

แนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของประชาชน
เมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
Guidelines for Developing Infrastructure Based on the Needs
of the Residents in Pakse, Champasak Province, and Lao
People's Democratic Republic

¹วงไพบูน แก้วคุณเมือง และ²ธนพรรณ ธานี
¹Wongpaiboon Kaewkhoonmueang and ²Thanapan Thanee

มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี, ประเทศไทย
Ubon Ratchathani Rajabhat University, Thailand.

¹taksin_123@hotmail.com

Received February 19, 2019; Revised March 2, 2019; Accepted May 14, 2019

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาสภาพโครงสร้างพื้นฐานเมืองปากเซ 2) เพื่อศึกษาความต้องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประชาชนเมืองปากเซ 3) เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของประชาชนเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประชากรในการวิจัย คือ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน 53,580 คน กลุ่มตัวอย่างจำนวน 382 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือ แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ผลการวิจัยพบว่า

สภาพโครงสร้างพื้นฐานเมืองปากเซ โดยภาพรวมอยู่ในระดับน้อย ด้านการคมนาคมและการขนส่งระบบสัญญาณไฟจราจรมีความเพียงพอ ด้านระบบน้ำประปามีความเพียงพอสำหรับการใช้งาน ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรมีแหล่งน้ำชลประทาน ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่างมีระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง ความต้องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประชาชนเมืองปากเซ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ด้านการคมนาคมและการขนส่งต้องการให้มีการพัฒนาบำรุงรักษาถนน ด้านระบบน้ำประปาต้องการให้มีระบบน้ำประปาครอบคลุมหมู่บ้าน ด้านระบบ

ไฟฟ้าและแสงสว่างต้องการให้ประชาชนมีไฟฟ้าใช้เพียงพอ ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรต้องการให้มีการจัดระบบชลประทาน

แนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของประชาชนเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่างต้องได้รับการบำรุงรักษาตามระยะเวลาที่กำหนด ด้านระบบน้ำประปาควรพัฒนาระบบการจัดส่งและระบบบำบัดน้ำประปาให้มีคุณภาพ ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรควรสร้างคลองชลประทานให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน ด้านการคมนาคมและการขนส่งมีการฝึกอบรมบุคลากรให้ประชาชนในหมู่บ้านให้รับรู้เกี่ยวกับกฎจราจรครอบคลุมพื้นที่

คำสำคัญ: แนวทางการพัฒนา, โครงสร้างพื้นฐาน

Abstract

The objectives of this research included: 1) to study the current conditions of the infrastructure in Pakse District, 2) to investigate the needs of the infrastructure development of the residents in Pakse District, and 3) to create guidelines for developing the infrastructure based on the needs of the residents in Pakse District, Champasak province, Lao People's Democratic Republic. The samples were 382 participants selected from 53,580 residents in Pakse District, Champasak province, Lao PDR. The research instrument was a questionnaire. The statistics used for analyzing data included percentage, mean, and standard deviation.

The research findings were as follows.

The overall current condition of the infrastructure in Pakse District was at a low level. For public communication and transportation, the traffic light systems were sufficient. For water supply system, the water was sufficient for use. For agricultural water resources, there were water resources for irrigation. For electricity and lighting systems, there were electricity and lighting system. The overall needs in infrastructure development of the residents in Pakse District were at a high level. For public communication and transportation, improvement and maintenance of roads were needed. For water supply systems, tap water should cover the whole villages. For electricity and lighting systems, sufficient electricity should be provided. For agricultural water resources, management of irrigation system was needed.

The overall guidelines for developing the infrastructure based on the needs of the residents in Pakse District, Champasak province, Lao People's Democratic Republic was at a high level. For the electricity and lighting systems, both systems

should be regularly and timely maintained. For the water supply systems, high quality water distribution and treatment systems should be developed. For the agricultural water resources, irrigation canals should be built to cover all villages. For the public communication and transportation, the residents in all villages should be trained on the traffic rules, so the traffic rules would be acknowledged in all areas.

