารางกิโลเมตร เมื่อเปรียบเทียบกับเรื่องพื้นที่ประเทศไทยและรัฐเท็กซัสมีพื้นที่ใกล้เคียงกัน รัฐเท็กซัสมีพื้นที่ 267,277 ตารางไมล์

เมื่อเท็กซัสเปลี่ยนฐานะเป็นรัฐหนึ่งของสหรัฐฯ และมีธรรมนูญของรัฐปี ค.ศ. 1845 นั้นเขตปกครองที่เป็นเทศบาลเดิมก็เปลี่ยนมาเป็นเขตปกครองเคาตี และองค์กรปกครองในมลรัฐเท็กซัสก็มีการเปลี่ยนแปลงไม่มากนักจากองค์กรปกครองท้องถิ่นที่มาก่อนสมัยที่เป็นรัฐอิสระ เว้นแต่การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญก็คือตำแหน่งเจ้าหน้าที่สำคัญของเคาตีทั้งหมดต้องเป็นตำแหน่งที่มาจากกาเลือกตั้ง³ จำนวนเขตปกครองเคาตีในรัฐเท็กซัสในปี ค.ศ. 1861 ตอนที่เท็กซัสเข้าร่วมสหพันธ์ (Confederacy) นั้นได้เพิ่มขึ้นมากพอสมควร คือเพิ่มเป็นจำนวน 122 เขตเคาตี จนกระทั่งหลังสงครามกลางเมืองในสหรัฐฯ และธรรมนูญของรัฐเท็กซัสที่ประกาศใช้ในปี ค.ศ. 1876 ที่ได้กำหนดโครงสร้างขององค์กรต่างๆ ในรัฐ รวมทั้งเขตปกครองเคาตีเอาไว้ จำนวนเขตปกครองเคาตีในรัฐเท็กซัสได้เพิ่มจำนวนขึ้นตามลำดับ ภายในระยะเวลาประมาณ 50 กว่าปี จนถึง ค.ศ. 1931 จำนวนเขตปกครองเคาตีในรัฐเท็กซัสได้เพิ่มเป็น 254 เคาตี และมีจำนวนคงที่เท่าเดิมมาจนถึงปัจจุบัน

สำหรับเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์นั้น ดังที่ได้กล่าวมาตอนต้นแล้วว่าเป็นเขตที่อยู่ทางตอนเหนือของเมืองฮอสตินไปทางทิศตะวันออกอยู่ที่บริเวณที่เรียกกันว่า ดีปอีสเท็กซัส (Deep East Texas) ซึ่งเป็นบริเวณที่เป็นป่าลึกอยู่ที่ย้ายแดนของรัฐด้านตะวันออกติดกับรัฐหลุยส์เซียนา เขตปกครองเคาตีแจสเปอร์แต่เดิมนั้นมีขนาดใหญ่มาก คือขนาดพื้นที่ประมาณ 2 เท่าของพื้นที่ปัจจุบัน หากแต่ว่าในปี ค.ศ. 1846 เขตปกครองเคาตีแจสเปอร์ได้ถูกแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ส่วนแรกมีพื้นที่ใหญ่กว่าเล็กน้อยซึ่งก็ยังเป็นเขตปกครองเคาตีชื่อแจสเปอร์เหมือนเดิม ส่วนที่สองอยู่ทางด้านตะวันออกที่ติดกับรัฐหลุยส์เซียนามีพื้นที่ 939.5 ตารางไมล์ นั้นแยกตั้งเป็นเขตปกครองเคาตีเหมือนกันชื่อเคาตีนิวตัน (Newton County)

² P.1. Texas Almanac 2000-2001 (Dallas, The Dallas Morning News, 1999. P.467.

³ [http : //www.county.org/countirs/history.asp](http://www.county.org/countirs/history.asp) (อ้างแล้ว)

จากผลการสำรวจประชากร ค.ศ. 2000 ปรากฏว่าเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์มีประชากรจำนวน 35,604 คน โดยเป็นครอบครัวจำนวน 13,450 ครอบครัว และเมื่อดูที่รายละเอียดเกี่ยวกับเชื้อชาติเดิมของประชากรจะพบว่าคนในเขตปกครองแจสเปอร์ซึ่งเป็นพื้นที่ทางตอนใต้ของประเทศสหรัฐอเมริกา กลับมีประชากรที่เป็นคนผิวดำไม่มากนัก คือมีเพียงร้อยละ 17.81 เท่านั้น ในขณะที่ประชากรจำนวนมากถึงร้อยละ 78.24 เป็นคนผิวขาว ถ้าย้อนไปดูจากประวัติศาสตร์จะพบว่าคนเชื้อสายอังกฤษได้มาตั้งหลักแหล่งที่บริเวณนี้มาก ไม่ว่าจะเป็นคนในตระกูล Debney ซึ่งเป็นช่างก่ออิฐชาวอังกฤษอย่างน้อยพี่น้องสามคนก็ได้มาก่อร่างสร้างฐานะอยู่ที่เมืองนี้ตั้งแต่ต้นศตวรรษที่ 20 คือราว ๆ ค.ศ. 1901 และถึงวันนี้ก็ยังมีคนในตระกูลนี้อาศัยอยู่ในเมืองแจสเปอร์

ที่น่าสังเกตก็คือพวกคนเชื้อสายแม็กซิโกหรือพวกที่เรียกกันว่าพวก “ฮิสปานิก” บ้าง พวก“ลาติน” บ้าง พวกนี้มีอยู่ถึงจำนวนร้อยละ 3.89 และเชื่อว่าน่าจะเพิ่มมากขึ้น เพราะคนเข้าเมืองผิดกฎหมายจากประเทศเม็กซิโกเป็นจำนวนมากได้เข้าสู่ประเทศสหรัฐอเมริกาทางรัฐเท็กซัส เพราะรัฐนี้มีพรมแดนที่ยาวมากติดกับประเทศเม็กซิโก บางแห่งก็เป็นพื้นที่บนบก บางแห่งก็มีเพียงแม่น้ำชื่อ Rio Grand เป็นเส้นกันแบ่งเขตประเทศ และเนื่องจากรัฐเท็กซัสเป็นดินแดนที่คนพื้นเมืองอเมริกาที่เป็นเจ้าของแผ่นดินมาเดิมคือพวกคนอินเดียนแดงอยู่ ดังนั้นทุกวันนี้จึงยังมีคนเชื้อสายอินเดียนแดงอยู่ในรัฐเท็กซัส และมีเขตอนุรักษ์เฉพาะสำหรับคนพื้นเมืองให้อินเดียนแดงบางเผ่าอยู่ด้วย ที่เขตปกครองเคาตีแจสเปอร์เองก็มีคนพื้นเมืองอยู่ร้อยละ 0.42 ถ้าคิดในอัตรานี้แสดงว่ามีคนพื้นเมืองเจ้าของแผ่นดินเดิมอยู่เพียงน้อยกว่าคนเท่านั้นเอง