Keywords: Guidelines for Developing; Infrastructure

บทนำ

ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นประเทศที่ไม่มีชายแดนติดกับทะเล และก็เป็นประเทศเดียวในสมาชิกของอาเซียน 10 ประเทศที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล ปัจจุบันรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาประเทศไปสู่ศูนย์กลางการขนส่งทางถนนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งและอำนวยความสะดวกทางการค้า เพื่อให้มีโอกาสเพิ่มขีดความสามารถในการทำธุรกิจการค้า การบริการการขนส่งทางถนนและทำให้ระบบโลจิสติกส์คล่องตัว ให้กลายเป็นระบบสากลมากขึ้น ในปัจจุบันนี้รัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้มีแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางถนนเพื่อเชื่อมระหว่าง เขตปกครองต่างๆภายในประเทศให้เชื่อมโยงเข้าหากันให้ได้เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงและแผนการพัฒนาเศรษฐกิจ 5 ปี ครั้งที่ 7 (ปี ค.ศ. 2011-2015) ที่ถูกรับรองจากสภาแห่งชาติสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ถนนทางเดิน ทางระบายน้ำ น้ำประปา นับเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อการดำรงชีวิตของประชาชนในปัจจุบันเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ ที่เป็นตัวบ่งชี้คุณภาพชีวิตของคนในชุมชนมาช้านาน บ่งบอกถึงความสำคัญของระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการหรือที่เรียกว่า “โครงสร้างพื้นฐาน” ของชุมชน ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำการสำรวจ ความต้องการบริการสาธารณะของประชาชนหรือประมวลข้อเรียกร้องของประชาชนเกี่ยวกับบริการสาธารณะก็จะพบว่าบริการสาธารณะที่ประชาชนต้องการให้สร้างหรือซ่อมบำรุงรักษาเร่งด่วนลำดับแรกๆ ยังคงเป็นเรื่องสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เช่น ถนน ทางเดิน ทางระบายน้ำ น้ำประปา สวนสาธารณะ คูคลองส่งน้ำ เป็นต้น ดังนั้นการจะพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องมีการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานโดยเฉพาะการก่อสร้างถนนและน้ำประปา เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชนซึ่งจะส่งผลให้ เกิดความเจริญทางด้านเศรษฐกิจการเมืองและสังคมในภาพรวมต่อไป (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2554)

การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารในเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ยังประสบปัญหาในด้านงบประมาณ นโยบาย/แผนงาน/

โครงการและกิจกรรมต่างๆที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้นมานั้นไม่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ประชาชนขาดข้อมูลข่าวสาร ขาดความรู้ความเข้าใจ การสร้างความพึงพอใจให้กับประชาชน ในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตนเอง ตามกรอบการให้บริการสาธารณะในการการปกครองท้องถิ่นในเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

จากปัญหาดังกล่าวนี้งานด้านโครงสร้างพื้นฐานมีความจำเป็นอย่างยิ่งต่อการดำเนินชีวิตประจำวันประชาชนในเขตเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สปป.ลาว ซึ่งเป็นตัวบ่งชี้คุณภาพชีวิตของคนในชุมชนบ่งบอกถึงความสำคัญของระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการหรือที่เรียกว่า “โครงสร้างพื้นฐาน” ของชุมชน ซึ่งจะพบว่าบริการสาธารณะที่ประชาชนต้องการให้สร้างหรือซ่อมบำรุงรักษาเร่งด่วนลำดับแรกๆ ยังคงเป็นเรื่องสาธารณูปโภค สาธารณูปการ อาทิ ถนน สะพาน ทางดิน ทางระบายน้ำ น้ำประปา สวนสาธารณะ คลองส่งน้ำ เป็นต้น ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานให้ตรงตามความต้องการของประชาชน ผู้วิจัยจึงมีความสนใจศึกษาแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของประชาชนเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อเป็นแนวทางให้มีประสิทธิภาพประสิทธิผลและเกิดประโยชน์สูงสุดและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริงต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพโครงสร้างพื้นฐานเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
2. เพื่อศึกษาความต้องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประชาชนเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
3. เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของประชาชนเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