สภาพพื้นที่ของเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์นั้นเป็นรูปรีวยาวดูเหมือนท่อนขาคนจากช่วงสะโพกลงไปสู่ปลายขา มีเมืองแจสเปอร์ชื่อเดียวกับเขตปกครองตั้งอยู่ตรงกลางระหว่างทิศตะวันตกและตะวันออกโดยไล่ไปทางเหนือของเขตเป็นเมืองหลักที่ตั้งของที่ทำการเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์ด้วย และเป็นเมืองใหญ่ที่สุดในบรรดาเมืองทั้งหมดในเขตปกครองนี้ คือมีประชากรจำนวน 8,547 คน ในเขตปกครองเคาตีนี้นอกจากเมืองแจสเปอร์แล้วยังมีเมืองขนาดกลางและขนาดเล็กอีก 6 เมือง ได้แก่ เมืองอีวาเดล (Evadale) ที่อยู่ใต้สุดของเขตปกครองติดกับเขตปกครองเคาตีฮาร์ดิน (Hardin) ทางทิศตะวันตกเฉียงใต้และเขตปกครองเคาตีออร์เรนจ์ (Orange) ทางด้านใต้

หากไล่เรียงจากเมืองอีวาเดลขึ้นมาทางเหนือที่มีถนนสายที่ 96 ที่ตัดผ่านจากใต้ขึ้นไปทางเหนือ ถัดขึ้นมาก็จะเป็นเมืองบูนา (Buna) และวิ่งขึ้นไปทางเหนืออีกก็จะเป็นเมืองเคอร์บีวิลล์ (Kirbyville) แล้วจึงมีทางแยกออกไปทางทิศตะวันตกเล็กน้อยไปที่เมืองเล็ก ๆ ชื่อเมืองแมกโนเลียสปริงส์ (Magnolia Springs) แล้วจึงกลับมาเข้าถนนสายที่ 96 ไปผ่านเมืองแจสเปอร์ (ดูตามแผนที่) มุ่งไปทางเหนือตามถนนสายที่ 96 เหมือนเดิมก็จะไปที่เมืองบราวเดล (Browndell) ก่อนที่จะถึงเมืองบรู๊กลแลนด์ (Brookland) ที่อยู่เหนือสุดของเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์ติดกับเขตปกครองเคาตีซาบิน (Sabine)

ดังนั้นเขตปกครองเคาต์แจสเปอร์จึงเป็นเขตปกครองที่มีเมืองขนาดกลางและขนาดเล็กให้ศึกษารูปแบบของเทศบาลได้ด้วย เพราะเทศบาลก็เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งในรัฐเท็กซัส

สำหรับรูปแบบการปกครองท้องถิ่นรูปแบบที่ 3 ต่อจากเขตปกครองเคาต์ และเทศบาลที่มีอยู่ในเขตปกครองเคาต์แจสเปอร์อีกประเภทหนึ่งที่ประเทศไทยไม่มี และมีการกล่าวถึงกันพอสมควรได้แก่เขตการศึกษาที่เรียกเป็นศัพท์ของอเมริกันว่า School District ก็ปรากฏในเขตปกครองเคาต์แจสเปอร์นี้มีเขตการศึกษาที่เป็นรูปแบบการปกครองท้องถิ่นในรูปคณะกรรมการที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชนอยู่ถึง 5 เขตการศึกษา ได้แก่เขตการศึกษาบรูกแลนด์ ที่อยู่ทางเหนือของเขตปกครองเคาต์เขตการศึกษาบรูกแลนด์นี้ครอบคลุมพื้นที่ในการดูแลทั้งบริเวณเมืองบรูกแลนด์เองและบริเวณเมืองบราวเดลด้วย ไล่ตัวลงมาทางใต้ก็มีเขตการศึกษาแจสเปอร์ที่มีอาณาบริเวณดูแลเรื่องการศึกษาใหญ่ที่สุดในเขตปกครองเคาต์นี้เลยก็ว่าได้ ไล่ลงมาอีกก็เป็นเขตการศึกษาเคอร์บีวิลล์ ที่มีพื้นที่ดูแลทั้งเมืองเคอร์บีวิลล์ และเมืองเล็กอย่างแมกโนเลีย สปริงส์ ด้วย ไล่ถึงลงมาอีกเป็นเขตการศึกษานูนาที่มีพื้นที่ดูแลบริเวณเมืองนูนา ส่วนเขตการศึกษาสุดท้ายอยู่ทางด้านตะวันตกเฉียงใต้ของเขตปกครองเคาต์แจสเปอร์ก็คือเขตการศึกษา อีวาเดล ซึ่งเป็นเขตการศึกษาที่เล็กที่สุดในเขตปกครองเคาต์แห่งนี้

นอกจากนั้นในเขตปกครองเคาต์แจสเปอร์ยังมีการปกครองรูปแบบที่สี่ที่มีอยู่คล้ายกับที่มีในเขตปกครองเคาต์อื่น ๆ ในรัฐเท็กซัสให้ศึกษาเปรียบเทียบดูได้ด้วยคือเขตท้องถิ่นพิเศษ (Special District) ซึ่งก็เหมือนกันกับเทศบาลและเขตการศึกษาอยู่อย่างหนึ่งคือเป็นเขตท้องถิ่นพิเศษที่มีความเป็นอิสระไม่อยู่ในสายบังคับบัญชาโดยตรงหรืออ้อมจากเขตปกครองเคาต์แต่อย่างใด ตัวอย่างล่าสุดที่มีเขตท้องถิ่นพิเศษตั้งขึ้นในเขตปกครองเคาต์แจสเปอร์ก็คือเขตท้องถิ่นพิเศษที่ดูแลเรื่องการอนุรักษ์น้ำชื่อเขตอนุรักษ์น้ำใต้ดินด้านตะวันออกเฉียงใต้ของเท็กซัส (the Southeast Texas Ground Water Conservation District) ที่จริงเขามีเขตท้องถิ่นพิเศษอย่างอื่นอยู่เหมือนกัน

แต่กรณีเขตอนุรักษ์น้ำใต้ดินด้านตะวันออกเฉียงใต้ของเท็กซัสนี้น่าสนใจมากคือเพิ่งจะตั้งขึ้นมาใหม่ไม่กี่ปีเอง ขอบเขตหน้าที่และงานก็คือดูแลเรื่องน้ำใต้ดินในพื้นที่ซึ่งทางเขตรับผิดชอบอยู่ เขตท้องถิ่นพิเศษอย่างนี้โดยทั่วไปมักมีพื้นที่รับผิดชอบข้ามพรมแดนเขตปกครองเคาต์ออกไปมีทั้งเขตปกครองเคาต์หลาย ๆ แห่งรวมกัน หรือบางทีก็อาจเพียงสองเขตปกครองเคาต์ ตัวอย่างเช่นเขตอนุรักษ์ดินและน้ำของเท็กซัส (Texas Soil and Water Conservation Districts) ⁴ ซึ่งมีอยู่ 5 เขตเท่านั้นในรัฐเท็กซัส แต่ละเขตจึงมีอาณาบริเวณครอบคลุมเขตปกครองเคาต์จำนวนเป็นสิบ ๆ แห่ง ถือกันว่าเขตประเภทนี้เป็นเขตท้องถิ่นพิเศษเป็นหน่วยบริหารท้องถิ่นรายย่อยของรัฐ ที่ตั้งขึ้นมาเพื่อสนองความต้องการในท้องถิ่น การตั้งเขตอนุรักษ์ดินและน้ำแบบนี้มาจากการตัดสินใจโดยการออกเสียงลงคะแนน

⁴ [http : //www.tssweb.state.tx.us/swcds/info](http://www.tssweb.state.tx.us/swcds/info) (12/12/2007) p.1

ของเจ้าของที่ดินในอาณาบริเวณที่เขตรับผิดชอบ และแต่ละเขตจะมีคณะกรรมการที่ประกอบด้วย กรรมการ 5 คน ที่ได้รับเลือกจากเจ้าของที่ดินในแต่ละเขต ปรากฏว่าเขตปกครองเคาต์ตี้ได้อยู่ในเขต ออรักันดินและน้ำเขตที่ 4 ของรัฐเท็กซัส

กลับมาที่เขตออรักันน้ำใต้ดินที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในเขตปกครองเคาต์ตี้แจสเปอร์ ณ เมือง แจสเปอร์ด้วย เขตนี้มีที่มาจากความต้องการของประชาชนในเขตปกครองเคาต์ตี้ 2 แห่งคือที่เคาต์ตี้ แจสเปอร์กับที่เคาต์ตี้นิวตัน ผู้เริ่มการต้องอยากฟังเสียงประชาชนตามชุมชนและเมืองต่าง ๆ ในเขต ปกครองที่มีเป้าหมายเสียก่อน การออกไปฟังเสียงประชาชนแบบประชุมหารือในชุมชนอย่างนี้ก็เป็น การประชาสัมพันธ์ให้ข้อมูลและหาเสียงสนับสนุนโครงการไปด้วย ทางเจ้าหน้าที่ผู้บริหารเล่าให้ฟังว่า ได้ใช้เวลาในปี ค.ศ. 2002 และ 2003 ออกฟังเสียงประชาชนโดยเสนอต่อสภาของรัฐเท็กซัสให้ พิจารณาตั้งในเขตปกครองเคาต์ตี้ 2 แห่งร่วมกันคือเขตปกครองเคาต์ตี้แจสเปอร์กับเขตปกครองเคาต์ตี้นิว ตัน และโครงการก็ได้รับการเสนอให้ประชาชนออกเสียงในการเลือกตั้งเมื่อเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. 2004 ผลที่ออกมาคือมีประชาชนเห็นด้วยมากกว่าประชาชนที่ไม่เห็นด้วยในอัตรา 2 ต่อ 1 จึงถือได้ ประชามติของประชาชนเห็นด้วยให้จัดตั้งขึ้น

ที่น่ายินดีก็คือเพียงหนึ่งปีผ่านมา ค.ศ. 2005 เขตปกครองเคาต์ตี้ที่อยู่ติดกันอีก 2 แห่งได้ขอเข้า ร่วมด้วยคือเขตปกครองเคาต์ตี้ฮาร์ดินและเขตปกครองเคาต์ตี้ไทเลอร์

อำนาจหน้าที่ของเขตออรักันน้ำใต้ดินแห่งนี้ก็คือดูแลว่าน้ำใต้ดินในอาณาบริเวณมีอยู่เท่าใด ควรจะนำน้ำใต้ดินออกมาใช้เท่าใดจึงจะเหมาะสมกับความจำเป็นของประชาชนในพื้นที่

คณะกรรมการอำนวยการมีจำนวน 13 คนนั้นมิได้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนใน เขตปกครองเคาต์ตี้ที่เข้าร่วมโครงการ แต่ก็ให้เจ้าหน้าที่ของเขตปกครองเคาต์ตี้ที่มาจากการเลือกตั้งของ ประชาชนอยู่ก่อนแล้วเข้ามาเป็นคณะกรรมการอำนวยการและก็เลือกผู้บริหารเข้ามาดูแลบริหารงาน ประจำ

II. Governmental Structure

เขตปกครองเคาต์ตี้มีอยู่ทั่วไปในสหรัฐอเมริกาเกือบทุกรัฐ⁵ และอาจมีความแตกต่างกันบ้างอยู่ เล็กน้อย แต่สำหรับรัฐทางตอนใต้ของสหรัฐฯ เขตปกครองเคาต์ตี้ก็เป็นรูปแบบหน่วยปกครองระดับย่อย ลงมาจากรัฐ และหน่วยปกครองนี้ก็มีเปลี่ยนแปลงไม่มากไม่ว่าจะก่อนหรือหลังระยะเวลาการ ปฏิวัติของประเทศ เดิมนั้นเป็นเขตปกครองที่มีบทบาทมากในพื้นที่ชนบท ซึ่งบัดนี้ก็ยังมีบทบาทอยู่ แต่ มาถึงทุกวันนี้ที่ประชากรของประเทศประมาณร้อยละ 80 ได้อาศัยอยู่ในเขตเมืองแล้วก็ตาม เขต

⁵ รัฐคอนเนคติกัต (Connecticut) และรัฐโรดไอแลนด์ (Rhode Island) นั้นไม่มีการแบ่งเป็นเขตปกครองที่เรียกว่าเคาต์ตี้เลย

ปกครองเคาน์ตีก็ยังคงมีบทบาทในฐานะเป็นเขตปกครองท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐไปพร้อมกันได้ดีพอสมควร

โดยมากที่เราได้ทราบนั้นก็คือเมื่อกล่าวถึงหน่วยหรือรูปแบบการปกครองท้องถิ่นในรัฐดังเช่นกรณีรัฐเท็กซัส เราก็จะพบว่ามียุทธวิธีรูปแบบหน่วยการปกครองท้องถิ่นอยู่ 4 รูปแบบ คือเขตปกครองเคาน์ตีหนึ่ง เทศบาลหนึ่ง เขตการศึกษาหนึ่ง และเขตท้องถิ่นพิเศษ อีกหนึ่ง ดังนั้นเขตปกครองเคาน์ตีก็คือหน่วยปกครองท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง แต่ในความเป็นจริงเขตปกครองเคาน์ตีนั้นเป็นทั้งกลไกของรัฐในการดำเนินการบางอย่างบางหน้าที่ให้แก่รัฐบาลของรัฐในพื้นที่อีกระดับหนึ่งด้วย เพราะรัฐบาลของรัฐไม่ได้มีตัวแทนอื่นที่ทำหน้าที่อย่างการปกครองส่วนภูมิภาคลงไปในพื้นที่ต่าง ๆ นอกเขตเมืองหลวงแต่อย่างใดเลย