วิธีดำเนินการวิจัย

วิธีการดำเนินการวิจัยเรื่อง แนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของประชาชนเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้กำหนดขอบเขตการวิจัย ดังนี้

1. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากรที่ใช้ในการศึกษาสภาพโครงสร้างพื้นฐานเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว คือ ประชาชนอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป ที่อาศัยอยู่ในเมือง

ปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน 42 หมู่บ้าน จำนวน 53,580 คน (สำนักทะเบียนราษฎร เมืองปากเซ 2560: 12)

1.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาโครงสร้างพื้นฐานเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว คือ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก จำนวน 382 คน กำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่าง โดยใช้สูตรในการคำนวณขนาดของกลุ่มตัวอย่าง Krejcie and Morgan ใช้วิธีการสุ่มอย่างง่าย (Simple Random Sampling) (บุญชม ศรีสะอาด, 2554: 34)

2. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาเรื่อง แนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของประชาชน เมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ผู้วิจัยกำหนดขอบเขตเนื้อหาประกอบไปด้วย ด้านการคมนาคม ด้านการประปา ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง

3. เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือแบบสอบถามที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น ใช้เป็นเครื่องมือในการวิจัย สอบถามเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของประชาชน เมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประกอบไปด้วย 5 ด้าน ได้แก่ ด้านการคมนาคม ด้านการประปา ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง แบบสอบถามมี 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษาและอาชีพ

ตอนที่ 2 แบบสอบถามสภาพโครงสร้างพื้นฐานและความต้องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประชาชนเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของประชาชนเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

4. การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยได้นำแบบสอบถามที่เก็บรวบรวมได้จากกลุ่มตัวอย่างมาตรวจสอบความสมบูรณ์ และดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลตามวิธีทางสถิติ โดยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์และเสนอค่าสถิติตามลำดับขั้นตอน ดังนี้

1. การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพ ใช้ค่าความถี่ (Frequency) และร้อยละ (Percentage)

2. วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับแบบสอบถามเกี่ยวกับสภาพโครงสร้างพื้นฐานเมืองปากเซ และความ ต้องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประชาชนเมืองปากเซและแนวทางการพัฒนา

โครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของประชาชนเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชน สติที่ใช้การวิเคราะห์ข้อมูลใช้ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

นิยามศัพท์เฉพาะ

การพัฒนา หมายถึง ความเจริญก้าวหน้าในการพัฒนาชุมชน พัฒนาประเทศเจริญขึ้นตอบสนองความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ได้ และเป็นกระบวนการของการเคลื่อนไหวจากสภาพที่ไม่น่าพอใจไปสู่สภาพที่น่าพอใจ การพัฒนาเป็นกระบวนการที่เปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ ไม่หยุดนิ่ง

แผนกแผนการและการลงทุนแขวง หมายถึง แผนกแผนการและการลงทุนของแขวงจำปาสัก ที่มีชื่อย่อว่า (พพท) โครงสร้างของแผนกแผนการและการลงทุน มีภาระบทบาทเป็นเสนาธิการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแผนการและการลงทุนเจ้าแขวง มีบทบาทในการค้นคว้ารวบรวมวิจัย สร้างแผนและ คุ้มครองการจัดตั้งปฏิบัติแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม การลงทุนของรัฐ การลงทุนภายในและต่างประเทศ และระเบียบกฎหมายของรัฐบาลวางออกในแต่ละระยะ (ห้องการแผนการเมืองปากเซ. (2557)

โครงสร้างพื้นฐาน หมายถึง การพัฒนาพื้นฐานที่อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้มีความสะดวกสบายและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ในการศึกษาครั้งนี้ ได้ศึกษาใน 4 ด้าน ได้แก่ ด้านการคมนาคม ด้านการประปา ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง

ผลการวิจัย

1. สภาพโครงสร้างพื้นฐานเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยภาพรวม อยู่ในระดับน้อย เมื่อพิจารณาด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดไปหาค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ด้านการคมนาคมและการขนส่ง ด้านระบบน้ำประปา ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร และด้านที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง สามารถสรุปในรายด้าน ได้ดังนี้

1.1 ด้านการคมนาคมและการขนส่ง โดยรวมอยู่ในระดับน้อย เมื่อพิจารณาในรายชื่อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ระบบสัญญาณไฟจราจรมีความเพียงพอ รองลงมา คือ ถนนลาดยางมีความครอบคลุม ระบบรองระบายน้ำมีการระบายเพียงพอและชื่อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ สภาพการคมนาคมเมืองปากเซมีความสะดวกสบาย

1.2 ด้านระบบน้ำประปา โดยรวมอยู่ในระดับน้อย เมื่อพิจารณาในรายชื่อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ น้ำประปามีความเพียงพอสำหรับการทำงาน ระบบน้ำประปามีความครอบคลุม น้ำประปามีความสะอาดและชื่อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ การบริการมีประสิทธิภาพ

1.3 ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร โดยรวมอยู่ในระดับน้อย เมื่อพิจารณาในรายชื่อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ การมีแหล่งน้ำชลประทาน การบำรุงรักษาระบบคลองชลประทาน ระบบการจัดการชลประทานและชื่อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ความต้องการคลองชลประทาน

1.4 ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง โดยรวมอยู่ในระดับน้อย เมื่อพิจารณาในรายชื่อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีความต้องการระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง การดูแลและบำรุงรักษาระบบไฟฟ้าและ แสงสว่างระบบไฟฟ้าและแสงสว่างมีประสิทธิภาพและชื่อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ระบบไฟฟ้าและแสงสว่างมีครอบคลุมพื้นที่

2. ความต้องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประชาชนเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ด้านการคมนาคมและการขนส่ง รองลงมา คือ ด้านระบบน้ำประปาและด้านที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร สามารถสรุปในรายด้าน ได้ดังนี้

2.1 ด้านการคมนาคมและการขนส่ง โดยรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาในรายชื่อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ต้องการให้มีการพัฒนาบำรุงรักษาถนน รองลงมา คือ ต้องการถนนลาดยางครอบคลุมหมู่บ้าน และชื่อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ต้องการให้มีรองระบายน้ำ

2.2 ด้านระบบน้ำประปา โดยรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาในรายชื่อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ต้องการให้มีระบบน้ำประปาครอบคลุมหมู่บ้าน รองลงมา คือ ต้องการให้มีการล้างอ่างทำความสะอาดตะกอนน้ำทิ้งทุก 1 ปี และชื่อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ต้องการให้ประชาชนได้ใช้น้ำประปาเพียงพอต่อจำนวนหลังคาเรือน

2.3 ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง โดยรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาในรายชื่อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ต้องการให้ประชาชนมีไฟฟ้าใช้เพียงพอต่อจำนวนหลังคาเรือน รองลงมา คือ ต้องการให้มีหน่วยบริการซ่อมและติดตั้งไฟฟ้าและชื่อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ต้องการให้มีไฟฟ้าและแสงสว่างมีครอบคลุมพื้นที่

2.4 ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร โดยรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาในรายชื่อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ต้องการให้มีการจัดระบบชลประทาน รองลงมา คือ ต้องการให้มีคลองชลประทานและชื่อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ต้องการให้มีการก่อสร้างคลองชลประทานให้ประชาชนในหมู่บ้านมีความเพียงพอเหมาะสม

3. แนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของประชาชนเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง รองลงมา คือ ด้านระบบน้ำประปาและด้านที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ด้านการคมนาคมและการขนส่ง สามารถสรุปในรายด้าน ได้ดังนี้