คณะผู้บริหารของเขตปกครองเคาน์ตีแจสเปอร์ ก็เหมือนกับเขตปกครองเคาน์ตีอื่น ๆ ในรัฐเท็กซัส เรียกว่าคณะกรรมการบริหารเคาน์ตี (Commissioners Court) นั้นมีจำนวนเขตปกครองเคาน์ตีละ 5 คน โดยให้แบ่งเป็นเขตเลือกตั้ง (Precint) ละหนึ่งคนจำนวน 4 เขต ตำแหน่งที่เลือกจากเขตเลือกตั้งทั้ง 4 นี้ เรียกว่า “กรรมการ” (Commissioner) ส่วนคนที่ 5 นั้นคือประธานคณะกรรมการเรียกตำแหน่งนี้ว่า County Judge นั้นมาจากการเลือกตั้งทั่วไปทั้งเขตปกครองเคาน์ตี เวลาดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการชุดนี้จะอยู่ในตำแหน่งสมัยละ 4 ปี

การแบ่งเขตเลือกตั้งทั้ง 4 เขตนั้นจะแบ่งกันอย่างไรก็เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารเคาน์ตีจะเป็นผู้กำหนด ซึ่งกรรมการทั้ง 5 คนนี้ก็ถือว่าเป็นนักการเมืองท้องถิ่น ดังนั้นการแบ่งเขตก็มีเสียงวิจารณ์กันบ้างเหมือนกันว่าแบ่งถูกต้องดีหรือไม่ โดยลักษณะพื้นที่หรือจำนวนประชากร ซึ่งผู้แบ่งก็ต้องพยายามทำให้ดูดี เคยมีกรณีในบางเขตปกครองเคาน์ตีที่คงแบ่งตามพื้นที่ปรากฏว่าเขตเลือกตั้งในเมืองมีประชากรถึงร้อยละ 97 แต่อีก 3 เขตเลือกตั้งในชนบทรวมกันมีประชากรเพียงร้อยละ 3 ที่เหลือเท่านั้นเอง⁶ อย่างไรก็ตามในระยะหลังก็มีความพยายามแบ่งเขตโดยดูที่จำนวนประชากรในเขตให้ใกล้เคียงกัน

สำหรับเขตปกครองเคาน์ตีแจสเปอร์นั้นเวลานี้ประธานคณะกรรมการที่มาจากการเลือกตั้งทั่วไปทั้งเขตปกครองเคาน์ตีแจสเปอร์คือ นายมาร์ค แอลเลน (Mark W. Allen. ในเขตเลือกตั้งที่หนึ่ง ได้แก่ นายชาร์ลส์ โชฟเนอร์ จูเนียร์ (Charl Shofner, Jr.)⁷ เขตเลือกตั้งที่สองได้แก่ นายรอย ปาร์คเกอร์ (Roy Parker) เขตเลือกตั้งที่สามได้แก่ นายวิลลี สตาร์ค (Willie Stark) เขตเลือกตั้งที่สี่ ได้แก่ นายแวนซ์ มอส (Vance Moss)⁸

⁶ Clifton Mc Cleskey, E.Lasry Dickens and Allen K.Buteher, The Government and Politics of Texas, 5 ed. (Boston : Lihle, Brown and Company, 1975) หน้า 254

⁷ [http : //en.wikipedia.org/wiki/Jasper_County,_Texas](http://en.wikipedia.org/wiki/Jasper_County,_Texas) (12/11/2007). P.2

⁸ เพิ่งอ้าง p.3

ถ้าจะดูกันถึงอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารเคาตี้ก็จะพบว่าอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการที่สำคัญนั้นก็คือพิจารณาและอนุมัติงบประมาณของเขตปกครองเคาตี้นั่นเอง กรณีของเขตปกครองเคาตี้แจสเปอร์นี้ได้มีการประชุมพิจารณางบประมาณ ปี ค.ศ. 2008 ของเขตปกครองแห่งนี้ไปในตอนกลางเดือนกันยายน ค.ศ. 2007 การประชุมคณะกรรมการบริหารจะมีขึ้นตามแต่วันที่ที่กำหนดไว้ประจำ สำหรับปีงบประมาณ ค.ศ. 2008 นั้นงบประมาณของเขตปกครองแห่งนี้ที่ทางคณะกรรมการบริหารเสนอเข้าพิจารณานั้นคืองบประมาณ 13,045,81 เหรียญอเมริกัน⁹ ถ้าจะคิดเป็นเงินไทยคร่าว ๆ ก็ประมาณ 400 ล้านบาทก็ดูจะไม่มากอะไรนัก และลักษณะก็เป็นงบประมาณสมดุลที่ได้คำนวณมาจากภาษีที่จะเก็บได้ โดยทางคณะกรรมการบริหารเขตปกครองนี้เองที่จะกำหนดอัตราภาษีที่จะเก็บเป็นอัตราส่วนเท่าใดแต่ก็ต้องไม่เกินอัตราสูงสุดที่ทางรัฐได้กำหนดไว้แล้ว จึงเป็นเสมือนอำนาจทางนิติบัญญัติ

ฉะนั้นอำนาจในการอนุมัติงบประมาณไปในโครงการต่าง ๆ ที่ทางเขตปกครองเคาตี้จะทำการเป็นอำนาจสำคัญ รวมทั้งอำนาจในการกำหนดอัตราภาษีที่จะเรียกเก็บจากรายการที่ประชากรในเขตปกครองจะต้องจ่าย ซึ่งภาษีที่ได้นี้ก็จะเป็นตัวเงินที่ฝ่ายบริหารสามารถเอามาใช้ในกิจการต่าง ๆ ที่จะเป็นประโยชน์ต่อผู้คนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ของเขตปกครองเคาตี้แจสเปอร์นั่นเอง

ในเรื่องการบริหารเงินอีกส่วนหนึ่งก็คือเงินงบประมาณที่ทางรัฐบาลสหรัฐอเมริกาที่กรุงวอชิงตันได้มอบให้แก่หน่วยปกครองท้องถิ่นไปแบ่งกัน เว้นที่ทางรัฐบาลสหรัฐอเมริกาให้แก่ท้องถิ่นที่เรียกว่า federal revenue sharing นี้ ครั้งแรกเมื่อ ค.ศ.1972 รัฐสภาอเมริกันได้ผ่านกฎหมายที่กระจายเงินจำนวน 30 ล้านล้านเหรียญอเมริกันไปให้ท้องถิ่นใช้จ่ายในเวลา 5 ปี¹⁰ ซึ่งก็มีทั้งหมดที่จ่ายได้ตามที่หน่วยปกครองท้องถิ่นเลือกโครงการเอง และบางส่วนก็ต้องจ่ายเฉพาะกิจกรรมหรืองานด้านที่กำหนด เช่น เรื่องการศึกษา งบประมาณบางอย่างนั้นเป็นงานที่ทางเขตปกครองเคาตี้ทำให้รัฐบาลสหรัฐอเมริกา นั่นเอง เช่น เงินค่าคนงานไปรษณีย์ เงินที่ให้แก่นักฝึกการ เงินประกันสังคม เงินที่ให้ทหารผ่านศึก หรือเงินประกันค่าพืช หรือค่างานอนุรักษ์ด้านต่าง ๆ ที่กำหนด มีตัวเลขว่าในปี ค.ศ. 2003 เขตปกครองเคาตี้แจสเปอร์ได้รับงบประมาณอุดหนุนจากรัฐบาลกลางสหรัฐอเมริกาที่วอชิงตันเป็นเงินถึง 206,107,000 เหรียญอเมริกัน และในปี ค.ศ. 2007 เขตปกครองเคาตี้แจสเปอร์ก็ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐเท็กซัสโดยหน่วยงานทางด้านอาคารสงเคราะห์และกิจกรรมชุมชนรัฐเท็กซัสให้เงินอุดหนุนมาทำงานทางด้านนี้จำนวนมากถึง 2.56 ล้านเหรียญอเมริกัน¹¹ เมื่อปีก่อนหน้านี้ทางรัฐเท็กซัสก็ได้ให้เงินอุดหนุนแก่เขตปกครองเคาตี้แจสเปอร์มาแก้ปัญหาหลังมีวาวยูกัยเฮอริเคนริต้า¹²

⁹ The Jasper Newsboy (September 12,2007) หน้า 1A.

¹⁰ Mecloskey และคณะ, อ้างแล้ว หน้า 251

¹¹ The Jasper Newsboy (November 14,2007) P.1

¹² เพิ่งอ้าง

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารอย่างอื่นอีกก็คืออำนาจในการอนุมัติแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ซึ่งไม่ต้องมาจากการเลือกตั้งในการทำงานในองค์กรของเขตปกครองเคาตี หรืออนุมัติโครงการต่าง ๆ ที่ทางเขตปกครองเคาตีต้องทำ เช่น ในการประชุมเช่นมีการเสนอโครงการที่จะสำรวจที่ดินทั้งหมดเพื่อจะขึ้นทะเบียนที่ดินให้ทั้งด้านจะได้เก็บภาษีได้ไม่ตกหล่น ที่ผ่านมานั้นที่ดินอีกจำนวนไม่น้อยในเมืองยังไม่อยู่ในรายการที่จ่ายภาษี ดังนั้นโครงการนี้จึงเสนอขอความเห็นชอบโครงการที่มีทั้งงบประมาณรวมทั้งทางเขตในเขตเมืองแจสเปอร์และบริเวณใกล้เคียงต้องจ่ายจำนวนหนึ่งในสาม โดยมีเมืองแจสเปอร์กับคณะกรรมการเขตการศึกษารับผิดชอบจ่ายฝ่ายละหนึ่งในสามของค่าใช้จ่ายของโครงการเหมือนกัน ที่เป็นเช่นนี้เข้าใจว่าทั้ง 3 ฝ่ายเป็นผู้ที่จะได้ประโยชน์จากการเก็บภาษีจากที่ดินใช้สอยได้ด้วยกัน¹³

กรณีตั้งเจ้าหน้าที่นั้นก็ปรากฏว่าในการประชุมคราวเดียวกันนั้นก็ให้มีมติเห็นชอบให้นายเอ็ดฟิวเป็นผู้อำนวยการของหน่วยพัฒนาเคาตีแจสเปอร์เขต 1 และตำแหน่งที่มาจากแต่งตั้งที่สำคัญในเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์อีก 3 ตำแหน่ง

หน้าที่สำคัญอย่างหนึ่งของคณะกรรมการบริหารเขตปกครองเคาตีนั่นก็คือเรื่องการจัดการเลือกตั้ง ผู้ที่รับผิดชอบดำเนินการโดยตรงก็คือปลัดเคาตี (County Clerk) ในส่วนที่คณะกรรมการบริหารทำก็คือกำหนดสถานที่ออกเสียงลงคะแนนต่าง ๆ ในเขตปกครองเคาตี แต่งตั้งเจ้าหน้าที่เลือกตั้ง (Election Judges and Clerk) ติดตามดูผลการเลือกตั้งจากเขตเลือกตั้งต่าง ๆ ในอาณาบริเวณของเคาตี

นอกจากทำหน้าที่ร่วมกันในฐานะคณะกรรมการที่จะมีมติต่าง ๆ แล้ว กรรมการแต่ละคนก็ได้รับเลือกมาจากเขตเลือกตั้งแต่ละเขตแยกกันทั้ง 4 เขตยังมีหน้าที่เฉพาะตัวเป็นผู้บริหารงานในเขตเลือกตั้งที่ตนได้รับเลือกอยู่ด้วยในงานบริหารและดูแลโครงการเกี่ยวกับถนนหนทางและสะพาน ซึ่งในเขตปกครองเคาตีที่เป็นชนบทอย่างแจสเปอร์ก็เหมือนเขตปกครองเคาตีในชนบททั้งหลายที่ถือว่าหน้าที่นี้สำคัญ เป็นงานหลักและงบประมาณที่ใช้ในเรื่องนี้ก็มาก เขาจึงกล่าวกันว่าเป็น “Road Commissioner”

สำหรับประธานคณะกรรมการนั้นแม้จะได้รับเลือกตั้งมาโดยจะศึกษาทางด้านกฎหมายมาหรือไม่ก็ตามก็มีหน้าที่ในการตัดสินใจได้ส่วนหนึ่งตามที่กฎหมายบัญญัติด้วย เพราะทุกเขตปกครองเคาตีจะมีศาลของเคาตีอยู่ ธรรมนูญของรัฐจะให้อำนาจแก่ศาลที่จะพิจารณาคดีในระดับหนึ่งได้ เช่น ตัดสินส่งตัวไปกักตัวในคุกของเคาตีได้ตามกำหนดระยะเวลาหนึ่ง สมัยก่อนกำหนดเวลาไว้ได้หนึ่งปีหรือถ้าจะปรับก็ปรับได้เป็นเงินไม่สูงกว่า 2000 เหรียญอเมริกัน เป็นต้น

ดังนั้นเราจะเห็นได้ว่าถ้าดูที่คณะกรรมการบริหารเคาตีจะเห็นได้ว่าเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ทางนิติบัญญัติ และหน้าที่ทางบริหารควบคู่กันไป แต่ถ้าประธานคณะกรรมการที่มีชื่อตำแหน่งเป็น “ตุลา

¹³ The Jasper Newsboy (September 12,2007) P.10A

การ” ด้วยนั้นก็เป็นผู้ที่นอกจากมีหน้าที่ทั้งในทางนิติบัญญัติและบริหารแล้วยังมีหน้าที่ทางตุลาการอยู่ อีกด้วย จึงเห็นได้ว่าเขตปกครองเคาตีของรัฐเท็กซัสนั้นค่อนข้างจะมีลักษณะเฉพาะ ทั้งยังเป็นตัวแทน ของรัฐบาลรัฐเท็กซัสในบางส่วนกับเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับแรกของรัฐอีกด้วย

นอกจากตำแหน่งประธานและกรรมการบริหารเคาตีที่มาจากการเลือกตั้งแล้ว ตำแหน่ง ผู้บริหารอื่นในเขตปกครองเคาตียังมีที่สำคัญอยู่อีกหลายตำแหน่งจะขอยกเอาตำแหน่ง เซอร์ฟ (Sheriff) หรือบางที่เรียกกันเมืองไทยว่า “นายอำเภอ” ซึ่งตำแหน่งนี้คงไม่ใช่ นายอำเภอในปัจจุบันของไทยแล้ว เพราะเขาบอกว่าตำแหน่งเซอร์ฟนี่คือหัวหน้าเจ้าหน้าที่รักษากฎหมายของเขตเคาตี เป็น ตำแหน่งที่มีอาณาบริเวณที่จะต้องดูแลรักษาความสงบและความปลอดภัยในพื้นที่ของเขตเคาตีที่นอก เขตเมืองที่เป็นเขตเทศบาลทั้งหลาย ได้มีความเข้าใจหรือเป็นข้อตกลงจนเป็นที่รู้กันว่าตำรวจเทศบาลก็ ดูแลรักษาความสงบและความปลอดภัยในเขตเทศบาลไป แต่เมื่อออกไปนอกเขตเทศบาลแล้วเซอร์ฟก็ จะเป็นผู้รับผิดชอบแทนหัวหน้าตำรวจของเทศบาล

เมื่อเซอร์ฟเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย หน่วยงานที่เขาดูแลจึงมีหน้าที่เหมือน ตำรวจ และเซอร์ฟก็สามารถตั้งผู้ช่วยมาทำงานได้ ไม่ว่าจะเป็นผู้ช่วยเซอร์ฟ พนักงานธุรการ รวมทั้ง ผู้ดูแลที่คุมขัง ที่เขตปกครองเคาตีแจสเปอร์นี่ เซอร์ฟ ชื่อ นายโรนัลด์ แมคไบรด์ เขาเป็นเซอร์ฟที่มีคน ชอบมากได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งมานาน และมีผู้ช่วยเซอร์ฟที่เขาตั้งเข้ามาช่วยงานอยู่ 10 คน

การทำงานของเซอร์ฟนั้นตามที่ติดตามจากท่าจะเห็นว่าทำงานเหมือนตำรวจมากที่สุด เช่น มีกรณีเด็กอายุเกือบ 2 ขวบเสียชีวิต ที่เมืองฮิวาเดล ที่บ้านบนถนนของเคาตีนอกเมือง ทางเซอร์ฟก็ส่ง ผู้ช่วยเซอร์ฟไปสอบสวนที่บ้านที่เกิดเหตุ และการทำงานก็ได้ประสานกับผู้พิพากษาที่เรียกว่า “Justice of the Place” เพื่อให้สั่งให้มีการตรวจพิสูจน์ศพของเด็กผู้ตายหาข้อมูลต่าง ๆ

ในการปฏิบัติหน้าที่ของเซอร์ฟและผู้ช่วยเซอร์ฟนั้นโดยทั่วไปก็ต้องประสานงานกับตำรวจของ เทศบาล ผู้พิพากษาในเขตท้องถิ่น และทหารของรัฐเท็กซัสที่เรียกกันว่า Texas Rangers เพราะเขต พื้นที่รับผิดชอบที่ทุกฝ่ายรักษาความปลอดภัยนั้นมีทั้งที่เป็นเขตติดต่อกันและมีพื้นที่ทับซ้อนกันอยู่ บ้าง ในเรื่องนี้ก็มีความเหมือนกันในเขตปกครองเคาตีของหลายรัฐ หลักสำคัญคือความร่วมมือและการ ประสานงานเพื่อดูแลปัญหา ซึ่งในการปฏิบัติก็มีการขัดกันบ้างแต่ค่อนข้างน้อย ทั้งนี้คนทั้งหลายบอก ว่าเป็นเพราะบุคคลที่ดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยที่มีอำนาจนั้นล้วนมาจากประชาชนโดยการ เลือกตั้ง การขัดแย้งกันจะทำให้ทำงานไม่ได้จึงเป็นผลเสียแก่เจ้าหน้าที่เอง และอาจทำให้เสียคะแนน ตอนเลือกตั้งได้

ที่น่าสังเกตก็คือตำแหน่งเซอร์ฟ “นายอำเภอ” นี้เป็นตำแหน่งที่คนไทยจะรู้จักดีที่สุดจาก เรื่องราวในภาพยนตร์โคบาลของอเมริกัน และในท้องถิ่นเขตปกครองเคาตีในพื้นที่ชนบท ตำแหน่งเซอ ร์ฟและคนที่ป็นเซอร์ฟก็เป็นผู้ที่ประชาชนในท้องถิ่นรู้จัก ให้ความสนใจ และมักฟังพามาก ด้วยงาน ด้านรักษาความสงบและความปลอดภัยนั้นเป็นงานระดับต้นที่ผู้คนคาดหวังจะได้รับจากเจ้าหน้าที่ของ

รัฐ ทั้งต้องการความคุ้มครอง ป้องกันโจรกรรม ปรากฏว่ามีคนร้าย และอันตราย ตลอดจนคนที่ชอบ ละเมิดกฎหมายโดยทั่วไป และงานประเภทนี้เซอร์ฟออกหน้าปฏิบัติ การ เห็นได้ชัดเจนในหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นในเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์ ที่ชื่อ The Jasper Newsboy ซึ่งพิมพ์ออกจำหน่ายสัปดาห์ละครั้งนั้น เซอร์ฟจะไปเปิดคอลัมน์เขียนแบบรายงานเซอร์ฟพบประชาชน มีคนให้ความสนใจอ่านกันมาก

ตำแหน่งอื่นที่มาจากการเลือกตั้งและสำคัญมากอีกตำแหน่งหนึ่งแต่คนนอกสหรัฐจะไม่ค่อยทราบก็คือปลัดเคาตี (County Clerk) ตำแหน่งนี้ก็มาจากการเลือกตั้งเหมือนกัน ทำหน้าที่เป็นฝ่ายธุรการให้คณะกรรมการบริหารเคาตี และเป็นผู้มีหน้าที่ดูแลเอกสารสำคัญของเขตปกครอง ทั้งสถิติและบันทึกข้อมูลทั้งหลาย ที่สำคัญก็คือโฉนดที่ดินในเขตปกครองเคาตี ใบทะเบียนสมรส ใบเกิด และใบมรณะบัตร หน้าที่สำคัญพิเศษที่เป็นงานที่ทำให้รัฐและต้องประสานกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ คืองานดูแลเรื่องการเลือกตั้งทุกตำแหน่งของประเทศของรัฐและเคาตีผู้ที่ได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งปลัดเคาตีของเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์นั้นเป็นสุภาพสตรีชื่อนางเดบบี้ นิวแมน (Debbie Newman) ส่วนผู้ที่ดูแลงานเลือกตั้งในระดับรัฐนั้นก็คือเลขาธิการของรัฐ (Secretary of State)