3.1 ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง โดยรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาในรายชื่อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ การบำรุงรักษาระบบไฟฟ้าและแสงสว่างต้องได้รับการบำรุงรักษาตาม

ระยะเวลาที่กำหนด รองลงมา คือ สร้างสัญญาณไฟจราจรให้เพียงพอในหมู่บ้านตามความเหมาะสมของพื้นที่ และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ สร้างโครงข่ายไฟฟ้าและแสงสว่างเพื่อให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้านในพื้นที่

3.2 ด้านระบบน้ำประปา โดยรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาในรายข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ พัฒนาระบบการจัดส่งและระบบบำบัดน้ำประปาให้มีคุณภาพ รองลงมา คือ ตรวจสอบทำความสะอาดถังทำความสะอาดอ่างตามระยะเวลาและข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ อ่างเก็บน้ำต้องทำความสะอาดอย่างน้อยปีละสองครั้ง

3.3 ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร โดยรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาในรายข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ สร้างคลองชลประทานให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้านตามความเหมาะสมของพื้นที่ รองลงมา คือ ความจำเป็นต้องบำรุงรักษาและซ่อมแซมเครื่องจักรและคลองชลประทาน และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ จัดอบรมหลักสูตรการจัดการน้ำสำหรับแต่ละหมู่บ้านที่มีการชลประทาน

3.4 ด้านการคมนาคมและการขนส่ง โดยรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาในรายข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ การฝึกอบรมกฎจราจรให้ประชาชนในหมู่บ้านให้รับรู้เกี่ยวกับกฎจราจร ครอบคลุมพื้นที่ รองลงมา คือ สร้างสัญญาณไฟจราจรตามทางสี่แยก สามแยก ทางโค้งตามความเหมาะสมครอบคลุมพื้นที่และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ พัฒนาเส้นทางที่มีคุณภาพเหมาะสมครอบคลุมพื้นที่

อภิปรายผล

จากผลการวิจัยแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของประชาชนเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว อภิปรายผลได้ ดังนี้

1. สภาพโครงสร้างพื้นฐานเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยสุดในแต่ละด้านที่ควรนำมาอภิปรายผลดังนี้ ด้านการคมนาคมและการขนส่ง ความสะดวกสบายของสภาพการคมนาคมเมืองปากเซ ทั้งนี้เพราะสภาพเศรษฐกิจที่กำลังเติบโตทำให้การขยายตัวของการคมนาคมยังไม่ทั่วถึงเท่าที่ควร ซึ่งในแผนการพัฒนาเส้นทางคมนาคมนั้น เมืองปากเซได้ดำเนินการเพื่อให้มีการขยายถนนให้ทั่วถึงเพียงพอโดยการร่วมมือกับประชาชนในการก่อสร้างถนนตามตรอก ซอกซอย ด้านระบบน้ำประปา การบริการมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้คงมาจากขาดบุคลากรที่เพียงพอและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ทำให้การบริการไม่ทั่วถึงเพียงพอ ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ต้องการคลองชลประทาน ทั้งนี้เมืองปากเซมีการคลองน้ำธรรมชาติจำนวนมาก จึงไม่ได้เร่งรัดในการพัฒนาระบบคลองชลประทานเพื่อการเกษตร ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง ระบบไฟฟ้าและแสงสว่างมีครอบคลุมพื้นที่ยังไม่เพียงพอ แม้ว่าในประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จะมีเขื่อนพลังงาน

ไฟฟ้าจำนวนมากแต่การเข้าถึงทรัพยากรพลังงานยังมีข้อจำกัดเนื่องจากสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนในการบริโภคยังมีข้อจำกัด อีกทั้งการพัฒนาของภาครัฐยังต้องพึ่งพิงจากภาคเอกชนและการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจไฟฟ้าลาว จึงทำให้ไฟฟ้ายังไม่ครอบคลุมเพียงพอ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของประสพผล สุขเกษม (2555 : ข-ค) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการทางด้านโครงสร้างพื้นฐานของกองช่าง เทศบาลตำบลท่าศาลา อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการทางด้านโครงสร้างพื้นฐานของกองช่างเทศบาลตำบลท่าศาลา โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยมีความพึงพอใจสูงสุด คือ ด้านการพัฒนาาระบบไฟฟ้า แสงสว่างและสถานที่ รองลงมา ได้แก่ ด้านการยื่นขออนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอนอาคาร ด้านการก่อสร้างสาธารณูปโภคและปรับปรุงซ่อมแซม และมีความพึงพอใจต่ำที่สุดในด้านการจัดระบบน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคในส่วนข้อเสนอแนะนั้นประชาชนต้องการให้มีการทำงานอย่างมีคุณภาพ มีระบบการวางแผนซ่อมบำรุงที่ชัดเจนประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร

2. ความต้องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประชาชนเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยสุดในแต่ละด้านที่ควรนำมาอภิปรายผลดังนี้ ด้านการคมนาคมและการขนส่ง ต้องการให้มีร่องระบายน้ำ ทั้งนี้เนื่องจากมาร่องระบายน้ำไม่มีความเหมาะสม ทำให้เกิดน้ำขังตามเส้นทางคมนาคมเกิดความลำบากในการสัญจรไปมา ถูคูฝนเกิดน้ำท่วมตามเส้นทางคมนาคมทำให้การเดินทางไม่สะดวก ด้านระบบน้ำประปา ต้องการให้ประชาชนได้ใช้น้ำประปาเพียงพอต่อจำนวนหลังคาเรือน เพราะบางครั้งครัวเรือนยังใช้น้ำบาดาลและน้ำฝน ทำให้ไม่เพียงพอยามฤดูแล้ง และระบบน้ำไม่สะอาดเกิดผลเสียต่อสุขภาพประชาชน ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง ต้องการให้มีไฟฟ้าและแสงสว่างมีครอบคลุมพื้นที่เนื่องจากตามตรอกซอกซอยไม่มีแสงสว่างเพียงพอทำให้เกิดอันตรายเสียหายต่อการสัญจรไปมา ทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ต้องการให้มีการก่อสร้างคลองชลประทานให้ประชาชนในหมู่บ้านมีความเพียงพอ ทั้งนี้เนื่องจากเมืองปากเซ บางพื้นที่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลักและเป็นพื้นที่สูงน้ำไม่เพียงพอในยามฤดูแล้ง จึงจำเป็นต้องมีระบบคลองชลประทานเพื่อใช้น้ำในการอุปโภคและบริโภคซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของภาคภูมิ ธิดาเวช (2557: ง) ได้ศึกษาเรื่อง การศึกษาความพึงพอใจและความต้องการของผู้อยู่อาศัยต่อการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานภายในชุมชนแสมดำของทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ เขตบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร ผลการวิจัยพบว่า มีความต้องการเพิ่มเติม โดยเฉพาะอยู่ในระดับมากที่สุด โดยเรียงจากมากไปหาน้อย ได้แก่ ลานกีฬาภายในชุมชน ศูนย์ประสานงานดูแลเฝ้าระวังความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน สถานีอนามัยสำหรับชุมชน การกำจัดน้ำเสียภายในชุมชน สนามเด็กเล่น ทางเดินเท้าเพื่อความปลอดภัยในการสัญจร พื้นที่สีเขียวเพื่อพักผ่อนหย่อนใจ การมีส่วนร่วมในความรับผิดชอบพื้นที่ส่วนกลาง เช่น ถนน คลอง พื้นที่ทิ้งขยะ ศูนย์ดูแลผู้สูงอายุ สะพานข้ามคลองและที่พักคอยรถรับจ้างในชุมชน ข้อเสนอแนะสำหรับปรับปรุงการให้บริการโครงสร้าง