การบริหารจัดการในการเลือกตั้งในเขตปกครองเคาตีนั้นจะมีคณะกรรมการเลือกตั้งโดยตำแหน่งจากเจ้าหน้าที่ของเคาตีอยู่ 3 ตำแหน่งคือ เป็นผู้ดูแลคณะกรรมการชุดนี้มีกรรมการประธาน คณะกรรมการบริหารเคาตี หรือ “เคาตีจัจด์” หนึ่ง ปลัดเคาตีหนึ่ง และนายอำเภอ “เซอร์ฟ” อีกหนึ่ง กับประธานสาขาในเขตปกครองเคาตีของพรรคการเมืองสำคัญ 2 พรรค¹⁴ รวมแล้ว 5 ท่าน และทางคณะกรรมการบริหารเคาตีก็จะตั้งตุลาการเลือกตั้ง (Election Judge) และตุลาการสำรองไปดูแลการเลือกตั้งในแต่ละเขตเลือกตั้ง (Precinct) รวมทั้งอนุมัติจัดงบประมาณทำบัตรเลือกตั้งและอุปกรณ์เครื่องมือต่าง ๆ ที่ใช้ในการเลือกตั้งไปด้วย

เนื่องจากในสหรัฐอเมริกาผู้ที่มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งจะออกเสียงเลือกตั้งได้จริงก็ต้องมาลงทะเบียนล่วงหน้าแสดงเจตจำนงจะใช้สิทธิออกเสียงเสียก่อน โดยทั่วไปจะมีการกำหนดเวลาให้ลงทะเบียนล่วงหน้าระยะหนึ่งก่อนวันเลือกตั้ง และวันสุดท้ายที่จะลงทะเบียนได้ก็ประมาณ 4 สัปดาห์ล่วงหน้าก่อนวันเลือกตั้ง การให้มีการลงทะเบียนล่วงหน้าจึงทำให้เจ้าหน้าที่ผู้จัดการเลือกตั้งรู้ว่าในแต่ละหน่วยและแต่ละเขตจะมีผู้มีสิทธิมาลงคะแนนได้เท่าใด สมัยก่อนจึงได้กำหนดว่าในแต่ละเขตเลือกตั้งต้องมีผู้มีสิทธิลงทะเบียนไว้ไม่ต่ำกว่า 100 คนและไม่เกิน 3,000 คน ขนาดเขตเลือกตั้งขนาดนี้จึงไม่เล็กและไม่ใหญ่จนเกินไป

ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ซึ่งมาจากการเลือกตั้งที่ผู้คนต่างชาติมักนึกไม่ถึงคือตำแหน่งพนักงานประเมินและเก็บภาษี (The tax assessor-collector) ที่จริงตำแหน่งนี้สำคัญมากในฐานะผู้หาเงินมาให้

¹⁴ ที่น่าสนใจก็คือเขากำหนดตัวแทนพรรคการเมืองใหญ่เพียง 2 พรรคเท่านั้น ทั้ง ๆ ที่การเลือกตั้งระดับประเทศและระดับรัฐหลายแห่งบางทีก็มีพรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครมากกว่าสองพรรค แสดงว่าเขาปฏิบัติเสมือนรับรองระบบสองพรรคในการเมืองได้จริง

ใช้ในเคาตี ภาษีที่เป็นหลักก็คือภาษีอสังหาริมทรัพย์และทรัพย์สินต่าง ๆ เป็นการเก็บตามเกณฑ์ราคา ภาษีอื่นก็เป็นค่าธรรมเนียมทะเบียนป้ายรถยนต์ เป็นอาทิ เจ้าพนักงานภาษีผู้นี้ไม่สามารถกำหนดอัตรา ภาษีได้เอง เพราะอัตราบางรายการรัฐเป็นผู้กำหนด บางรายการคณะบริหารเคาตีก็จะกำหนดมาแล้ว ก่อนพิจารณาผ่านงบประมาณของเคาตี หน้าที่อย่างหนึ่งที่นึกไม่ถึงก็คือระบุว่าพนักงานผู้นี้ดูแล บริหารเรื่องการลงทะเบียนผู้ออกเสียงเลือกตั้งด้วย ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งให้เป็นพนักงานประเมินและเก็บ ภาษีของเขตปกครองเคาตีขณะนี้ก็คือนายบอบบี้ บิสแคมป์ (Bobby Cam)

สำหรับเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์นั้นยังมีเจ้าหน้าที่ซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนอีก ตำแหน่งหนึ่งคือตำแหน่งพนักงานการคลังของเคาตีหรือเหรัญญิก (Treasurer) หน้าที่ก็คือดูแลเรื่อง การเงินการคลังของเคาตีนั่นเอง พนักงานการคลังที่ได้รับเลือกคนปัจจุบัน ชื่อ เรนนี่ เคลลี (Rene Kelley) ในบางเขตปกครองเคาตียังมีตำแหน่งที่มาจากเลือกตั้งอื่นอีกสองสามตำแหน่ง แต่ก็ลด ความสำคัญจนไม่มีการเลือกตั้งไป เช่น ตำแหน่งผู้บริหารโรงเรียนของเคาตี ซึ่งไม่มีแล้วเพราะเรื่องดูแล โรงเรียนทั้งหลายเป็นเรื่องของเขตการศึกษาที่มีความเป็นอิสระในการดูแล ทางเคาตีไม่มีอำนาจเลย หรือตำแหน่งพนักงานสำรวจ (Surveyor) ซึ่งสมัยก่อนมีความสำคัญมาก เพราะพื้นดินที่บุกเบิกใหม่ ต้องสำรวจกันมากและรับรองเขตให้ถูกต้อง พนักงานสำรวจจึงสำคัญและเป็นผู้มีชื่อในประวัติของ ชุมชนชนบทหลายแห่งของรัฐเท็กซัส มาถึงเวลานี้หน้าที่นี้ก็ลดความจำเป็นลง แม้เขตปกครองเคาตี แจสเปอร์จะอยู่ในพื้นที่ชนบทก็ยังไม่ได้มีการเลือกตั้งตำแหน่งนี้ในยุคนี

นอกจากนี้ในเขตปกครองเคาตีโดยทั่วไปนั้นมีตำแหน่งผู้ตัดสินคดีในท้องถิ่นที่สหรัฐอเมริกา มี เรียกกันว่าตุลาการท้องถิ่น (Justices of the peace) ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณาคดี เล็ก ๆ น้อย ๆ ในเขตที่ย่อยที่อยู่ในอาณาบริเวณของเขตปกครองเคาตี ชื่อ “Justices of the peace” ที่ ปรากฏในตำแหน่งผู้ที่ทำหน้าที่ตัดสินคดีเล็ก ๆ น้อยในประเทศอื่นเช่นที่แคนาดาบ้างเหมือนกัน แต่เป็น ตำแหน่งที่มาจากการแต่งตั้ง ส่วนของสหรัฐอเมริกานั้นเป็นตำแหน่งที่มาจากการเลือกตั้งในเขต ปกครองเคาตี โดยแต่ละเขตปกครองเคาตีจะมีตุลาการท้องถิ่นอย่างนี้ได้จำนวนไม่น้อยกว่า 4 คน และ มีได้มากที่สุดไม่เกิน 8 คน ทั้งนี้จะแบ่งเป็นเขตอำนาจในการดูแลของตุลาการท้องถิ่นแยกกันไป และก็เป็นตำแหน่งที่มาจากเลือกตั้งของประชากรในแต่ละเขต

สำหรับเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์มีตุลาการท้องถิ่นอยู่ 6 ท่าน เพราะได้แบ่งเขตดูแลไว้ 6 เขต และทั้ง 6 คนก็มาจากการเลือกตั้งของประชาชน โดยมีเวลาดำรงตำแหน่งสมัยละสี่ปี ที่จริงถ้าเป็นเขต ปกครองเคาตีที่มีพลเมืองจำนวนมากก็สามารถมีตุลาการท้องถิ่นในเขตที่มีพลเมืองหนาแน่นเป็นสอง คนได้เหมือนกัน ตุลาการท้องถิ่นชุดล่าสุดของเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์ มีดังนี้

เขตดูแลเขตที่ 1 ตุลาการที่ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งคือนาย วอลเตอร์ บิลลิงส์เลย์ (Walter Billingsley)

เขตดูแลเขตที่ 2 ตุลาการที่ได้รับเลือกดำรงตำแหน่งคือ นายเฟรดดี้ มิลเลอร์ (Freddie Miller)

เขตดูแลเขตที่ 3 ตุลาการที่ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งคือนางซูซาน แรตคลิฟ (Susan Ratcliff)

เขตดูแลเขตที่ 4 ตุลาการที่ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งคือนายโจ วิลกินสัน (Joe Wilkinson)

เขตดูแลเขตที่ 5 ตุลาการที่ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งคือนายเบรต ฮอลโลเวย์ (Brett Holloway)

เขตดูแลเขตที่ 6 ตุลาการที่ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่ง คือนายสตีฟ คอนเนอร์ (Steve Conner)

ดูจากชื่อของตุลาการท้องถิ่นแล้วได้พบปะสนทนากับคนในเขตปกครองก็ทราบได้ว่าครอบครัวของ 3 ใน 6 คนนั้นเป็นครอบครัวที่มีคนในเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์รู้จักกันมาก และได้อยู่อาศัยในเขตปกครองเคาตีแห่งนี้มาเป็นเวลานานพอสมควร

อันหน้าที่ของตุลาการท้องถิ่นที่ดูแลตัดสินคดีเล็ก ๆ น้อย ๆ แล้วในบางท้องถิ่นก็ต้องอาศัยในเรื่องหน้าที่ในเรื่องพิสูจน์ศพ และเป็นผู้รับบันทึกในสุติบัตรและมรณะบัตรของประชากรในเขตปกครองเคาตีด้วย แต่เรื่องข้อมูลของท้องถิ่นนี้ก็คงต้องแบ่งส่วนกันให้ชัดเจนกับปลัดเคาตี เพราะหน้าที่อาจดูคล้ายกันในเรื่องนี้ ในหน้าที่ต่าง ๆ ที่ตุลาการท้องถิ่นได้ปฏิบัตินั้น ปรากฏว่าหน้าที่อันเป็นที่รู้จักดีสมัยหน้าที่ในการเป็นประธานในพิธีแต่งงาน และงานแต่งงานนี้ก็ถือว่าตุลาการท้องถิ่นรับเงินค่าตอบแทนได้ตามแต่เจ้าของงานจะสมนาคุณ มีคนบอกว่า “เงินสมนาคุณ” ในการเป็นประธานแต่งงานนั้นบางทีที่จะมากกว่าเงินค่าตอบแทนที่ไม่ใช่เงินเดือนที่ตุลาการท้องถิ่นได้รับเสียอีก” และเงินค่าตอบแทนนี้คณะกรรมการบริหารท้องถิ่นจะเป็นผู้กำหนดให้แก่ตุลาการท้องถิ่น ชื่อของตุลาการท้องถิ่นเรียกกันนี้มักเรียกตัวย่อคือ เจพี (JP)

ตำแหน่งที่คู่กันจนดูเหมือนคู่แฝดก็คงเป็นตำแหน่งพนักงานรักษาความปลอดภัย (Constable) หรือเรียกง่าย ๆ ก็คงเป็นตำรวจศาลท้องถิ่น เพราะว่าในระยะเวลาหลังนี้ หน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและปราบปรามอาชญากรรมได้ตกเป็นหน้าที่ของเซอร์ฟหรือ “นายอำเภอ” และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานนายอำเภอดูแลโดยรวมอยู่แล้ว ตำรวจศาลท้องถิ่นจึงดูแลเกี่ยวกับเรื่องการรักษาความปลอดภัยของศาลท้องถิ่นเท่านั้น แต่ตำรวจศาลท้องถิ่นก็ยิ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนในเขตประเภทเดียวกับเขตของตุลาการท้องถิ่น เมื่อมีเขตดูแลของตุลาการท้องถิ่นในเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์อยู่ 6 เขต ดังนั้นจึงมีการเลือกตั้งตำรวจศาลท้องถิ่นอยู่เขตละคนจำนวน 6 คนด้วย ดังมีรายชื่อตามเขตของตุลาการท้องถิ่นดังนี้

เขตที่หนึ่ง ได้แก่ นายคิท สเตฟเฟนสัน (Kit Stephenson)

เขตที่สอง ได้แก่ นายราล์ฟ นิคโคลส์ (Ralph Nichols)

เขตที่สาม ได้แก่ นายรอนนี ฮัทชีสัน (Ronnie Hutchison)

เขตที่สี่ ได้แก่ นายมาร์ค แมคคินเลย์ (Mark McKinley)

เขตที่ห้า ได้แก่ นายเจราลด์ แมคอะดัมส์ (Gerald Mcadams)

เขตที่หก ได้แก่ นายทอมมี่ อาร์ รอบบินสัน (Tommy R.Robinson)

ทั้งหมดนี้ คือ ภาพกว้างๆของเขตการปกครองเคาตีแห่งหนึ่งของรัฐเท็กซัสที่มีชื่อว่าแจสเปอร์เคาตี อันเป็นหน่วยปกครองที่ทำหน้าที่ทั้งเป็นหน่วยงานที่ทำงานให้แก่รัฐเท็กซัสด้วยบางส่วน และเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับที่สองรองจากรัฐคือเท็กซัส สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับถัดไปได้แก่ เทศบาล เขตการศึกษา และเขตปกครองพิเศษ ซึ่งในเขตปกครองเคาตีแจสเปอร์แห่งนี้ได้มีทั้งเทศบาลของเมืองต่างๆ อยู่หลายเมืองและมีเขตการศึกษาอยู่อีก 5 เขตการศึกษา กับมีเขตการปกครองพิเศษอยู่ด้วย ดังที่ยกมาให้เห็นแล้วในตอนต้น

ภาพที่นำเสนอครั้งนี้ เพื่อให้ได้เห็นภาพรวม เน้นที่เขตปกครองเคาตีเป็นสำคัญ แต่รายละเอียดในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นอีก 3 ชนิด ยังไม่ได้รายงานเอาไว้ทั้งหมด กระนั้นก็คงให้ข้อมูลเบื้องต้นที่จะทราบถึงเขตปกครองแบบเคาตีของรัฐเท็กซัสได้