พื้นฐาน ควรออกแบบถนนทางเดินเท้าภายในชุมชนโดยคำนึงถึงความปลอดภัยเงียบสงบและ
พึงพารถยนต์ให้น้อยที่สุด สร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนโดยการจัดสถานที่ กิจกรรมให้เด็ก ๆ มี
โอกาสสร้างปฏิสัมพันธ์ ชุมชนควรมีจำนวนประชากรมากพอสมควร เพื่อสามารถจัดระบบ
สาธารณูปโภคและสาธารณูปการได้อย่างคุ้มค่า สอนสาธารณะ ควรจัดวางในตำแหน่งกึ่งกลาง
ใกล้กลุ่มที่อยู่อาศัย ประชากรของชุมชนควรมีการผสมผสานระหว่างทุกกลุ่มอายุ รายได้ ระดับ
ชนชั้นสังคมและจัดหาให้มีรูปแบบที่พักอาศัยทุกประเภท

3. แนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของประชาชนเมืองปากเซ
แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ข้อที่มีค่าเฉลี่ยน้อยสุดในแต่ละด้านที่ควร
นำมาอภิปรายผลดังนี้ ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง ขยายพื้นที่สร้างไฟฟ้าและแสงสว่างตาม
ทางที่เหมาะสมครอบคลุมพื้นที่ เพื่อให้เกิดความปลอดภัยและเกิดความสะดวกต่อการสัญจรไปมา
ของประชาชน ด้านระบบน้ำประปา อ่างเก็บน้ำต้องทำความสะอาดอย่างน้อยปีละสองครั้ง ทั้งนี้
จะเห็นได้ว่าน้ำประปาบางพื้นที่ยังไม่สะอาดเพียงพอต่อการอุปโภคบริโภค ประชาชนต้องกรอง
น้ำก่อนใช้ รัฐจึงควรเน้นความสะอาดของอ่างเก็บน้ำประปาและควรตรวจสอบคุณภาพน้ำอยู่
สม่ำเสมอ ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร จัดอบรมหลักสูตรการจัดการน้ำสำหรับแต่ละหมู่บ้านที่มี
การชลประทาน ทั้งนี้เพื่อให้ประชาชนรู้จักการใช้น้ำให้เกิดคุณค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด พื้นที่
เพาะปลูกบางส่วนยังมีน้ำไม่เพียงพอสำหรับประชาชน ด้านการคมนาคมและการขนส่ง สร้าง
โครงข่ายไฟฟ้าและแสงสว่างเพื่อให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้านในพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนเกิดความ
สะดวกสบายและเกิดความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับ
งานวิจัยของพิเชษฐ ชูชาติ (2554: ข-ค) ได้ศึกษาการกำหนดมาตรฐานงานด้านโครงสร้าง
พื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลบางเหริย อำเภอกวนเนียง จังหวัดสงขลา จากการศึกษา
พบว่า การก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ต้องมีบ่อบาดาลที่มีปริมาณน้ำพอเพียงต่อการผลิต
น้ำประปา การติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ สามารถเลือกชนิดของโคมไฟและดวงโคมที่จะใช้งานได้
ตามความเหมาะสมและควรตั้งข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ขยายเขตไฟฟ้าและซ่อมแซม
ไฟฟ้าสาธารณะทุกปี การติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะ องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่เพียง
ประสานงานองค์การโทรศัพท์ให้เข้าไปขยายเขตติดตั้งโทรศัพท์ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ และการ
แก้ไขปัญหาภัยแล้งและป้องกันการเกิดอุทกภัย ควรตั้งเงินสำรองจ่าย เพื่อค่าใช้จ่ายในการ
ช่วยเหลือประชาชนในกรณีฉุกเฉินจำเป็นเร่งด่วนและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนหรือ
จ่ายในเหตุการณ์ที่ไม่สามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้า ในการศึกษาครั้งนี้ให้ข้อเสนอแนะว่าการ
กำหนดมาตรฐานงานด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละด้านจะสำเร็จได้ก็ต่อเมื่อผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย
ทั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้นำชุมชน ประชาชน ร่วมมือกันแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง โดยเน้น
กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1.1 ด้านการคมนาคมและการขนส่ง การพัฒนาเส้นทางคมนาคมรัฐต้องพัฒนาร่องระบายน้ำไปพร้อมกับการพัฒนาเส้นทาง ทั้งนี้เนื่องจากเกิดน้ำขังตามเส้นทางคมนาคมเกิดความลำบากในการสัญจรไปมา ฤดูฝนเกิดน้ำท่วมตามเส้นทางคมนาคมทำให้การเดินทางไม่สะดวก

1.2 ด้านระบบน้ำประปา รัฐต้องพัฒนาระบบน้ำประปาเพื่อประชาชนได้ใช้น้ำประปาอย่างเพียงพอต่อจำนวนหลังคาเรือน

1.3 ด้านระบบไฟฟ้าและแสงสว่าง หน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องไฟฟ้าต้องพัฒนาให้มีไฟฟ้าและแสงสว่างมีครอบคลุมทุกพื้นที่ เนื่องจากตามตรอกซอกซอยไม่มีแสงสว่างเพียงพอทำให้เกิดอันตรายเสียหายต่อการสัญจรไปมาทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

1.4 ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร รัฐต้องพัฒนาการก่อสร้างคลองชลประทานให้ประชาชนในหมู่บ้านมีความเพียงพอ ทั้งนี้เนื่องจากเมืองปากเซ บางพื้นที่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก

2. ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรมีการศึกษาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านอื่นๆ เช่น การกำจัดขยะมูลฝอย การระบายน้ำ และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ระบบโทรศัพท์ เป็นต้น

2.2 ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมในเรื่องปัญหาด้านการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานจากผู้ให้บริการ นอกเหนือจากความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่าง เพื่อเพิ่มความชัดเจนทางด้านปัญหาของการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานแต่ละประเภท

2.3 ควรศึกษารูปแบบการบริหารงานด้านโครงสร้างพื้นฐานของเมืองปากเซ กับเมืองพื้นที่ใกล้เคียงกัน โดยมีการบูรณาการร่วมกัน

เอกสารอ้างอิง

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน. (2554). *แผนพัฒนาเศรษฐกิจ*

และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 พ.ศ.2555-2559. กรุงเทพฯ: สำนักนายกรัฐมนตรี.

ทะเบียนราษฎร์, สำนัก. (2560). *ข้อมูลทะเบียนประชากรในเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก*

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว. จำปาสัก: สำนักทะเบียนราษฎร์.

บุญชม ศรีสะอาด. (2554). *วิธีการทางสถิติสำหรับการวิจัย เล่ม 1*. พิมพ์ครั้งที่ 4, กรุงเทพฯ:

สุวีริยาสาส์น.

ประสพผล สุขเกษม. (2555). *การศึกษาความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการทำงานด้าน*

โครงสร้างพื้นฐานของกองช่าง เทศบาลตำบลท่าศาลา อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี.
วิทยานิพนธ์ครุศาสตรบัณฑิตสาขารัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิศวกรรมโยธา มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี.

พิเชษฐ์ ชูชาติ. (2554). การกำหนดมาตรฐานงานด้านโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลบางเหริ่ง อำเภอควนเนียง จังหวัดสงขลา. การศึกษาอิสระปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

ภาคภูมิ ธิตาเวช. (2557). การศึกษาความพึงพอใจและความต้องการของผู้อยู่อาศัยต่อการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานภายในชุมชนแสมคำของทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ เขตบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร. การค้นคว้าอิสระการวางแผนชุมชนเมืองและสภาพแวดล้อมมหาบัณฑิต สาขาวิชาการวางแผนชุมชนเมืองและสภาพแวดล้อม มหาวิทยาลัยศิลปากร.

ห้องการแผนการเมืองปากเซ. (2557). แผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคม 5 ปี (ปี 2014-2019) ห้องการแผนการเมืองปากเซ แขวงจำปาสัก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว. แขวงจำปาสัก: ห้องการแผนการเมืองปากเซ.